

§ 24

Kehitysvammaisten koulun Mylly-Antin opetuksen järjestäminen 1.1.2023 alkaen

Sivistysjohtaja Leena Laakso 7.2.2022:

Asian taustaa:

Varsinais-Suomen alueella vaikeasti vammaisten oppilaiden opetuksesta toiminta-alueittain on huolehtinut Varsinais-Suomen erityishuoltopiirin kuntayhtymä KTO perussopimuksen mukaisesti 1.1.2010-31.12.2022. Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Aura, Kaarina, Kemiönsaari, Koski Tl, Kustavi, Laitila, Lieto, Loimaa, Marttila, Masku, Mynämäki, Naantali, Nousiainen, Oripää, Paimio, Parainen, Pyhäranta, Pöytyä, Raisio, Rusko, Salo, Sauvo, Somero, Taivassalo, Uusikaupunki ja Vehmaa. Turku on irrottautunut kuntayhtymän toiminnasta. Salo ja Uusikaupunki ovat ilmoittaneet, etteivät tarvitse enää koulun palveluita. Mylly-Antin koulu toimii Turun Runosmäen vuokrakiinteistössä osoitteessa Tiemestarinkatu 3 B. Koulussa on lukuvuonna 2022-2023 n. 30 oppilasta 14 eri kunnasta: Kaarina (6), Raisio (4), Lieto, Naantali, Aura, Nousiainen, Paimio, ja Pöytyä (2), Parainen, Pori, Säkylä, Kemiönsaari ja Mynämäki (1). Turku järjestää turkulaisille oppilaille koulutuksen omissa yksiköissään.

Mylly-Antin koulussa annetaan peruskoulun erityisopetusta peruskouluikäisille kehitysvammaisille ja autistisille lapsille ja nuorille. Koulu sijaitsee Turussa. Perusopetus tukee vaikeimmin kehitysvammaisten ja autististen oppilaiden kasvua ja kehitystä heille sopivien opetus- ja kuntoutusmenetelmien avulla. Peruskoulua käyvillä toiminta-alueittain opiskelevilla oppilailla on pidennetty oppivelvollisuus, joka alkaa kuusivuotiaana. Mylly-Antin koulussa opetus on yksilöllistä toiminta-alueittain toteutettavaa ryhmämuotoista erityisopetusta. Ryhmäkoko on kuusi oppilasta luokkaa kohti. Luokassa työskentelee erityisluokanopettaja ja koulunkäynninohjaaja. Lisäksi koulussa työskentelee ohjaajia, jotka vastaavat aamu- ja iltapäivätoiminnasta. Opetus suunnitellaan henkilökohtaisen opetussuunnitelman (HOJKS) mukaisesti. HOJKS päivitetään vuosittain havaintojen ja arviointien avulla huoltajien ja muiden yhteistyötahojen kanssa.

Yksikössä työskentelee rehtori, 5 erityisluokanopettajaa ja 22 koulunkäynnin ohjaajaa. Koulun toimintakulut katetaan pääosin valtionosuuksilla ja kotikuntakorvauksilla. Näiden ylimenevät toimintakulut laskutetaan vuosittain käyttäjäkunnilta.

Sote-uudistuksen myötä hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyttyä koulun toiminnan järjestämisvastuu siirtyy kunnille. Kuntien sivistystoimenjohtajien ja KTO:n neuvottelussa 3.6.2021 yhteisenä näkemyksenä oli, että koulun toimintaa on tärkeä jatkaa tarkoituksenmukaisissa tiloissa. Alueen kunnat lausuvat

erityishuoltopiirille syksyllä 2021 koulun toiminnan järjestämisestä näkökulmansa. Kuntien yhteinen toivetoila oli, että koulun toiminta voisi jatkua. Vaikeasti vammaisten oppilaiden opetuksen järjestäminen keskitettynä palveluna on tarkoituksenmukaisin ja ennen kaikkea oppilaiden edun mukainen ratkaisu. Koulu tuottaa opetuspalveluita oppilaille, joiden määrä on kuntakohtaisesti pieni. Huonoimpana vaihtoehtona pidetään ratkaisua, jossa jokainen kunta vastaa omien kehitysvammaisten oppilaidensa opetuksesta omassa kunnassaan.

Neuvotteluja järjestelyistä on käyty alueen sivistysjohtajien ja KTO:n kesken. Lounais-Suomen aluehallintoviraston johtaja Esko Lukkarinen on osallistunut asiantuntijana neuvotteluihin. Kuntaliiton asiantuntijoita on konsultoitu asian tiimoilta. Myös alueen kaupungin- ja kunnanjohtajat ovat keskustelleet järjestelyistä omissa tapaamisissaan. Neuvotteluja on loppuvaiheessa vaihtoehtojen tiivistettyä käyty kahdesta ratkaisumallista. Neuvotteluja on käyty Kaarinan kaupunginjohtajan, sivistysjohtajan ja Raision kaupunginjohtajan ja sivistysjohtajan kesken 2.2., 4.2. ja 9.2.2022 sekä Kaarinan sivistysjohtajan, johtavan rehtorin, erityisopetuksen koordinaattorin ja Raision sivistysjohtajan, opetuksen kehittämisspäällikön ja TOI-opetuksesta vastaavan rehtorin kesken eri kokoonpanoilla 3.1., 10.1. ja 4.2.2022.

Järjestämisen vaihtoehdot:

A) Raision kaupunki ottaa Mylly-Antin toiminnan vastuulleen

Raisio ottaa koulun toiminnan omaksi toiminnakseen osaksi sivistys- ja vapaa-aikatoimen palveluita. Koulun toiminta jatkuisi Runosmäen kiinteistössä määräajan (+/-5 vuotta) ja siirtyisi aikanaan uudisrakentamisen yhteydessä Raision pohjoisen alueen yhtenäiskoulun yhteyteen rakennettaviin tiloihin, joihin sijoittuvat myös Raision TOI-opetuksen (toiminta-alueittain opiskelevien) Veitikanraitin 3 ryhmää. Näin kehitysvammaisten opetuksen tilat olisivat yhdessä paikassa perusopetuksen yhteydessä käyttäen osittain samoja tiloja muun perusopetuksen kanssa. Myös toiminnan integrointi on mahdollista soveltuvien osin.

Raision ottaessa toiminnan omaksi toiminnakseen henkilöstö siirtyisi kokonaisuudessaan liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä Raision työntekijöiksi. Koulun toiminta jatkuisi 1.1.2023 nykyisellä henkilöstöllä nykyisessä Runosmäen toimitilassa. Toiminnan jatkuvuus ja tuttuus ovat oppilaiden ja perheiden kannalta etu ja niin henkilöstön kuin huoltajienkin toivetoila. Näin myös yksikössä kertynyt ammatillinen osaaminen pystytään hyödyntämään koulun toiminnan jatkuessa. Koulun toiminnan kehittämisen tueksi on keskusteltu alueellisen asiantuntijaryhmän perustamisesta.

Raision ottaessa koulutuksen järjestämisen omaksi toiminnakseen tulee turvata riittävä hallinnon resurssi lisääntyviin toimintoihin. Käyttäjäkuntien laskutukset ja muut hallinnolliset työt siirtyisivät Raision sivistys- ja vapaa-

aikatoimialan hallinnon tehtäviksi. Nykyisen toiminnan tuotot ja kulut vuosilta 2018-2020 esitetään oheismateriaalissa.

Liikkeenluovutuksen yhteydessä Raision kaupungille siirtyvät myös tarvittavat sopimukset koulukuljetusten sekä tukipalveluiden järjestämiseksi Runosmäen koulukiinteistössä (mm. ruokahuolto, siivous, vuokralaisen vastuulle kuuluvat kiinteistönhuoltotehtävät). Koulu toimii vuokratiloissa, joten liikkeen luovutuksella ei siirry kaupungille kiinteistöä ja tarkoituksena on tehdä tiloista vuokrasopimus viiden vuoden määräajaksi.

Raision ottaessa seudullisen toiminnan järjestettäväkseen käyttäjäkuntien laskutuksella tulee kattaa Raisiolle toiminnan järjestämisestä aiheutuvat lisäkulut, joita valtionosuuksilla ja kotikuntakorvauksilla ei kateta. Näin on toimittu myös KTO:n toimiessa koulutuksen tuottajana.

B) Mylly-Antin toiminta järjestetään yhteistyössä Raision ja Kaarinan kaupunkien toimesta

Yhteistyömallissa Kaarina ja Raisio ottaisivat koulun toiminnan vastuulleen kahden opetuksenjärjestäjän toimesta koulun toiminnan jatkuessa Runosmäessä määräajan, esim. viiden vuoden ajan ja sen jälkeen siirtyen Kaarinaan ja Raisioon kahdeksi erilliseksi yksiköksi uudisrakennuskohteiden yhteydessä rakennettaviin tiloihin. Kahden opetuksenjärjestäjän mallissa hallinnon järjestäminen on neuvotteluissa todettu riskialttiiksi toiminnan johtamisen järjestelyjen kannalta. Vastuut ja tehtävänjaot tulisi sopia erittäin tarkasti ja käytännön arjen ongelmatilanteet ovat mahdollisia. Henkilöstö ei tässä mallissa siirtyisi liikkeenluovutuksella, vaan Kaarina ja Raisio rekrytoisivat henkilöstön erikseen. Hallinnon järjestämiseksi tulisi kumpaankin kuntaan palkata tätä varten resurssia.

Asiaa on esitelty sivistyslautakunnalle 19.1.2022 ja kaupunginhallitukselle 24.1.2022 ajankohtaisissa asioissa. Sivistyslautakunta pyysi kuntayhtymän perustamisen selvittämistä koulun toiminnan järjestäjäksi. Näin pienen yksikön toiminnan järjestämiseksi ei ole realistista perustaa kuntayhtymää, jolla ei ole muita tehtäviä.

Raision päättäjiä on käynyt tutustumassa Mylly-Antin koulun toimintaan 31.1. ja 4.2.2022.

Valmistelun jatkamiseksi asia tuodaan tässä vaiheessa sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Mikäli toimielimet puoltavat liikkeenluovutuksen valmistelun jatkamista, liikkeenluovutuksen käytännön toteuttamiseen liittyvät toimenpiteet tuodaan kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi myöhemmin kevään 2022 aikana.

Raision kaupungin viranhaltijavalmistelun yhteinen näkemys on, että vaihtoehto A, jossa Mylly-Antin toiminta otetaan osaksi sivistys- ja vapaa-aikatoimialan koulutointa, on niin oppilaiden, henkilöstön kuin Raision kaupunginkin kannalta perustelluin ja ensisijainen vaihtoehto.

Oheismateriaali 5 Mylly-Antin koulu talouden tiivistelmä

Päätösehdotus

Sivistysjohtaja Leena Laakso

1. Sivistyslautakunta hyväksyy valmistelun jatkamisen Mylly-Antin koulun toiminnan siirtämiseksi liikkeenluovutuksella osaksi Raision koulutointa,
2. sivistyslautakunta lähettää asian edelleen hallituksen valmisteltavaksi ja
3. sivistyslautakunta pyytää Mylly-Anttiin oppilaita nyt lähettäneitä kuntia vastaamaan Raision kaupunginhallitukselle, sitoutuvatko ne esityslistatekstissä kuvatulla tavalla ostamaan nykyisenkaltaista palvelua Raision kaupungilta, mikäli Raision kaupunki ottaa toiminnan tuottamisvastuun.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös

Jukka Rantala teki seuraavan esityksen: Sivistyslautakunta hyväksyy valmistelun jatkamisen siten, että aloitetaan selvitys ja valmistelut nykyisenkaltaisten palveluiden tuottamisesta Raisiossa, raisiolaisille palveluntarvitsijoille. Esitys raukesi kannattamattomana.

Sivistysjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Tiedoksi

Kaupunginhallitus

