

§ 7**Toiminta KOY Naantalin Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 / Luvan peruuttaminen / Kuuleminen**

Ympäristötarkastaja Tuija Lojander ja ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila
19.1.2022:

Lupalautakunta käsitteli 28.9.2021 (§ 22) kokouksessaan Kiinteistö Oy Naantalin Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvaa toimintaa, koska Raision kaupungin ympäristönvalvontaan tuli 27.8.2021 109 Naantalin/Raision Vanhan Vantontien läheisyydessä asuvan henkilön allekirjoittama valitus. Valituskirjelmässä pyydetään Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaista tutkimaan ja ottamaan uudelleen käsitteilyyn vuonna 2012 KOY Naantalin Penkalle myönnetty lupa. Valituksessa tuodaan esille seuraavat seikat:

- toiminta kiinteistöllä on muuta kuin materiaalien hetkellistä varastointia
- toiminta aiheuttaa melu- ja pölyhaittaa sekä raskaiden ajoneuvojen liikennettä
- kiinteistöä ei ole aidattu asianmukaisella ja turvallisella tavalla
- kiinteistö ja sen ympäristö ovat vaaraksi alueella päivittäin kulkeville lapsille
- Vanhalla Vantontielle säilytetään pitkäaikaisesti suuria kontteja ja alue on epäsiisti.

Valituksen mukaan toiminta ei ole KOY Naantalin Penkalle annetun luvan mukaista eikä toimintaa voi harjoittaa keskellä tiivistä omakoti- ja rivitaloaluetta, johon on myös kaavoitettu lisää asuntoja. Kirjelmässä vaaditaan Raision kaupunkia toimimaan mahdollisimman pian, jotta toiminta saadaan päätymään ko. kiinteistöllä ja kiinteistö siistitään asuinalueelle sopivaan kuntoon.

Raision ympäristölautakunta on 22.11.2012, § 109 myöntänyt KOY Naantalin Penkalle luvan käyttää kiinteistöä omilta työmailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikkana. Ympäristölautakunta on antanut toiminnanharjoittajalle määräyksiä toiminnan ehdoiksi. Toimija kiinteistöllä on Japusa Oy.

Kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvasta toiminnasta on vuoden 2021 aikana tullut useita valituksia, jotka koskevat melua, pölyämistä, epäsiisteyttä, konttien sijoittelua, maisemallista haittaa, aitaa, koneiden ja ajoneuvojen ääniä kiinteistöllä, kasvavia purkubetonikasoja ja maa-aineksen murskausta. Raision ympäristönvalvonta on ollut valitusten johdosta toiminnanharjoittajaan yhteydessä ja ympäristönvalvonta on tehnyt paikalle tarkastuksia. Tarkastuskäynneillä ei ole havaittu luvan vastaista toimintaa.

Lupalautakunta pyysi 28.9.2021 (§ 22) KOY Naantalin Penkalta ja kiinteistöillä toimivalta Japusa Oy:ltä selvitystä valituskirjelmässä esiin tulleisiin asioihin ja

samalla toiminnanharjoittajaa kuultiin luvan mahdollisesta muuttamisesta / peruuttamisesta. Selvitykset tuli toimittaa 12.11.2021 mennessä lupalautakunnalle.

Kiinteistö Oy Naantalin Penkalta ja Japusa Oy:ltä on 12.11.2021 tullut lupalautakunnan pyytämä selvitys. Selvityksessä todetaan mm.:

- Kiinteistö on Kiinteistö Oy Naantalin Penkan omistuksessa. Yhtiö on perustettu vuonna 2005. Toiminnan laajentuessa kävimme Raision kaupungin kanssa keskustelua toiminnan vaatimista luvista ja kaupunki myönsi luvan kyseiselle toiminnalle vuonna 2012. Luvan myöntämisen jälkeen toiminta on pysynyt samana ja olemme kehittäneet toimintaamme kierrätyksen ja materiaalien uusiokäytön saralla yhteisyrityksemme (Japusa Oy) kanssa. Liiketoiminnastamme syntyvät materiaalit pyritään aina mahdollisuuksien mukaan uusiokäyttämään ja vähintäänkin kierrättämään uusiomateriaaleiksi tai polttoaineiksi energiantuotantoon.
- Yhtiöllä ei aina ole valmista vastaanottajaa kierrätysbetonille jota uusiokäytämme maanrakennuksessa. Tästä syystä varastolla on aika ajoin kasa tätä kierrätysbetonia joka odottaa sopivaa maanrakennuskohdetta.
- Pyydän ottamaan huomioon, että yhtiö ei ole rikkonut vuonna 2012 myönnetyn luvan reunaehtoja eikä ole aiheuttanut ympäristölle sellaista vaaraa saatikka haittaa jota jo lupaa myönnettäessä ei olisi ollut tiedossa (luvan ehdot).
- Allekirjoittanut on toiminut yhtäjaksoisesti kyseisellä tontilla vuodesta 2003 lähtien. Ympäristökatselmuksien huomautukset on korjattu välittömästi. Huomautuksia ei ole tullut vuoden 2015 jälkeen. Ilmoituksista johtuneilla tarkastuskäynneillä ei ole todettu luvan vastaista toimintaa, vaikka ilmoittaja niin olikin väittänyt. Tarkastuskäyntejä on ollut kuluvan vuoden (2021) aikana useita eikä luvan vastaista toimintaa ole ollut.
- Luvan tarkoitus on ollut mahdollistaa kierrätysbetonin varastointi alueella. Muu yhtiön harjoittama toiminta ei vaadi ympäristölupaa. Tässä on ilmeisestikin väärinkäsitys adressin kerääjältä. Hän ilmeisesti on ymmärryksessä, että mikäli lupa perutaan, tontin käyttö loppuu. Tämä ei tule tapahtumaa. Yhtiöllä on varasto, jossa säilytetään työkaluja ja koneita, vaihtolava-voja ja kontteja. Tontilta tulee jatkossakin kuulumaan työn ääniä sekä kuorma-auton putputusta.
- Pääosa matalataajuisista äänistä kantautuu Luolalan teollisuusalueelta. Kontit Kyyhkytien varressa: Kyyhkytie sijaitsee yhtiön tontilla. Tonttia ympäröivä aita rakennettiin, jotta tontille ei ulkopuoliset pääsisi tuomaan jätteitä ja pysyisi uteliaat loitolla. Aita on syystä korkea (3 m). Olemme yrittäneet kehittää toimintaamme mahdollisimman vähän häiriötä aiheuttavaksi. Tästä syystä olemme varastoineet työmaalla käytettäviä vaihtolav-alustaisia kontteja päällekkäin kierrätysmateriaalikesän ja As Oy Naantalin Kiven väliin, jotta tontilta mahdollisesti kuuluvia ääniä kimpoaisi takaisin konteista eivätkä äänet menisi asunnoille päin. Kontit eivät ole luvanvaraista toimintaa. Kaivinkoneen lavetointi aamulla: yhtiön omistama kone oli lähdössä töihin Turun ydinkeskustaan. Turun kaupunki on ohjeistanut lavettikuljetuksista, että lavetin tulisi olla pois keskustasta viimeistään 0700. Koneella ei tehty töitä, konetta oltiin siirtämässä työmaalle. Tämä ei

ole luvanvaraista toimintaa. Kuorma-autoliikenne: kuorma-autoliikenne ei ole luvanvaraista liiketoimintaa ja tätä ei tulisi sotkea lupa-asian käsitteelyyn. Tontilla on yhtiön ajoneuvoja yön yli sekä tontilla sijaitsee yhtiön laivojen ja konttien varastointipaikat, mikäli ne eivät ole työmailla. Sekään ei ole luvanvaraista toimintaa. Tontille kulkevan tien varrella on muitakin yrityksiä, joilla on myös raskasta liikennettä. Pääosa liikenteen melusta kantautuu tieltä nro 1893.

- Yhtiön tontilla on ollut varastotoimintaa 1930-luvulta lähtien (sahan varasto).
- Japusa Oy ei ole rikkonut luvan reunaehtoja eikä ole omalla toiminnallaan aiheuttanut sellaista haittaa mikä voisi aiheuttaa luvan perumisen.
- Mikäli lupaehtoja ajatellaan muutettavan tulisi muutoksen olla riittäväällä aikataululla toimeenpantava, että Yhtiöt kerkiäisivät uudelleen organisoida toimintansa eri osoitteeseen sekä järjestellä toimintaan vaadittavat luvat, että toimintaan ei tulisi katkoksia.
- Raision kaupungilta olen useaan eri otteeseen pyytänyt, että voisivat selvittää, olisiko kaupungilla vastaavanlaiseen toimintaan sopivaa tonttia jonne voisin toimintaa ruveta siirtämään. Vastausta en ole tähän saanut. Olisiko nyt mahdollista saada Raisiolta tietoa olisiko kyseiselle toiminnalle mahdollisesti vaihtoehtoisia paikkaa, jonne voisi toiminnan siirtää.

Varsinais-Suomen ELY-keskukselle on tullut kaksi KOY Naantalın Penkan kiinteistöä koskevaa valitusta. ELY-keskus on 6.7.2021 pyytänyt Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta selvitystä siitä, mihin toimenpiteisiin on ryhdytty ko. kiinteistön jätteenkäsittelyn ja varastoinnin saattamiseksi ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaiseksi. Selvitys on 30.8.2021 toimitettu ELY-keskukselle. (Asianro 754/2021)

Varsinais-Suomen ELY-keskukselta on 29.10.2021 tullut Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kirje, Ympäristönsuojelulain ((527/2014) 186 §:n mukainen vireillepano 175 §:n mukaisen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi (Asianro 754/2021). Kirje koskee toimintaa KOY Naantalın Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11. Kirje on oheismateriaalina. Toiminnanharjoittajalta on 10.12.2021 pyydetty uudelleen selvitystä vireillepanokirjeeseen 3.1.2022 mennessä. Selvitystä ei ole saatu.

Ympäristöpäällikkö ja ympäristötarkastaja tekivät 17.11.2021 tarkastuskäynnin kiinteistöille 680-403-1-230 ja 680-419-2-11. Tarkastuksella toiminnanharjoittajan kanssa sovitun mukaisesti tuli viikolla 47 toimittaa kirjanpitoluonnokset kiinteistöille tuoduista, varastoiduista ja poisvietyistä materiaaleista sekä liukoisuustestit, asukkaiden valitukseen toiminnanharjoittajan antamaan selvitykseen julkinen versio 30.11.2021 mennessä sekä ELY-keskuksen vireillepanokirjeeseen selvitys (myös julkinen versio) 30.11.2021 mennessä. Edellä mainittuja tietoja ja selvityksiä ei ole saatu.

Lupaviranomaisen on valvontaviranomaisen, asianomaisen yleistä etua valvovan viranomaisen tai haitankärsijän aloitteesta muutettava lupaa

Lupalautakunta

25.01.2022

muun muassa, jos toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara olennaisesti poikkeaa ennalta arvioidusta; toiminnasta aiheutuu ympäristönsuojelulaissa kielletty seuraus; toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet ja luvan muuttaminen on tämän vuoksi tarpeen. Lupaviranomaisen on ennen asian ratkaisemista kuultava toiminnanharjoittajaa (YSL 89 §).

Lupaviranomainen voi valvontaviranomaisen aloitteesta peruuttaa luvan, jos hakija on antanut virheellisiä tietoja, jotka ovat olennaisesti vaikuttaneet luvan myöntämisen edellytyksiin; lupamääräyksiä on valvontaviranomaisen kirjallisesta huomautuksesta huolimatta toistuvasti rikottu siten, että toiminnasta voi aiheutua luvan myöntämisen edellytysten vastainen seuraus; toiminnan jatkamisen edellytyksiä ei saada täytetyksi lupaa muuttamalla (YSL 93 §).

Oheismateriaali 2 Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirje

Päätösehdotus

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

1. Toiminnanharjoittajan kuuleminen

Lupalautakunta varaa toiminnanharjoittajalle tilaisuuden lausua mielipiteensä sekä antaa selityksensä toiminnan laadusta ja laajuudesta sekä muista seikoista, jotka saattavat vaikuttaa luvan mahdollisen peruuttamisen ja nykyisen toiminnan lopettamisen arviointiin. Samalla toiminnanharjoittajalla on tilaisuus kertoa, missä ajassa on mahdollista lopettaa toiminta (omilta purkutyömailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikka) kiinteistöillä.

2. Selvityspyyntö

Lupalautakunta varaa KOY Naantalin Penkalle ja kiinteistöllä toimivalle Japusa Oy:lle tilaisuuden lausua mielipide sekä antaa selitys Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vireillepanokirjeessä esille tulleisiin asioihin kuten kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvan toiminnan luonne, ympäristöluvan hakeminen sekä nykyisen toiminnan kieltäminen tai keskeyttäminen.

Kiinteistöillä harjoitettava toiminta on jätteen ammattimaista ja laitosmaista käsittelyä, joka vaatii ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristöluvan. Kun otetaan huomioon toimintapaikan ulkopuoliset olosuhteet, jotka ovat luvan (22.11.2012 § 109) myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet, ja toiminnan luonne, ei nykyiseen sijaintipaikkaan ole lautakunnan käsityksen mukaan mahdollista myöntää ympäristölupaa nykyiselle purkumateriaalin välivarastoinnille.

Kirjalliset selvitykset kohtiin 1 ja 2 tulee toimittaa Raision lupalautakunnalle osoitettuna 21.2.2022 mennessä osoitteeseen tekninen@raisio.fi tai Raision kaupunki, Elinvoima- ja kilpailukykytoimiala, Ympäristöpalvelut, PL 100,

Lupalautakunta

25.01.2022

21201 Raisio. Määräajan noudattamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)

Hallintolaki 33 § ja 34 §

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

KOY Naantalin Penkka

Japusa Oy

Valituskirjelmän lähettäjä

Naantalin kaupunki / Ympäristönsuojelu

Varsinais-Suomen ELY-keskus / Ympäristönsuojeluyksikkö

