

Asianro 1087/02.03.01/2021

§ 357

Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2022

Kaupunginjohtaja Eero Vainio ja talousjohtaja Sanna Häkli 20.10.2021:

Kaupungin talousarviokehys

Kaupunginhallitus hyväksyi kokouksessaan 30.8.2021 § 287 talousarviokehuksesta tehdyn päätösehdotuksen:

”Kaupunginhallitus hyväksyy esitetyn lautakuntaokohtaisen talousarviokehysten vuodelle 2022. Elokuun tilannekuvan perusteella kehys mahdollistaa positiivisen tuloksen. Lautakuntien tulee talousarviovalmistelussaan huomioida kaupunginvaltuuston vuodelle 2022 hyväksymät sopeutustoimenpiteet.”

Lautakuntaokohtaiseksi päivitettyksi talousarvioraamiksi päätettiin seuraava:

Raision kaupunki, lautakunnat		TAE2022		
Ulkoiset tuotot ja kulut, M€	Tuotot	Kulut	Netto	
Kaupunginhallitus				
Kh, konserni	2,0	-7,4	-5,4	
Kh, kaupunkikehitys	2,6	-2,0	0,6	
Lupalautakunta	0,8	-1,3	-0,5	
Infralautakunta	3,4	-22,1	-18,7	
Sivistyslautakunta	3,1	-36,0	-32,9	
Vapaa-aikalautakunta	0,6	-3,7	-3,1	
Sosiaali- ja terveyslautakunta	26,2	-107,3	-81,1	
Koko kaupunki	38,8	-179,9	-141,1	

Lautakuntaokohtainen raami, kehyspäätöksen aikaiset taustaoletukset ja nykyiset veroprosentit huomioiden kaupunkitasoisen tuloksen arvioitiin toteutuvan seuraavasti:

Tuloslaskelma M€	TP2020	TAM2021	ENN2021	TAE2022
Toimintatuotot	40,2	39,7	40,0	38,8
Toimintakulut	-170,2	-175,3	-177,6	-179,9
Toimintakate	-130,1	-135,6	-137,6	-141,1
Vuosikate	13,8	9,2	9,7	8,3
Taustaoletusten mukainen tulos	7,3	1,4	2,0	0,2
Taseen kertynyt yli-/alijäämä	17,1	18,6	19,1	19,3

Talousarviovalmistelun tilanne

Lautakuntien ja kaupunginhallituksen alaisten palvelualueiden vuoden 2022 toimintakatteet ylittävät talousarviovalmistelun tässä vaiheessa kehyspäätöksen yhteensä noin viidellä miljoonalla eurolla. Kehys ylittyy kaupunkikehityksen (-0,1 M€), lupalautakunnan (-0,1 M€), infralautakunnan (-0,3 M€), sivistyslautakunnan (-0,5 M€) ja sosiaali- ja terveyslautakunnan (-4,2 M€) osalta. Kehys alittuu vapaa-aikalautakunnan osalta (0,2 M€). Sosiaali- ja terveyslautakunnan osalta nyt esitettävässä laskelmassa on palautettu sosiaali- ja terveyslautakunnassa vähennetty erikoissairaanhoidon maksuosuuden vähennys (1 M€); sosiaali- ja terveyslautakunnan hyväksymässä talousarvioesityksessä kehys ylittyi -3,2 M€. Lautakuntien kehysten ylittyessä kaupunki ei pääse positiiviseen tulokseen.

Raision kaupunginvaltuuston keväällä 2021 päättämät sopeutustoimenpiteet sisältyvät lautakuntien talousarvioesityksiin. Lautakuntien ja kaupunginhallituksen alaisten palvelualueiden talousarvioesitykset esitellään kokouksessa.

Vuoden 2022 verotulot arvioidaan Kuntaliiton verotulokehikon avulla kaupungin arvioiman asukasmäärän mukaisesti päivitettyinä. Verokehikko on päivitetty syksyllä 2021. Asukasmäärän arvioidaan vuoden 2021 lopussa olevan 24 651 asukasta, eli noin 1 % vuoden 2020 lopun asukasmäärää (24 407) enemmän. Vuoden 2022 lopun asukasmäärän arvioidaan olevan 24 897 asukasta. Asukasmäärän kasvu lisää toisaalta verotuloja mutta lisää myös kuluja palvelujen käytön myötä.

Vuoden 2022 valtionosuusarvio on Kuntaliiton lokakuussa 2021 päivittämän laskelman mukainen.

Lautakuntien ja kaupunginhallituksen alaisten palvelualueiden esitysten, kaupunginjohtajan tekemän miljoonan euron erikoissairaanhoidon maksuosuuden vähennyksen palautuksen ja verotulojen ja valtionosuuksien huomioiva tulos vuodelle 2022 on tämänhetkisessä talousarvion valmisteluvaiheessa -2,4 M€.

Taloussuunnitelmakausi 2022-2024

Taloussuunnitelmavuosien 2023-2024 arviointi on valtakunnallisen sote-uudistuksen valmistelutilanteen ja valtakunnallisten laskelmien keskeneräisyyden vuoksi haastavaa. Valtakunnallisia sote-uudistukseen liittyviä kunta- ja hyvinvointialueiden rahoituslaskelmia on päivitetty viimeksi keväällä 2021. Valtiovarainministeriön tietojen mukaan ”syksyllä 2021 ei ole saatavissa tuoreempia arviota siirtyvistä kustannuksista, vaan arvio siirtyvästä kustannuksesta päivitetään seuraavan kerran vuoden 2022 alussa kuntien vuoden 2022 talousarviotietojen perusteella.

Vuodenvaihteen kuntien talousarviokyselyn tiedot muodostavat pohjan kuntien ja hyvinvointialueiden rahoituslaskelmille. Niiden perusteella määräytyvät hyvinvointialueiden rahoitus vuodelle 2023, kuntien tuloveroprosentin leikkausosuus sekä kuntien valtionosuuden muodostuminen ja tasauserät vuodesta 2023 lähtien.

Kuntien siirto- ja valtionosuuslaskelmat sekä hyvinvointialueiden rahoituslaskelmat oikaistaan vuoden 2022 tilinpäätösten valmistuttua.

Kuntien tuloveroprosentin leikkaus määritetään vuoden 2022 tasolla, ja siihen vaikuttaa aivan olennaisesti siirtyvien kustannusten taso. Laskelmat päivitetään lopullisiksi vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella, mutta leikkausprosenttia ei siinä yhteydessä enää tarkisteta.”

Raision taloussuunnitelmavuoden 2023 laskennassa on hyödynnetty kaupungin toimialojen arvioita hyvinvointialueelle siirtyvistä tuloslaskelman eristä. Vuoden 2024 toimintatulojen arvioinnissa on käytetty 2 prosentin kasvuoletusta ja toimintakulujen arvioinnissa 1,5 prosentin kasvuoletusta. Vuosien 2023-2024 verotulot on arvioitu Kuntaliiton veroennustekehikon avulla kaupungin asukasluvun kasvu huomioiden ja valtionosuuden määrittämisessä on hyödynnetty Kuntaliiton Jakoavain-työkalua.

Talousarvion 2022 ja taloussuunnitelman 2023-2024 tämänhetkisen valmistelun mukainen tulos muodostuu seuraavasti:

Tuloslaskelma M€	TAE2022	TS2023	TS2024
Toimintatuotot	42,0	14,3	14,6
Toimintakulut	-188,1	-72,1	-73,2
Toimintakate	-146,1	-57,8	-58,6
Vuosikate	5,6	11,1	7,8
Taustaoletusten mukainen tulos	-2,4	3,1	-0,2
Taseen kertynyt yli-/alijäämä	16,7	19,8	19,6

Merkittävimmät riskit, joita vuosien 2022-2024 talouden ennuste sisältää, ovat:

- vuoden 2022 palkankorotusprosentit: lautakuntien talousarvioesityksissä palkankorotusprosenttina on käytetty kehysvalmistelun mukaista 1,5 prosenttia.
- verotulojen ja valtionosuuksien kehitys
- sote-uudistuksen vaikutus
- tulevat isot investoinnit ja niiden vaikutus kaupungin talouteen
- rahoitusriskit

Veroprosenttien asettaminen vuodelle 2022

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston tulee viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosentista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudella vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, niin ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2022 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään keski- viikkona marraskuun 17. päivänä 2021.

Määräajan ja menettelytavan noudattaminen on erittäin tärkeää. Vuoden 2022 verokorttien laskenta-ajo käynnistyy marraskuun lopussa. Jos kunta ei ole ilmoittanut tietoja määräajassa, käytetään vuoden 2022 ennakkoperinnässä vuoden 2021 veroprosenttia koko vuoden ajan.

Tuloveroprosentti vuodelle 2022 ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Vuodelle 2022 määrätty tuloveroprosentti määrittää myös vuoden 2023 tuloveroprosentin, koska Manner-Suomen kunnat eivät voi muuttaa tuloveroprosenttejaan syksyllä 2022. Sote-uudistuksen yhteydessä vuodelle 2023 tehtävä veroprosenttileikkaus tehdään vuoden 2022 tuloveroprosenteista. Viimeisimmän laskelman mukaan tuloveroprosentteja leikattaisiin 12,39 % -yksiköllä. Lopullinen leikattava prosenttiosuus selviää keväällä 2022.

Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2022 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00–2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi.)
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 2,00–6,00 % (Huom! KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti + 3,00 %)

Raision vuoden 2021 veroprosentit ovat olleet:

- tuloveroprosentti 20,25 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2022 päätetään:

- tuloveroprosentti 20,25 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Lisäksi kaupunginhallitus päättää merkitä tiedokseen kaupungin vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022-2024 taloussuunnitelman valmistelutilanteen ja antaa evästyksen talousarvion jatkovalmistelua varten.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Mika Koivisto esitti Mikko Kangasojan kannattamana, että yleinen kiinteistöveroprosentti olisi 1,20.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestusehdotuksen: kaupunginjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja Mika Koiviston ehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä (Jari Salonen, Jonni Moislahti, Tanja Parkko, Jarmo Rosama, Annika Ollila, Niina Äikäs, Kristiina Engström, Emma Lindqvist, Jukka Rantala) ja 2 ei-ääntä (Mika Koivisto, Mikko Kangasoja). Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan päätösehdotus oli tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen äänestyksen jälkeen.

Annika Ollila saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 12.30.

