

Asianro 581/00.01.01/2017

§ 86**Konsernihallinnon organisaatiojärjestelyjen aiheuttamat muutokset hallintosääntöön****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 5.10.2020 281 §

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte 30.9.2020:

Kaupungissa on käynnistetty organisaatiouudistuksen selvitystyö (KH 7.10.2019 § 338). Organisaatiouudistuksen tilannetta on käsitelty kaupunginhallituksen iltakoulussa (KH 18.5.2020 § 146). FCG Konsultointi Oy:ltä kesällä 2020 tilatun sopeuttamistyön yhtenä osana on organisaatorakenteiden vertailu, jota on käsitelty kaupunginhallituksen seminaarissa 14.9.2020. Kaupungin virkamies- ja lautakuntarakennetta on tarkoitus tarkastella laajemmin myöhemmin. Sitä ennen kuitenkin joudutaan tarkastelemaan ja kohdistamaan konsernihallinnon resursseja määräaikaisesti vastaamaan tämänhetkistä resurssitarvetta.

18.5.2020 kaupunginhallituksen seminaarissa esitetyn konsernihallinnon mallin ja 14.9.2020 kaupunginhallituksen seminaarissa vs. kaupunginjohtajan esittelemän malliluonnoksen pohjalta olisi tarkoituksenmukaista, että konsernihallinnon organisaatiota muokataan siten, että kaupungin strategiaa voitaisiin jalkauttaa tehokkaammin toimintokohtaisesti. Samalla konsernihallinnon organisaation rakennetta olisi syytä selkeyttää ja mataloittaa.

Konsernihallinnon uudessa organisaatorakenteessa konsernihallintojohtajaa ei valita erikseen konsernihallinnon viranhaltijoista, vaan talousjohtaja, hallintopäällikkö ja henkilöstöpäällikkö toimivat kukin suoraan kaupunginjohtajan alaisuudessa ja toimivat alaisensa henkilöstön esimiehenä. Lisäksi uudessa rakenteessa kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston sihteerinä toimii hallintoasiantuntija. Edellä mainittujen muutosten johdosta hallintosääntöön esitetään seuraavia muutoksia:

16 §**Sihteeri**

”Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksissa sihteerinä toimii kaupunginsihteeri tai hänen ollessa poissa tai esteellinen, hänen sijaisensa.”

Muutetaan muotoon:

”Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksissa sihteerinä toimii hallintoasiantuntija tai hänen ollessa poissa tai esteellinen, hänen sijaisensa.”

25 §

Kunnan nimenkirjoitus, asiakirjojen allekirjoittaminen ja tiedoksiantojen vastaanottaminen

"Kunnan puolesta tehtävät sopimukset ja annettavat sitoumukset allekirjoittaa kaupunginjohtaja ja varmentaa talousjohtaja, kaupunginsihteerä, henkilöstöpäällikkö tai kaupunginlakimies, jollei kaupunginhallitus ole valtuuttanut toisia henkilöitä tai jäljempänä muuta määrätä. Kaupunginhallituksen toimituskirjat ja kirjelmät allekirjoittaa kaupunginjohtaja ja varmentaa talousjohtaja, kaupunginsihteerä, henkilöstöpäällikkö tai kaupunginlakimies.

Kunkin toimielimen päättämät asiakirjat, sopimukset ja sitoumukset allekirjoittavat keskuksen johtaja ja hallinto-, talous- tai palvelupäällikkö.

Toimielimen hallinnassa olevista asiakirjoista annettavat otteet ja jäljennökset voi toimielimen pöytäkirjanpitäjä tai hänen määräämänsä yksinkin todistaa oikeaksi.

Päätökset ja sopimukset, jotka viranhaltija tekee hänelle annetun päätösvalan nojalla, allekirjoittaa asianomainen viranhaltija.

Valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija.

Kaupungin puolesta ottaa haasteen tai muun virallisen tiedoksiannon vastaan oikeudenkäymiskaaren 11 luvun 13 §:ssä säädetyt henkilöt (kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja sekä lautakunnan puheenjohtaja asioissa, joissa lautakunnalla on itsenäinen puhevalta). Lisäksi kaupunginlakimiehellä, talousjohtajalla, ja kaupunginsihteerillä on oikeus ottaa tiedoksiannot vastaan."

Muutetaan muotoon:

"Kunnan puolesta tehtävät sopimukset ja annettavat sitoumukset allekirjoittaa kaupunginjohtaja ja varmentaa talousjohtaja, hallintopäällikkö, henkilöstöpäällikkö tai kaupunginlakimies, jollei kaupunginhallitus ole valtuuttanut toisia henkilöitä tai jäljempänä muuta määrätä. Kaupunginhallituksen toimituskirjat ja kirjelmät allekirjoittaa kaupunginjohtaja ja varmentaa talousjohtaja, hallintopäällikkö, henkilöstöpäällikkö tai kaupunginlakimies.

Kunkin toimielimen päättämät asiakirjat, sopimukset ja sitoumukset allekirjoittavat keskuksen johtaja ja hallinto-, talous- tai palvelupäällikkö.

Toimielimen hallinnassa olevista asiakirjoista annettavat otteet ja jäljennökset voi toimielimen pöytäkirjanpitäjä tai hänen määräämänsä yksinkin todistaa oikeaksi.

Päätökset ja sopimukset, jotka viranhaltija tekee hänelle annetun päätösvalan nojalla, allekirjoittaa asianomainen viranhaltija.

Valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija.

Kaupungin puolesta ottaa haasteen tai muun virallisen tiedoksiannon vastaan oikeudenkäymiskaaren 11 luvun 13 §:ssä säädetyt henkilöt (kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja sekä lautakunnan puheenjohtaja asioissa, joissa lautakunnalla on itsenäinen puhevalta). Lisäksi kaupunginlakimiehellä, talousjohtajalla ja hallintopäälliköllä on oikeus ottaa tiedoksiannot vastaan.”

33 § Henkilöstövalinnat

”Valtuusto valitsee:

- kaupunginjohtajan
- teknisen keskuksen johtajan
- sivistysjohtajan
- sosiaali- ja terveystalouden johtajan

Kaupunginhallitus valitsee:

- talousjohtajan
- henkilöstöpäällikön
- viestintäpäällikön
- kaupunginlakimiehen
- kaupunginsihteerin
- elinvoimapäällikön

Kaupunginhallitus valitsee konsernihallintojohtajan konsernihallinnon viranhaltijoista.

Kaupunginjohtaja valitsee kaupunginjohtajan sihteerin.

Lautakunta, lukuun ottamatta ympäristölautakuntaa, valitsee palvelualuejohtajat omalla toimialallaan. Palvelualuejohtajat on määritelty kutakin keskusta koskevassa hallintosäännön luvussa. Sivistyslautakunta valitsee palvelualuejohtajien lisäksi rehtorit. Tekninen lautakunta valitsee myös ympäristöpäällikön ja rakennustarkastajan.

Keskuksen johtaja tai hänen määräämänsä valitsee muun henkilöstön.”

Muutetaan muotoon:

”Valtuusto valitsee:

- kaupunginjohtajan
- teknisen keskuksen johtajan
- sivistysjohtajan
- sosiaali- ja terveystalouden johtajan

Kaupunginhallitus valitsee:

- talousjohtajan

- henkilöstöpäällikön
- viestintäpäällikön
- kaupunginlakimiehen
- hallintopäällikön
- elinvoimapäällikön

Kaupunginjohtaja valitsee kaupunginjohtajan sihteerin.

Lautakunta, lukuun ottamatta ympäristölautakuntaa, valitsee palvelualuejohtajat omalla toimialallaan. Palvelualuejohtajat on määritelty kutakin keskusta koskevassa hallintosäännön luvussa. Sivistyslautakunta valitsee palvelualuejohtajien lisäksi rehtorit. Tekninen lautakunta valitsee myös ympäristöpäällikön ja rakennustarkastajan.

Keskuksen johtaja tai hänen määräämänsä valitsee muun henkilöstön. Konsernihallinnon osalta talousjohtaja, henkilöstöpäällikkö ja hallintopäällikkö valitsevat alaisensa muun henkilöstön.”

34 §

Sijaisen määrääminen

”Kaupunginjohtajan sijaisesta päättää kaupunginhallitus. Valtuusto voi kuitenkin, milloin virka on avoinna tai poissaolo kestää kolme kuukautta pitemmän ajan, ottaa virkaan väliaikaisen hoitajan.

Keskuksen johtajan sijaisen määrää asianomainen lautakunta, konsernihallintojohtajan sijaisen kaupunginhallitus. Muiden viranhaltijoiden tai työntekijöiden osalta se, joka ottaa palvelussuhteeseen, määrää myös sijaisen, ellei hallintosäännössä ole muuta määrättyä.

Sijaisen valitsija päättää hänen palkkauksestaan.”

Muutetaan muotoon:

”Kaupunginjohtajan sijaisesta päättää kaupunginhallitus. Valtuusto voi kuitenkin, milloin virka on avoinna tai poissaolo kestää kolme kuukautta pitemmän ajan, ottaa virkaan väliaikaisen hoitajan.

Keskuksen johtajan sijaisen määrää asianomainen lautakunta. Muiden viranhaltijoiden tai työntekijöiden osalta se, joka ottaa palvelussuhteeseen, määrää myös sijaisen, ellei hallintosäännössä ole muuta määrättyä.

Sijaisen valitsija päättää hänen palkkauksestaan.”

66 §

Toimivalta

"Kaupunginhallitus

1. ohjaa ja valvoo hankintojen suorittamista sekä kehittää hankintatointia,
2. päättää kaupungin hankintaohjeista sekä muista hankintoihin liittyvistä ohjeista ja säännöistä,
3. päättää kuntien väliseen hankintayhteistyöhön osallistumisesta hyväksymällä yhteishankintoja koskevat yleissopimukset,
4. päättää niistä hankinnoista, jotka ovat konsernitason tai useamman kuin yhden lautakunnan kattavia, mikäli hankinnan arvo on yli 70.000 euroa,
5. käsittelee hankintaohjeita, jotka kohdistuvat hallituksen tai sen alaisen viranhaltijan tekemään hankintapäätökseen.

Lautakunta

1. seuraa toimialansa palvelu- ja tavarahankintoja,
2. päättää yli 70.000 euron arvoisista hankinnoista omalla toimialallaan,
3. käsittelee hankintaohjeita, jotka kohdistuvat lautakunnan tai sen alaisen viranhaltijan tekemään hallintopäätökseen.

Keskuksen johtaja ja konsernihallintojohtaja:

1. päättää oman toimialansa tavara- ja palveluhankinnoista 70.000 euroon asti. Konsernihallintojohtaja päättää lisäksi niistä hankinnoista, jotka ovat konsernitason tai useamman kuin yhden lautakunnan kattavia 70.000 euroon asti.

Kaupunginjohtaja:

1. päättää hankinnoista kaupunginhallituksen hyväksymän käyttösuunnitelman mukaisesti 70.000 euroon asti.

Keskuksen johtaja ja konsernihallintojohtaja voi delegoida päätösvaltaansa hankinta-asioissa alaisilleen viranhaltijoille.

Talonrakennus- ja kunnallisteknisten hankkeiden päätöksenteko ja vastuurat ilmenevät hallintosäännön liitteestä 1."

Muutetaan muotoon:

"Kaupunginhallitus

1. ohjaa ja valvoo hankintojen suorittamista sekä kehittää hankintatointia,
2. päättää kaupungin hankintaohjeista sekä muista hankintoihin liittyvistä ohjeista ja säännöistä,
3. päättää kuntien väliseen hankintayhteistyöhön osallistumisesta hyväksymällä yhteishankintoja koskevat yleissopimukset,
4. päättää niistä hankinnoista, jotka ovat konsernitason tai useamman kuin yhden lautakunnan kattavia, mikäli hankinnan arvo on yli 70.000 euroa,

5. käsittelee hankintaoikaisut, jotka kohdistuvat hallituksen tai sen alaisen viranhaltijan tekemään hankintapäätökseen.

Lautakunta

1. seuraa toimialansa palvelu- ja tavarahankintoja,
2. päättää yli 70.000 euron arvoisista hankinnoista omalla toimialallaan,
3. käsittelee hankintaoikaisut, jotka kohdistuvat lautakunnan tai sen alaisen viranhaltijan tekemään hallintopäätökseen.

Kaupunginjohtaja päättää konsernihallinnon tavara- ja palveluhankinnoista 70.000 euroon asti. Kaupunginjohtaja päättää lisäksi niistä hankinnoista, jotka ovat konsernitason tai useamman kuin yhden lautakunnan kattavia 70.000 euroon asti.

Keskuksen johtaja päättää oman toimialansa tavara- ja palveluhankinnoista 70.000 euroon asti.

Kaupunginjohtaja ja keskuksen johtaja voi delegoida päätösvaltaansa hankinta-asioissa alaisilleen viranhaltijoille.

Talonrakennus- ja kunnallisteknisten hankkeiden päätöksenteko ja vastuurat ilmenevät hallintosäännön liitteestä 1.”

116 §

Organisaatio ja viranhaltijoiden toimivalta

”Konsernihallinnon toimintaa ohjaa, valvoo ja kehittää kaupunginhallitus.

Konsernihallintoa johtaa kaupunginhallituksen alaisuudessa konsernihallintojohtaja.

Sen lisäksi, mitä muualla tässä hallintosäännössä on määrätty, konsernihallintojohtaja tai määräämänsä päättää asumisoikeusasuntojen asukasvalinnoista ja enimmäishinnan vahvistamisesta, hyväksyy asumisoikeuden haltijat sekä päättää kaupungin kokous- ja edustustilojen vuokraamisesta.

Talousjohtajan tehtävistä on säädetty muualla tässä hallintosäännössä.

Kaupunginlakimies ratkaisee verohuojennushakemukset, ellei tehtävää ole valtuuston päätöksellä annettu veroviranomaisen hoidettavaksi. Kaupunginlakimies toimii rakennuslakimiehenä sekä kunnallisena pysäköinninvalvojana. Kaupunginlakimies käyttää kaupungin puhevaltaa rikosasioissa, joissa kaupunki on asianomistajana, hakemusasioissa ja oikeudenkäymiskaaren 5 luvun 3 §:n mukaisissa riita-asioissa sekä ulosottoasioissa.

Henkilöstöpäällikkö päättää palvelusvuosiin sidotuista palkanosista ja vuosilomaoikeuksista lukuun ottamatta opettajia. Lisäksi hän myöntää Raision kaupungin palvelukseen perustuvan vuosilomaoikeuden ja omaehtoisen koulutuksen avustukset.

Viestintäpäällikön tehtävistä on säädetty muualla tässä hallintosäännössä.

Mikäli konsernihallinnon viranhaltija on poissa tai esteellinen, konsernihallintojohtajalla on oikeus käyttää päätösvaltaa viranhaltijan toimivaltaan kuuluvissa asioissa.”

Muutetaan muotoon:

”Konsernihallinnon toimintaa ohjaa, valvoo ja kehittää kaupunginhallitus.

Konsernihallintoa johtaa kaupunginhallituksen alaisuudessa kaupunginjohtaja.

Hallintopäällikkö tai määräämänsä päättää asumisoikeusasuntojen asukasvalinnoista ja enimmäishinnan vahvistamisesta, hyväksyy asumisoikeuden haltijat sekä päättää kaupungin kokous- ja edustustilojen vuokraamisesta.

Talousjohtajan tehtävistä on säädetty muualla tässä hallintosäännössä.

Kaupunginlakimies ratkaisee verohuojennushakemukset, ellei tehtävää ole valtuuston päätöksellä annettu veroviranomaisen hoidettavaksi. Kaupunginlakimies toimii rakennuslakimiehenä sekä kunnallisena pysäköinninvalvojana. Kaupunginlakimies käyttää kaupungin puhevaltaa rikosasioissa, joissa kaupunki on asianomistajana, hakemusasioissa ja oikeudenkäymiskaaren 5 luvun 3 §:n mukaisissa riita-asioissa sekä ulosottoasioissa.

Henkilöstöpäällikkö päättää palvelusvuosiin sidotuista palkanosista ja vuosilomaoikeuksista lukuun ottamatta opettajia. Lisäksi hän myöntää Raision kaupungin palvelukseen perustuvan vuosilomaoikeuden ja omaehtoisen koulutuksen avustukset.

Viestintäpäällikön tehtävistä on säädetty muualla tässä hallintosäännössä.”

Kaupunginhallitus on valinnut *** kaupunginsihteerin viransijaiseksi 1.10.2020 lukien siihen asti, kunnes tehtävä on vakinaisesti täytetty, kuitenkin enintään 30.11.2020 asti (KH 14.9.2020 § 258). Tästä johtuen hallintosäännön 16 § koskeva muutos astuu voimaan 1.12.2020 alkaen. Muiden esitettävien hallintosääntömuutosten osalta muutokset astuvat voimaan 1.11.2020 alkaen.

Konsernihallinnon organisaatiojärjestely ja tarvittavat hallintosääntömuutokset viedään asianmukaisesti yt-ryhmän käsiteltäväksi ennen hallintosääntömuutosten valtuustokäsittelyä.

Kaupunginvaltuusto

12.10.2020

- Päätösehdotus** Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte
- Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että
1. kaupunginvaltuusto hyväksyy esittelyn mukaiset muutokset hallinsäätöön.
 2. kaupunginvaltuusto hyväksyy, että hallintosäännön 16 § koskeva muutos astuu voimaan 1.12.2020 alkaen ja että hallintosäännön 25 §, 33 §, 34 §, 66 § ja 116 § osalta muutokset astuvat voimaan 1.11.2020 alkaen.
- Päätös** Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.
- Vs. kaupunginsihteeri *** poistui esteellisenä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Esteellisyyden peruste hallintolain 28 § 1 mom. 1 kohta (osallisuusjäävi).
- Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte toimi pöytäkirjanpitäjänä tämän pykälän ajan.
- Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti.
- Liitteet**
- 6 Äänestysluettelo 12.10.2020 § 86_äänestys 1 pöydällepanoehdotus
 - 7 Äänestysluettelo 12.10.2020 § 86_äänestys 2 palautusehdotus
 - 8 Äänestysluettelo 12.10.2020 § 86_äänestys 3 Heikkilän ehdotus
- Päätösehdotus** Kaupunginhallitus
- ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että
1. kaupunginvaltuusto hyväksyy esittelyn mukaiset muutokset hallinsäätöön.
 2. kaupunginvaltuusto hyväksyy, että hallintosäännön 16 § koskeva muutos astuu voimaan 1.12.2020 alkaen ja että hallintosäännön 25 §, 33 §, 34 §, 66 § ja 116 § osalta muutokset astuvat voimaan 1.11.2020 alkaen.
- Päätös**
- Pekka Heikkilä ehdotti Saila Rinteen kannattamana, että asia jätetään pöydälle.
- Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu pöydällepanoehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät jaa ja Pekka Heikkilän tekemää pöydällepanoehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 38 jaa-ääntä ja 5 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Valtuutettu Tapio Soiniitty poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.10.

Pekka Heikkilä ehdotti Saila Rinteen kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu palautusehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät jaa ja Pekka Heikkilän tekemää palautusehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 38 jaa-ääntä ja 4 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Valtuutettu Ari Leinonen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.26 ja hänen tilalleen saapui varavaltuutettu Niina Puoskari klo 20.29.

Pekka Heikkilä ehdotti Saila Rinteen kannattamana, että valtuusto hylkää esitetyt muutokset hallintosääntöön seuraavin perustein:

- Konsernihallinto ei voi tehdä esityksiä vakanssien muutoksista ja täyttämisestä ennen kuin organisaatiojärjestely on käsitelty ja päätetty
- Hallitus ei voi nimittää henkilöä vakanssiin, jonka täyttämistä ja muutoksista ei ole päätöstä
- Esitystä tai päätöstä konsernihallinnon organisaatiojärjestelystä ei ole toimitettu
- Organisaatiojärjestelyn ja hallintosääntömuutosten edellyttämät yt-ryhmän neuvottelut tulee olla pidetty ennen niiden toimeenpanoa
- Organisaatiomuutoksen valmistelijaksi nimetyn taloustyöryhmä valmistelua ei ole tuotu tiedoksi

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja Pekka Heikkilän tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 38 jaa-ääntä ja 4 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätösehdotus oli tullut valtuuston päätökseksi.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Pekka Heikkilä, Saira Rintee, Niko Toivonen ja Eija Erasvuo jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen Heikkilän hylkäysesityksessä mainituin perustein.

Valtuutettu Anneli Kivijärvi poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 20.39.

Tiedoksi

Keskukset
Verkkosivut

