



Raision kaupunki
Ympäristönsuojeluviranomainen
tekninen@raisio.fi

Viite: Ilmoitukset toiminnan haitoista ja Raision kaupungin selvitys 30.8.2021 (dnro 754/11.03.04/2021)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 186 §:n mukainen vireillepano 175 §:n mukaisen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi

Asian tausta ja selvityspyyntö

Varsinais-Suomen ELY-keskukselle (jäljempänä ELY-keskus) on tullut useita valituksia koskien Raision kaupungin Vanhan Vantontien kiinteistöjä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11. Tästä johtuen ELY-keskus on 6.7.2021 pyytänyt Raision kaupungin ympäristöviranomaiselta selvitystä siitä, mihin toimenpiteisiin on ryhdytty ko. kiinteistön jätteenkäsittelyn ja varastoinnin saattamiseksi ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaiseksi.

Raision kaupungin selvitys

Raision kaupungin selvityksen mukaan Raision ympäristölautakunta on 22.11.2012 myöntänyt Kiinteistö Oy Naantalin Penkalle luvan käyttää kyseistä kiinteistöä omilta työmailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikkana. Ympäristölautakunta on antanut toiminnanharjoittajalle määräyksiä toiminnan ehdoiksi. Toimija kiinteistöllä on Japusa Oy.

Selvityksen mukaan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvasta toiminnasta on vuoden 2021 aikana tullut useita valituksia, jotka koskevat melua, pölyämistä, epäsiisteyttä, konttien sijoittelua, maisemallista haittaa, aitaa, koneiden ja ajoneuvojen ääniä tontilla, kasvavia purkubetonikasoja ja maa-aineksen murskausta. Raision ympäristönvalvonta on tehnyt paikalle tarkastuksia. Tarkastuskäynneillä ei ole havaittu luvan vastaista toimintaa. Osaan valituksia toiminnanharjoittaja on antanut kirjalliset selvitykset, jotka on toimitettu myös valittajille tiedoksi.

Raision kaupungin ympäristönvalvontaan on 27.8.2021 tullut valitus, jonka on allekirjoittanut 109 Naantalin/Raision Vanhan Vantontien läheisyydessä asuvaa henkilöä. Valituskirjelmässä on pyydetty Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaista tutkimaan ja ottamaan

uudelleen käsittelyyn vuonna 2012 KOY Naantalin Penkalle myönnetty ympäristölupa. Valituksessa tuodaan esille seuraavat seikat:

- Toiminta kiinteistöllä on muuta kuin materiaalien hetkellistä varastointia
- Toiminta aiheuttaa melu- ja pölyhaittaa sekä raskaiden ajoneuvojen liikennettä
- Kiinteistöä ei ole aidattu asianmukaisella tai turvallisella tavalla
- Kiinteistö ja sen ympäristö ovat vaaraksi alueella päivittäin kulkeville lapsille
- Vanhalla Vantotiellä säilytetään pitkäaikaisesti suuria kontteja ja alue on epäsiisti

Kiinteistö Oy Naantalin Penkan/Japusa Oy:n asiaa on käsitelty Raision lupalautakunnan kokouksessa 28.9.2021. Lautakunnan päätöksen mukaisesti toiminnanharjoittajalta pyydetään kirjallinen selvitys valituskirjelmässä esiin tulleista asioista. Tämän lisäksi toiminnanharjoittajalle varataan tilaisuus lausua mielipiteensä sekä antaa selityksensä toiminnan laadusta ja laajuudesta sekä muista seikoista, jotka saattavat vaikuttaa luvan mahdollisen muuttamisen tai peruuttamisen edellytysten arviointiin.

Toiminnalle myönnetty lupa

Raision kaupungin myöntämä lupa maa-ainesten ja rakennusmateriaalien hetkittäiseen varastointiin 22.11.2012 § 109

KOY Naantalin Penkka on toimittanut 4.10.2012 lupahakemuksen ympäristön- ja rakennusvalvontapalveluille koskien kiinteistöllä 680-403-1-211 väliaikaisesti säilytettäviä rakennusmateriaaleja, betonimurskeen varastointia sekä myös silloin tällöin tapahtuvaa hiekan seulontaa.

Ympäristölautakunta on myöntänyt toiminnanharjoittajalle luvan käyttää hakemuksen mukaista kiinteistöä omilta työmailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikkana. Toiminnassa on tullut noudattaa seuraavia määräyksiä:

1. Alueelle tuotavat materiaalit tulee välivarastoida asianmukaisesti siten, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle, ympäristön pilaantumista tai roskaantumista, viihtyisyyden vähentymistä tai muuta näihin rinnastettavaa haittaa.
2. Alueelle tuodut materiaalit tulee sijoittaa kiinteistölle omiin jakeisiin siten, etteivät ne sekoitu keskenään.
3. Alueelle saa tuoda ainoastaan syntypaikalla lajiteltuja materiaaleja. Sekakuormien tuonti kiinteistölle on kielletty.

4. Alueella mahdollisesti varastoitava betonimurskeen tulee täyttää valtioneuvoston asetuksissa (591/2006 ja 403/2009) asetut edellytykset.
5. Kiinteistölle tuotavaa soraa maksimissaan 20 kuormaa saa tarvittaessa seuloa niin, että siitä erotellaan pois suurimmat kivet.
6. Seulonnasta eikä muustakaan toiminnasta saa aiheutua lähimmälle asuinrakennukselle haittaavaa pölyämistä eikä valtioneuvoston asetuksessa melulle annettujen ohjearvojen ylityksiä.
7. Betonia ei saa murskata kiinteistöllä eikä muitakaan alueelle tuotavia materiaaleja käsitellä. Mikäli muita kuin soraa käsitellään kiinteistöllä, tulee toiminnalle hakea erikseen ympäristölupaa.
8. Kiinteistölle ei saa tuoda eikä varastoida vaarallisia jätteitä.

ELY-keskuksen vireillepano toiminnanharjoittajan velvoittamiseksi ympäristöluvan hakemiseksi jätteen käsittelylle

Lainsäädäntö

Ympäristönsuojelulain (YSL) 27 §:n 1 momentin mukaisesti ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään liitteen 1 taulukossa 1 (*direktiivilaitos*) ja taulukossa 2, on oltava lupa (*ympäristölupa*).

Liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan ympäristöluvanvaraista on muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista.

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012, jäteasetus) 2 § mukaisesti asetuksen liitteessä 1 on luettelo toimista, jotka ovat jätelain (646/2011) 6 §:n 1 momentin 15 kohdassa tarkoitettua hyödyntämistä. Myös muu kuin luettelossa mainittu toimi on jätteen hyödyntämistä, jos se täyttää mainitussa jätelain kohdassa säädetyt vaatimukset. Liitteessä 2 on luettelo toimista, jotka ovat jätelain 6 §:n 1 momentin 16 kohdassa tarkoitettua loppukäsittelyä. Myös muu kuin luettelossa mainittu toimi on jätteen loppukäsittelyä, jos se täyttää mainitussa jätelain kohdassa säädetyt vaatimukset.

Jäteasetuksen liitteen 1 R 13-koodin mukaan hyödyntämistoimintaa on jätteen varastointi ennen sen toimittamista johonkin toimista R 1–R 12, lukuun ottamatta väliaikaista varastointia jätteen syntypaikalla ennen poiskuljetusta.

Jäteasetuksen liitteen 2 D 15-koodin mukaan loppukäsittelytoimintaa on varastoiminen ennen toimittamista johonkin toimista D 1–D 14, lukuun ottamatta väliaikaista varastointia jätteen syntypaikalla ennen poiskuljetusta.

YSL:n 175 §:n mukaisesti valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa.

YSL:n 186 §:n 1 momentin kohdan 4 mukaisesti valtion valvontaviranomainen voi panna 175 §:ssä tarkoitetun asian kirjallisesti vireille, jollei asia ole tullut vireille toimivaltaisen valvontaviranomaisen aloitteesta.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vireillepano

Raision kaupungin selvityksen mukaan Kiinteistö Oy Naantalin Penkalle on myönnetty lupa maa-ainesten ja rakennusmateriaalien hetkittäiseen varastointiin omistamallaan kiinteistöllä. Toiminnanharjoittajalle myönnettyssä luvassa on todettu, ettei toiminta vaadi ympäristölupaa, koska kiinteistöllä ei käsitellä jätteitä.

Nyt kyseessä olevat valitukset ovat koskeneet toimintaa kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11. ELY-keskus huomauttaa, että 22.11.2012 annetun päätöksen mukaan lupa on kuitenkin myönnetty kiinteistölle 680-403-1-211, jota ei kiinteistötietojärjestelmän mukaan ole olemassa.

Vaasan hallinto-oikeus on 5.9.2017 antamassaan päätöksessä (Dnro 00401/16/5132, päätösno 17/0371/3) lisäksi todennut, että valituksen kohteena olevan päätöksen perustelujen mukaan ympäristölautakunnan päätöksessä 22.11.2012 § 109 ei ole kyse ympäristöluvasta.

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen mukaan Raision kaupungin ympäristösihteerit ovat 9.11.2015 tehneet alueella tarkastuksen. Tarkastuksella oli havaittu, että kiinteistöllä oli varastoituna jätettä, eikä kyseessä ollut toiminnanharjoittajalle annetun päätöksen mukainen syntypaikalla lajiteltu jäte. Jätteet olivat sekakasoissa ja kasat olivat osittain toistensa päällä. Lisäksi alueella oli käsitelty jätettä muun muassa pulveroimalla ja murskaamalla. Tarkastushetkellä käynnissä oli myös ollut metallinerottimella varustettu murskain ja lisäksi jätteitä oli siirrelty.

Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että kyseessä on ympäristönsuojelulain mukainen jätteen ammattimainen ja laitospäinen käsittely, joka vaatii ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan sekä toimintaa ja tarkkailua koskevat riittävät lupamääräykset. Jäteasetuksen mukaisesti myös jätteiden varastointi on jätteen käsittelyä ja ammattimaisena tai laitospäisenä toimintana luvan varaista toimintaa.

Kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 harjoitettu toiminta on olemassa olevien tietojen perusteella ympäristöluvan varaista toimintaa.

Harkinta siitä, voidaanko nykyisenlaiselle toiminnalle ylipäätään myöntää ko. sijaintipaikkaan ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa, tulee tehdä ympäristönsuojelulain sekä naapuruussuhdelain nojalla. Mikäli todetaan, että ympäristölupaa ei voida myöntää, tulee päätöksessä antaa määräykset ja määräaika nykyisen toiminnan lopettamisesta.

ELY-keskus katsoo, että jätteenkäsittelyä koskevalle toiminnalle tulee antaa selkeät lupamääräykset, joissa määrätään mm. vastaanotettavien ja varastoitavien sekä käsiteltävien jätteiden laadusta ja määrästä sekä kirjanpidosta ja raportoinnista lupaviranomaiselle. Jätteen käsittelyä koskevaan lupaan tulee liittää myös toimintaa koskevan vakuuden määrääminen.

Havaittujen naapurustolle aiheutuvien haittojen perusteella voidaan todeta, että kiinteistöllä harjoitettavasta toiminnasta saattaa aiheutua myös naapuruussuhdelain (20/1920) 17 § mukaista kohtuutonta rasisusta, joten toiminta vaatii YSL:n 27 §:n 1 momentin lisäksi myös 2 momentin mukaisesti ympäristöluvan.

ELY-keskus katsoo, että YSL:n 175 §:n mukaisen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tulee määrätä kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 harjoitettavalle toiminnalle haettavaksi ympäristölupaa viipymättä ja lyhyessä määräajassa. Määräyksen tehosteeksi tulee asettaa riittävä uhkasakko.

ELY-keskus katsoo, että Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena lupalautakunnan tulee tehdä asiassa valituskelpoinen päätös, jossa määrätään hakemaan toiminnalle ympäristölupa ja kielletään kaikki jätteenkäsittelytoiminta kiinteistöillä. ELY-keskus katsoo, että siihen saakka, kunnes uusi mahdollinen ympäristölupa on lainvoimainen, tulee nykyinen toiminta kiinteistöillä kieltää tai keskeyttää. Kyseinen päätös luvanhakemiseen velvoittamisesta tai toiminnan päättämisestä valitusosoituksineen tulee toimittaa asianosaisten lisäksi myös ELY-keskuksen kirjaamoon.

Asian on esitellyt ympäristölakimies Johanna Hassel ja ratkaissut yksikönpäällikkö Anu Lillunen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla

TIEDOKSI

Raision kaupunki, ympäristönsuojelu, kirsi.anttila@raisio.fi ja tuija.lojander@raisio.fi

ELY-keskukselle ilmoituksen tehneet

Tämä asiakirja VARELY/2545/2017 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/2545/2017 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hassel Johanna 28.10.2021 12:55

Ratkaisija Lillunen Anu 28.10.2021 12:57