

§ 73

Hallintosäännön muutokset

Hallintojohtaja Suvi Posio:

Kaupungin uuden organisaatorakenteen mukainen uusi hallintosääntö tuli voimaan 1.8.2021. Hallintosäännön käytännön soveltamisen yhteydessä on havaittu joitain tarkennus- ja muutostarpeita, jotka tuodaan nyt toimielinten käsiteltäväksi. Tässä vaiheessa ei ole tarkoitus tehdä merkittäviä sisällöllisiä muutoksia, vaan nyt esitetyt muutokset ovat lähinnä mittavan uudistuksen tekninen ”korjaussarja”. Hallintosääntö on kunnan toimintaa ohjaava sääntö, joka on pakollinen ja jonka vähimmäissisältö on määritelty kuntalaissa. Hallintosäännöllä valtuusto delegoi toimivaltaansa kunnan muille viranomaisille ja valtuusto päättää hallintosäännön muuttamisesta.

Hallintosäännön muutosten valmistelu ja keskeisimmät muutokset

Syksyllä 2021 on kerätty palautetta kaupungin eri yksiköiltä uuden hallintosäännön toimivuudesta ja saadun palautteen johdosta työstettyjä muutoksia on käsitelty useaan kertaan kaupungin johtoryhmässä ja muutoksia on esitelty kaupunginhallitukselle 24.1.2022.

Hallintosääntöön ei esitetä merkittäviä muutoksia toimielinten tehtäviin. Nyt käsiteltävänä olevat muutokset koskevat kaupungin hallinnollisten toimintojen selkeyttämistä ja hallinnollisen prosessin sujuvoittamista. Hallintosääntöön tehdyt viranhaltijoiden valtuuksia koskevat täsmennykset koskevat lähinnä sellaisia tehtäviä, jotka olivat täyttämättä hallintosäännön uudistusvaiheessa keväällä 2022 ja tässä yhteydessä näiden viranhaltijoiden hallintosäännön mukaiset valtuudet on mahdollista päivittää vastaamaan nykyistä tarvetta.

Uuden hallintosäännön soveltamisen yhteydessä on havaittu tarkistamisen tarvetta koskien henkilöstöhallinnollista päätöksentekoprosessia. Nyt esitetyillä muutoksilla tavoitteena on, että työsuhteisia palvelussuhteita koskevat päätökset tehdään pääsääntöisesti viranhaltijoiden toimesta, kun kyseessä on hyväksytyn talousarvion puitteissa tehtävä päätös. Sen sijaan talousarvioon kuulumattomat uudet vakanssit ja kustannuksia kasvattavat vakanssimuutokset tuotaisiin jatkossakin toimielimiin käsiteltäväksi.

Uudistetussa hallintosäännössä ei juurikaan muutettu hankintojen tekemiseen liittyviä toimivaltuuksia ja sääntömääräyksiä. Hallintosäännön hankintojen suorittamista koskevia määräyksiä esitetään muutettavaksi hankintaprosessien kehittämiseksi. Muutosten tavoitteena on, että rutiiniluontoiset hankintasiat hoidettaisiin viranhaltijapäätöksillä ja toimielinkäsittelyissä voitaisiin vastaavasti keskittyä strategisesti merkittävimpien hankintojen ohjaamiseen. Oheismateriaalina on suppea vertailu kuntien nykyisistä hankintavaltuuksista.

Uudistetussa hallintosäännössä ei myöskään juurikaan muutettu konserniohjaukseen liittyviä määräyksiä ja jo tuolloin tunnistettiin, että hallintosäännön konserniohjausta koskevat määräyksiä on tarpeen päivittää. Tässä yhteydessä esitetään tehtäväksi muutamia tarkennuksia konserniohjausta koskeviin määräyksiin, joilla pyritään selkeyttämään konserniohjauksen työnjakoa.

Hallintosäännön muutosehdotukset on tarkemmin eritelty ja perusteltu oheismateriaalina olevassa taulukossa. Hallintosäännön muutosehdotukset ovat kirjoitettuna sääntötekstiin oheismateriaalina sekä muutosmerkinnöin että ilman muutosmerkintöjä olevana versiona.

Hallintosäännön kehittäminen jatkossa

Sote-uudistuksen johdosta kaupungin organisaatiosta poistuu sote-toimiala 1.1.2023 alkaen ja muutos vaikuttaa olennaisesti kaupungin tehtäviin ja organisaatioon. Tämän johdosta hallintosääntöä on syksyn 2022 aikana muutettava siten, että muutettu hallintosääntö voi tulla voimaan 1.1.2023. Tämä hallintosäännön sisällön kannalta merkittävän muutoksen valmistelu on tarpeen toteuttaa tiiviissä yhteistyössä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kanssa. Samassa yhteydessä voidaan toteuttaa tarvittavia muutoksia esimerkiksi omistajaohjausta koskeviin määräyksiin.

Oheismateriaali	3	Hallintosääntö 17.2.2022
	4	Hallintosääntö muutosmerkinnöin
	5	Koonti ehdotetuista muutoksista 17.2.2022
	6	Hankintavaltuudet, vertailu

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy muutetun hallintosäännön oheismateriaalin mukaisesti.

Päätös

Kaupunginjohtaja täydensi päätösehdotustaan siten, että hallintosääntöön tehdään lisäksi seuraavat muutokset:

37 §, sivistysjohtajan tehtävistä poistetaan:
8. johtaa oppilashuollon ohjausryhmää

37 §, hallintojohtajan tehtäviin lisätään:
2. vastaa kaupungin hankintaprosessien ohjaamisesta ja kehittämisestä

Kaupunginjohtajan täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti

