

Kaupunginhallitus

29.03.2021

Sivistyslautakunta

§ 16

10.3.2021

Asianro 500/12.00.00/2018

§ 98**Sivistyskeskuksen palveluverkkoselvitys 2, perusopetuksen kouluverkon rakenteesta päättäminen****Päätöshistoria**

Sivistyslautakunta 10.3.2021 16 §

Sivistysjohtaja Leena Laakso ja tekninen johtaja Antti Korte 24.2.2021:

Raision sivistyslautakunta on kokouksessaan 23.10.2019 § 138, kaupunginhallitus kokouksessaan 4.11.2019 § 355 ja Raision kaupunginvaltuusto kokouksessaan 11.11.2019 § 122 hyväksynyt sivistyskeskuksen palveluverkkoselvityksen, jossa määritellään perusopetuksen toteuttamiseksi aluejako- ja ikärakennemalli.

Hyväksytyssä selvityksessä päädyttiin aluejaon osalta kahden alueen malliin ja tarkoituksena on kahden yhtenäisen palvelurakennealueen muodostaminen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen opetus- ja tukipalveluitten tuottamiseksi.

Palveluverkkoselvityksessä hyväksytyn ikärakennejakomallin mukaisesti vuosiluokkien 1-4 opetus järjestetään yhteisissä tiloissa ja tiiviissä vuorovaikutuksessa esiopetuksen kanssa. Esiopetus järjestetään perusopetuksen koulutiloissa. Vuosiluokkien 5-9 opetus järjestetään yhtenäiskouluissa, pääosin vuosiluokilla 5-6 luokanopettajien ja vuosiluokilla 7-9 aineenopettajien toimesta.

Syksyllä 2020 aloitettiin palveluverkkoselvityksen seuraava vaihe yhteistyössä sivistyskeskuksen ja teknisen keskuksen kanssa. Työn tavoitteena oli selvittää vaihtoehtoisia malleja kouluverkon rakenteeksi ja kuinka palveluverkkoselvityksen ensimmäisessä vaiheessa tehtyjä ratkaisuja jalkautetaan.

Selvitystyöhön muodostettiin sivistysjohtajan vetämä ohjausryhmä, johon kuului sivistyskeskuksen talousjohtaja, perusopetuksen vastuurehtori, varhaiskasvatusjohtaja, varhaiskasvatustoiminnan koordinaattori, tekninen johtaja, tilapalveluiden kiinteistöpäällikkö, rakennuttajainsinööri ja talotekniikan asiantuntija. Selvitystyötä toteuttamaan valittiin WSP Finland Oy, jolla on laaja kokemus vastaavien selvitysten laatimisesta. Työssä tehtiin analyysi erilaisista vaihtoehtoista Raision perusopetuksen kouluverkon optimoimiseksi sekä toiminnan että investointien talouden kannalta. Selvitettyjen verkostollisten ratkaisujen perusteella Raision tulee päättää, kuinka kouluverkkoa kehitetään seuraavan kymmenen vuoden aikana.

Selvityksessä huomioitiin laajasti palvelurakenteeseen ja –toimintaan liittyvät taustatiedot. Lähtötietoina käytettiin olemassa olevaa tietoa sekä erilaisiin ennusteisiin perustuvaa tietoa.

Huomioon otettiin lapsimäärien kehittyminen nyt ja tulevaisuudessa. Lapsimäärien arvioinnissa käytettiin valtion tilastokeskuksen Raisiota koskevia ennusteita. Tilastokeskuksen väestöennustetta korjattiin hieman, koska Raision väestökehitys on viime aikoina kääntynyt kasvuun ja on tuota ennustetta nopeampaa. Ennusteessa huomioitiin esimerkiksi erityisen tuen tarpeet sekä S2 (suomi toisena kielenä) oppilaitten määrät eri koulujen alueilla. Ennusteitten lähtötietona käytettiin myös maankäytön ja kaavoituksen suunnitelmia siitä, mille alueille Raisio tulevaisuudessa laajenee asutuksen osalta.

Nykyisten koulurakennusten kunto ja tulevat korjaustarpeet perustuvat teknisen keskuksen pitkän tähtäyksen suunnitelmiin ja laskelmiin. Käytössä on ollut koulukohtaisia selvityksiä rakennuskannan nykytilasta. Palveluverkkoselvitystä tehtäessä havaittiin, että parhaan verkostollisen toimivuuden saavuttamiseksi tarvitaan uusia koulurakennuksia poistuvien rakennusten tilalle. Nykyisiin rakennuksiin kohdistuvien korjausinvestointien lisäksi on huomioitu uudisrakennusten investointikustannukset.

Korjaustarpeen ja investointien arvioinnin lisäksi selvitettiin koulurakennusten ylläpitokustannuksia ja näiden tietojen perusteella on eri vaihtoehdoille laadittu ennusteita rakennusten elinkaarikustannuksista. Laskelmat laadittiin vuosille 2030 ja 2040 asti. Ylläpitokustannuksia ovat mm. kiinteistöhoitoon, sähköön, vesihuoltoon ja lämmitykseen liittyvät kustannukset.

Kouluverkon investointi- ja ylläpitokustannusten lisäksi selvityksessä tutkittiin kouluissa tapahtuvan opetustoiminnan kustannuksia eri vaihtoehtojen osalta vuosille 2030 ja 2040 asti. Selvityksen perusteella kouluissa tapahtuvan toiminnan kustannukset muodostuvat merkittävimmäksi tekijäksi vertailtaessa investointi-, ylläpito- ja toiminnan kuluja keskenään.

Selvityksen toista vaihetta esiteltiin KH:lle, tekniselle- ja sivistyslautakunnalle 8.2.2021. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen koulujen henkilöstölle, nuorisovaltuustolle ja median edustajille selvitystä esiteltiin 18.2. 2021.

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen huoltajille ja oppilaille selvityksen materiaali ja esittely on ollut nähtävillä Google sites-sivustolla 19.2.2021-5.3.2021 välisenä aikana osoitteessa <https://sites.google.com/edu.raisio.fi/palveluverkkoselvitys>.

Koulujen ja varhaiskasvatuksen henkilöstöllä, nuorisovaltuustolla, koulujen oppilaskunnilla, huoltajilla ja oppilailla on ollut mahdollisuus tutustua esittelymateriaaleihin. Samalla on ollut mahdollisuus vastata lapsivaikutuksiin ja henkilöstövaikutuksiin liittyviin kyselyihin ja esittää omia kysymyksiä, joihin sivustolla on kootusti vastattu.

Valmistelua tullaan täydentämään toimittamalla 5.3. kyselyn vastausten koonti lautakunnan jäsenille tutustuttavaksi etukäteen.

Selvityksessä on tutkittu seuraavia vaihtoehtoisia malleja:

- a) tiivis verkko (kaksi 0-9 yhtenäiskoulua, teoreettinen malli)
- b) yhtenäiskoulujen verkko (toinen yhtenäiskoulu vuosiluokat 5-9, toinen vuosiluokat 0-9)
- c) 5-9 vuosiluokkien koulujen verkko
- d) Ohry malli 5-9 vuosiluokkien koulujen verkko (Kerttulan alakoulu mukana)
- e) yhden yläkoulun verkko (lähes nykyisen verkon mukainen)

Ohjausryhmän yksimielisenä näkemyksenä on, että parhaiten kouluverkolle asetetut toiminnalliset ja laadulliset tavoitteet saavutetaan lähtemällä toteuttamaan pitkäjänteisesti vaihtoehtoa "Ohry malli 5-9 vuosiluokkien koulujen verkko". Vaihtoehdossa kustannustehokkuus toteutuu siten, että myös opetustoiminnan hyvä laatu säilyy.

Päätösesitys täydennetään sivistyslautakunnan kokouksessa, koska osa valmistelumateriaalista valmistuu vasta 5.3.

Päätösehdotus

Sivistysjohtaja Leena Laakso

Sivistyslautakunta päättää osaltaan, että kouluverkon tulevaksi rakenteeksi päätetään vaihtoehto "X" ja suunnittelua jatketaan sen pohjalta. Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle rakennemallivaihtoehdon "X" hyväksymistä.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Esittelijä täydensi päätösehdotusta seuraavasti: Sivistyslautakunta päättää osaltaan, että kouluverkon tulevaksi rakenteeksi päätetään vaihtoehto "Ohry malli 5-9 koulujen verkko" ja suunnittelua jatketaan sen pohjalta. Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle rakennemallivaihtoehdon "Ohry malli 5-9 koulujen verkko" hyväksymistä.

Sivistyslautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Antti Korte ja Ari Jalonen olivat läsnä tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19.00-20.11.

Oheismateriaali

- 3 Perusopetuksen palveluverkko 08022021
- 4 Sivistyskeskuksen palveluverkkoselvitys 2019

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kouluverkon tulevaksi rakenteeksi rakennemallivaihtoehdon "Ohry malli 5-9 koulujen verkko".

Päätös

Kristiina Engström teki seuraavan ehdotuksen:

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää, että

1. uuden Vaisaaren koulun suunnittelua jatketaan siten, että se mahdollistaa sekä 5-9 että 7-9 luokkien opetuksen,
2. ratkaisut kouluverkosta tehdään myöhemmin,
3. suunniteltaessa perusopetuksen kouluverkkoa sitä tarkastellaan yhdessä varhaiskasvatusverkon kanssa ja selvitetään myös yhden yläkoulun malli sekä esitetään päätöksenteon pohjaksi pedagogisia perusteluja ja tarkemmat kustannuslaskelmat
4. ennen kouluverkkopäätöstä tehdään lapsivaikutusten arviointi.

Ehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän tekemän ehdotuksen yksimielisesti.

