

**§ 182****Periaatepäätös seudullisen yhteistyön kehittämisestä**

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Turun seudulla yhteisen tekemisen ilmapiiri on hyvä, mutta kaupunkiseudun vahvempi menestyminen edellyttää nykyistä strategisempaa, systemaattisempaa ja avoimempaa yhteistyötä. Viranhaltijatasolla yhteistyö on varsin tiivistä ja hyvähenkistä. Turun seudulla on lukuisia viranhaltijoista ja asiantuntijoista koostuvia asiakohtaisia kokoonpanoja, jotka perustuvat joko vapaaehtoiseen yhteistyöhön tai kuntien tai valtion kanssa tehtyihin keskinäisiin sopimuksiin.

Viranhaltijaverkoston toimintaa kokonaisuutena, jossa ko. ryhmät toimivat ei tällä hetkellä koordinoita seudullisesti mitenkään eikä systemaattista poliittista yhteistyörakennetta ole. Myös tiedonkulku ryhmistä viranhaltijoille sekä poliittisille päättäjille ja eri kuntien päätöksenteon kesken on isossa kuvassa usein koordinoimatonta. Hyvä johtaminen ja päätöksenteko edellyttävät hyvää tietopohjaa ja tilannekuvaa. Yhteistyön kehittämisen kautta on mahdollisuus saavuttaa entistä parempaa elinvoimaa, vetovoimaa ja hyvinvointia kuluvalle vuosikymmenellä.

Turun Seudun Kehitys Oy:n hallitus on 11.12.2020 kokouksessaan hyväksynyt mallin, jonka pohjalta seudullisen yhteistyön kehittämistä on suunniteltu. Malli pohjautuu kuntien yhteistyössä syksyllä 2019 toteutetun Turun seudun visio ja strategia -työskentelyn tuotoksiin. Vastaavanlainen toimintamalli on ollut menestyksellisesti käytössä Tampereen seudulla vuodesta 2006 lähtien. Viranhaltijoiden ja johtavien päättäjien yhteisten keskusteluiden pohjalta on valmisteltu suunnitelma, jonka tavoitteena on perustaa kuntayhtymä koordinoimaan ja vahvistamaan ydinkaupunkiseudun kuntien välistä yhteistyötä sekä jakaa tietoa sen tehtäviin kuuluvissa teemoissa.

Suunnitelma ei sisällä kunnallisen päätösvallan siirtämistä kuntayhtymälle. Yhteistyön kehittäminen ja syventäminen ei tule luomaan päällekkäistä tekemistä suhteessa nykyiseen toimintaan eikä myöskään suhteessa maakunnalliseen yhteistyöhön. Tavoitteena on nykyistä vahvemman ja koordinoitumman yhteistyön ja yhteenkuuluvuuden kautta parantaa toimintakuntien ja sidosryhmien toimintaedellytyksiä sekä viranhaltijoiden että poliittisten päätöksentekijöiden näkökulmasta. Lopputuloksena on tiiviimpi ja yhtenäisempi seudullinen kehitys, edunvalvonta ja kasvava elinvoima, kilpailukyky ja hyvinvointi.

Alustava valmistelu on edennyt siihen vaiheeseen, että kuntien väliset viralliset yhteistyöneuvottelut on mahdollista käynnistää. Tässä vaiheessa valmistelussa mukana olevat kunnat ovat Turun lisäksi Kaarina, Lieto, Naantali Raisio ja Rusko, jotka muodostavat työssäkäynnin, asioinnin ja taajamarakenteen näkökulmista tiiviin ja yhtenäisen ydinkaupunkiseudun.

Esivalmistelussa ja alustavissa keskusteluissa tarkoituksenmukaiseksi rakenteellisemmän seudullisen yhteistyön alustaksi on katsottu kuntayhtymämuoto. Ydinkaupunkiseudun kuntien omistama kuntayhtymä toteuttaa parhaiten tavoitteet poliittisen tason yhteistyön vahvistamisesta ja ohjauksesta ja on kuntalakiin pohjautuvana kuntien toimijoille tuttu. Koska kyse olisi vapaaehtoisesta kuntayhtymästä, olisi neuvotteluissa mahdollista sopia erityisistä, tarkoituksenmukaisiksi katsotuista toimintatavoista esimerkiksi poliittisen edustavuuden suhteen.

Yhteistyön kustannusvaikutukset ovat kokonaisuudessaan vähäiset. Kustannustaso määräytyy yhteistyön tekemisen sisällöistä ja tavoitteista. Kustannushaarukka tällä hetkellä on arvioitu olevan 1,5 – 2,6€/ asukas / vuosi. Osa rahoituksesta todennäköisesti tulee käytetyksi erilaisten seudullisten selvitysten tekemiseen, joita tälläkin hetkellä tehdään joko kuntakohtaisesti tai yhdessä.

Koska yhteistyö keskittyy niihin asioihin, joissa on yhteneväiset intressit, ei ole tarvetta sille, että millään kunnalla yksinään olisi enemmistöä kuntayhtymän päätöksentekoaikavälissä.

Seudullisen kuntayhtymän toiminnan ensisijaisena tarkoituksena on toimia yhteisen tiedonjaon, kehittämisen ja valmistelun pohjana. Seudun visio ja strategia -työssä on tunnistettu teemoja, joissa yhteistyötä voidaan vahvistaa, ja sisältöteemoja vahvistetaan toteutettavaksi sekä perustamisneuvotteluissa että myöhemmin kuntayhtymän toiminnan vakiintuessa. Kuntayhtymän sisällöllisen valmistelun tukena on tarkoituksenmukaista käyttää myös jo nykyisin toimivia viranhaltijatason yhteistyöryhmiä.

Oheismateriaali 18 Seutuyhteistyön valmistelu -esitys

**Päätösehdotus** Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Kaupunginhallitus päättää, että Raision kaupunki pyrkii neuvotteluissa Kaarinan, Liedon, Naantalien, Raision, Ruskon ja Turun kesken tavoittelemaan seudullisen kuntayhtymän perustamista seuraavin periaattein:

- kuntayhtymän toiminta voi alkaa vuoden 2022 alusta;
- kuntayhtymän rahoitukseen varaudutaan kunnan/kaupungin talousarvion valmistelussa
- millään osallistuvalla kunnalla ei ole yksinään enemmistöä kuntayhtymän päätöksentekoaikavälissä.

Kuntayhtymän perustaminen ja siihen liittyvät asiakirjat tuodaan erikseen päätöksentekoon.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Janne Laulumaa poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 22.32.

Tiedoksi

Turun kaupunki  
Naantalin kaupunki  
Ruskon kunta  
Liedon kunta  
Kaarinan kaupunki

