

Asianro 500/00.01.01/2021

§ 152**Raision kaupungin uuden hallintosäännön hyväksyminen****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 26.4.2021 123 §

Hallintopäällikkö Anne Rantala:

Valmistelun ja päätöksenteon aikataulu

Raision kaupunginhallitus käsitteli 8.3.2021 § 67 Raision kaupunkiorganisaation uudistamista. Päätöksen yhteydessä esiteltiin organisaatiouudistuksen päälinjat luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaation osalta. Kaupunginhallitus hyväksyi organisaation uudistamisen valmistelun jatkamisen Modernin kehyskaupunkimallin mukaisesti.

Organisaatiouudistus edellyttää Raision kaupungin hallintosäännön uudistamista uuden toimielin- ja viranhaltijaorganisaation mukaiseksi. Kaupunginhallitus päätti, että hallintosääntö tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi 26.4.2021 kokoukseen. Tällöin hallintosääntö etenee valtuuston hyväksyttäväksi 24.5.2021 kokoukseen. Kaupunginhallitus kävi 29.3.2021 kokouksessaan ajankohtaisten asioiden yhteydessä hallintosääntöä koskevan lähetekeskustelun. Lähetekeskustelua jatketaan 26.4.2021 kokouksessa ja kaupunginhallitus tekee päätöksensä hallintosäännöstä 10.5.2021 kokouksessaan.

Hallintosääntöehdotus on käsitelty kaupungin yhteistoimintaryhmässä 21.4.2021. Yhteistoimintaryhmä kiinnitti luonnoksessa huomiota hankintojen organisointiin kaupungissa.

Uusi valtuustokausi alkaa elokuun alussa, mistä johtuen uuden hallintosäännön tulee olla voimassa uusien toimielinten aloittaessa toimintansa 1.8.2021 alkaen.

Hallintosäännön lainsäädännöllinen tausta

Hallintosääntö on kaupungin hallinnon tärkein säännös. Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisältö on määritelty kuntalain (410/2015) 90 §:ssä. Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosäännön määräysten sisältö on valtuuston harkinnassa, mutta hallintosääntömääräys ei kuitenkaan saa olla lainvastainen. Hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalain 90 §:ssä luetaan. Hallintosäännössä voidaan antaa myös muita kuin em. säännöksessä mainittuja määräyksiä.

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline. Hallintosäännön ohella muita kunnan toiminnan keskeisiä ohjausvälineitä ovat kuntastrategia, talousarvio ja taloussuunnitelma sekä muut valtuuston päätökset.

Kunnan ylintä päätösvaltaa käyttää valtuusto. Valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta, käyttää kunnan päätösvaltaa ja siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Hallintosäännön sisältö

Hallintosääntöehdotuksessa hallintosäännön rakenne on uudistettu. Kuntaliitto on antanut kunnille suosituksen hallintosäännön laadinnassa käytettävästä hallintosääntömallista. Raision kaupungin hallintosäännön valmistelussa on noudatettu Kuntaliiton suositusta. Hallintosäännön rakenteen uudistamisella pyritään säädöksen parempaan luettavuuteen ja käytettävyyteen.

Hallintosääntö on jaettu viiteen osaan: hallinnon ja toiminnan järjestämien, talous ja valvonta, valtuusto, päätöksenteko- ja hallintomenettely sekä luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet.

Organisaatiouudistus hallintosäännössä

Hallintosääntö on kirjoitettu toimielin- ja viranhaltijaorganisaation osalta valmistellun organisaatiouudistuksen linjausten mukaisesti. Modernin kehyskaupunkimallin mukainen organisaatio on esitetty luvussa 2. Uusien toimielinten tehtävät ja toimivallan jako on kuvattu luvussa 4.

Suurimmat muutokset kaupungin toimielinten osalta koskevat nykyistä kaupunginhallituksen konsernijaostoa, teknistä lautakuntaa sekä ympäristölautakuntaa. Uutena toimielimenä aloittaa kaupunginhallituksen kaupunkikehitysjaosto, joka mm. kehittää maankäyttö- ja asumispalveluja, edistää kaupungin vetovoimaa ja yritystoimintaa sekä ohjaa ja valvoo kaupungin konserniyhtiöitä. Aiemmin teknisen lautakunnan käsittelemät maankäyttöön ja kaavoitukseen liittyvät tehtävät siirtyvät kaupunkikehitys lautakunnalle. Infralautakunnan tehtävänä on vastata katujen ja yleisten alueiden suunnittelusta, rakennuttamisesta ja hoidosta. Infralautakunnan tehtäviin kuuluvat toimitiloihin ja ruokapalveluihin liittyvät tehtävät. Lupalautakunta on luonteeltaan viranomaislautakunta, joka vastaa kaupungin ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontaviranomaiselle määrättyjen tehtävien hoidosta.

Kaupungin viranhaltijaorganisaatio jakaantuu kolmeen toimialaan eli elinvoima- ja kilpailukykytoimialaan, sivistys- ja vapaa-aikatoimialaan sekä sosiaali- ja terveystoimialaan. Hallinnon tukipalvelut on järjestetty matriisimaisesti toimivaksi konsernipalveluyksiköksi. Henkilöstöorganisaatio on kuvattu hallintosäännön luvussa 3. Toimivalta henkilöstöasioissa on esitetty hallintosäännön luvussa 6.

Konsernijohto vastaa kuntakonsernin eli kunnan ja sen tytäryhteisöjen ja säätiöiden omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Hallintosäännössä määritellään konsernijohto ja määrätään konsernijohton tehtävistä ja toimivallan jaosta konsernijohtoon kuuluvien välillä. Kunnan johtamisen merkittävä osa-alue on sopimukseen perustuva johtaminen. Konserniohjaus ja sopimusten hallintaan liittyvät tehtävät ja vastuut on määritelty hallintosäännön luvussa 5.

Talous ja valvonta hallintosäännössä

Kaupungin talouden hoitoon ja valvontaan liittyvät vastuut ja toimivallanjako on esitetty hallintosäännön osassa 2. Kaupungin taloudenhoitoa koskevat määräykset sisältyvät hallintosäännön lukuun 8. Talousarvio- ja taloussuunnitelma on valtuuston keskeinen kaupungin toiminnan ohjausväline. Hallintosääntöön on otettu määräykset talousarvion valmistelusta, täytäntöönpanosta ja sitovuudesta sekä toiminnan ja talouden seurannasta, rahatoimen hoitamisesta ja toimivallasta hankinta-asioissa.

Ulkoinen valvonta on riippumaton toimivasta johdosta ja muusta organisaatiosta. Hallinnon ja talouden tarkastusta suorittaa kaupungin organisaation ulkopuolinen tilintarkastus. Ulkoisen valvonnan järjestäminen on määritelty hallintosäännön luvussa 9.

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistamaan, että toiminta on taloudellista, tuloksellista ja lainmukaista ja että omaisuus ja resurssit turvataan. Valtuusto määrää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä hallintosäännön luvussa 10.

Päätöksenteko hallintosäännössä

Toimielinten toimintaa ja päätöksentekoa koskevat määräykset on annettu hallintosäännön luvuissa 11- 16. Hallintosäännön luvut 11-12 sisältävät valtuuston toimintaa ja päätöksentekoa koskevat määräykset. Muiden toimielinten päätöksenteko- ja hallintomenettely on määrätty hallintosäännön luvussa 15. Hallintosääntöehdotus sisältää sähköistä kokousta ja sähköistä päätöksentekomenettelyä koskevat määräykset.

Nykyisen kuntalain tultua voimaan kaupungin hallintosääntöön liitettiin suurin osa kaupungin erillisistä johtosäännöistä. Valtuuston on päätettävä luottamus-

Kaupunginhallitus

10.05.2021

henkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista. Tähän saakka luottamushenkilöiden taloudellisista etuuksista on päätetty erillisellä johtosäännöllä. Koska asia on valtuuston päätettävä, Kuntaliitto suosittaa, että myös luottamushenkilöiden palkkiosäännökset otetaan osaksi hallintosääntöä. Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet ovat hallintosääntöehdotuksen luvussa 17.

Hallintosäännöllä määrätään Raision kaupungin luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaatiosta sekä toimielinten ja viranhaltijoiden päätösvallassa ja vastuista. Hallintosääntö tulee voimaan uuden valtuustokauden alkaessa 1.8.2021. Uuden hallintosäännön voimaan tulosta huolimatta vuoden 2021 talousarvion raportointi tapahtuu valtuuston vuodelle 2021 hyväksymän talousarvion mukaisesti. Talousarvion rakenne muutetaan uuden hallintosäännön mukaiseksi vuoden 2022 talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Kaupunginhallitus käy keskustelun hallintosääntöluonnoksesta ja merkitsee Raision kaupungin hallintosääntöluonnoksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Hallintopäällikkö Anne Rantala poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 20.56.

Kaupunginhallitus 10.5.2021

Hallintopäällikkö Anne Rantala 6.5.2021:

Hallintosääntöä on tarkennettu toimielinten talous-, henkilöstö- ja hallintoasioiden osalta 29 §:ssä. Taluspalvelut muodostaa hallintosäännön perusteella talouden raportointirakenteen tarkoituksenmukaiseksi. Edellisen kokouksen jälkeen hallintosääntöön tehdyt keskeiset muutokset esitellään kokouksessa.

Oheismateriaali

- 12 Raision kaupungin hallintosääntö
- 13 Liite 1 Rakennuttamishankkeiden vastuurajat

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että liitteen mukainen hallintosääntö hyväksytään tulemaan voimaan 1.8.2021 lukien ja samasta ajankohdasta lukien kumotaan kaupunginvaltuuston 29.1.2018 hyväksymä hallintosääntö siihen tehtyine muutoksineen. Lisäksi 1.8.2021 lukien ku-

motaan kaupunginvaltuuston 26.11.2001 hyväksymä Raision kaupungin luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Keskustelun kuluessa tehtiin seuraavat esittelijän ehdotuksesta poikkeavat ehdotukset:

8 §

Helena Sukari ehdotti, että kaupunginhallituksessa on 11 jäsentä ja kaupunkikehitysjaostossa 7 jäsentä.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Helena Sukarin ehdotuksen.

Jonni Moislahti ehdotti, että valtuusto valitsee kaupunkikehitysjaoston jäseniksi kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja 1. varapuheenjohtajan sekä viisi muuta jäsentä. Kaupunkikehitysjaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava kaupunginhallituksen varsinaisia jäseniä.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Jonni Moislahden ehdotuksen.

Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginhallitus teki seuraavan yksimielisesti hyväksytyn lisäyksen: Kaupunginhallituksen jäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tulee olla valtuutettu.

10 §

Helena Sukari ehdotti, että infralautakunnassa on 9 jäsentä.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Helena Sukarin ehdotuksen.

Hannele Lehto-Laurila ehdotti, että lautakunnan puheenjohtajan tulee olla kaupunginvaltuutettu tai varavaltuutettu.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Hannele Lehto-Laurilan ehdotuksen.

185 §

Mika Koivisto ehdotti, että kokouspalkkioita ei koroteta. Ehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

189 §

Helena Sukari ehdotti, että tarkastuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio on 850 €.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Helena Sukarin ehdotuksen.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi hallintosäännön edellä mainituin muutoksin. Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että hallintosääntö hyväksytään tulemaan voimaan 1.8.2021 lukien ja samasta ajankohdasta lukien kumotaan kaupunginvaltuuston 29.1.2018 hyväksymä hallintosääntö siihen tehtyine muutoksineen. Lisäksi 1.8.2021 lukien kumotaan kaupunginvaltuuston 26.11.2001 hyväksymä Raision kaupungin luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen.

Hallintopäällikkö Anne Rantala ja sosiaali- ja terveystoimen johtaja Juha Sandberg poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 22.28.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen tauon ajaksi tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 22.28-22.38.

