

Kaupunginvaltuusto

24.02.2020

---

Kaupunginhallitus

§ 40

10.2.2020

Asianro 1045/00.04.01/2018

**§ 21****Valtuutettu Jonni Moislahden ym. valtuutettujen aloite koskien Raision ja Ruskon sotepalveluiden yhteistoimintasopimukseen liittyvää selvitystä****Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 15.10.2018 135 §

Valtuutettu Jonni Moislahti jätti seuraavan aloitteen:

”Raisio on tuottanut jo vuosia Ruskolle sotepalvelut yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Raisio on mukana myös monissa muissa ylikunnallisissa sopimuksissa ja yhtiöissä. Valitettavasti monissa näissä olemme joutuneet kantamaan muita suurempia kustannuksia.

Pyydämme perusteellista selvitystä Raisio-Rusko soten yhteistoimintasopimuksen plussista ja miinuksista Raision kaupungin sekä raisiolaisten veronmaksajien kannalta tarkasteltuna. Lisäksi pyydämme näiden perusteella arviointia sopimuksen järkevyydestä toiminnallisesti ja taloudellisesti Raisiolle tulevaisuudessa. Kustannustenjakoa tapahtuu nyt tapahtumaperusteisesti. Onko myös mm. sote- palvelujen tuottamiseksi tarvittavien hallinnon, tukitoimintojen ja kehittämistyön, jne. sivu/piilokulujen osalta kustannukset jaettu? Vai kantaako Raisio mahdollisesti joistain potilastyön tai sosiaalipalvelujen suorista tai epäsuorista kustannuksista itse isomman siivun taikka jopa kokonaan kustannukset itse?

Raisiossa 15.10.2018

Jonni Moislahti	Jukka A. Rantala
Niina Puoskari	Helena Viljanen
Tanja Parkko	Pipsa Allén
Elisa Vuorinen	Kaisaleena Lilja
Janette Broberg	Eeva Savola
Jukka Rantala	Jari Pulkkinen
Merja Niemi	Mikko Kangasoja
Markus Maunula	Tuija Hyytiä
Mika Koivisto	Jouni Mäki
Eija Erasvuo”	

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto

24.02.2020

---

Kaupunginhallitus 29.10.2018 § 383

"- - -

Kaupunginhallitus lähettää - - - valtuutettu Jonni Moislahden aloitteen koskien Raision ja Ruskon sotepalveluiden yhteistoimintasopimukseen liittyvää selvitystä sosiaali- ja terveyskeskuksen valmisteltavaksi, - - -"

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta 21.8.2019 114 §

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja Juha Sandberg ja taloustalvelikkö Sami Koskikallio:

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 29.10.2018 § 383 päättänyt lähettää valtuutettu Jonni Moislahden aloitteen koskien Raision ja Ruskon sote-talveluiden yhteistoimintasopimukseen liittyvää selvitystä sosiaali- ja terveystalveluksen valmisteltavaksi.

Yhteistoimintasopimus sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisestä Raision kaupungin ja Ruskon kunnan välillä on tullut voimaan 1.1.2009. Raision kaupunki on isäntäkunta ja Ruskon kunta on sopimuskunta. Sopimuksen mukaan Raision kaupunki järjestää Ruskon kunnan sosiaali- ja terveystalvelut.

Ruskon kunta maksaa joka kuukausi Raision kaupungille tasaerälaskun mukaisen summan sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta. Toteuman ja maksusuuden tarkistus tehdään joka vuosi tilinpäätöksen yhteydessä. Ruskon maksusuus perustuu suoritteiden mukaiseen talvelujen käyttöön.

Ruskon kunnan kuukausittain maksama tasaerälaskun suuruus saadaan Maisema-järjestelmän avulla. Taloustalvelion teon yhteydessä huomiota kiinnitetään eurojen lisäksi myös suoritteisiin. Taloustalveluohjelmassa olevat eurot siirretään myös Maisema-talveluun ja Maisema-talveluun kirjattujen suoritteiden avulla saadaan Raision ja Ruskon luvut (toimintakulut ja toimintatuotot) erotettua tarkasti toisistaan.

Maksusuuden laskemista varten jokaisesta talvelualueesta kerätään Ruskoa koskevat toimintakulut, joista vähennetään Ruskoa koskevat toimintamenu ja näihin nettotoimintakuluihin lisätään Ruskoa koskevat poistot sekä sosiaali- ja terveystalveluksen hallinnon osuus. Hallinnon osuus on ollut viime vuosina 15-17 prosenttia välillä hallintotalveluiden nettotoimintakuluista.

Näin muodostunut summa on taloustalvelionmukainen Ruskon maksusuus (koko vuosi), joka laskutetaan Ruskon kunnalta.

Tilinpäätöksessä tehdään sama prosessi, mutta tilinpäätöseuroilla ja -suoritteilla. Näin saadaan laskettua Ruskon todellinen sosiaali- ja terveystalveluiden käyttö tilivuoden aikana.

Näin muodostunutta Ruskon lopullista maksuosuutta verrataan talousarviosta laskettuun maksuosuuteen. Jos talousarvioon perustuva maksuosuus on suurempi kuin tilinpäätöksen mukainen maksuosuus niin Ruskon kunnalle palautetaan näiden erotus. Jos puolestaan tilinpäätöksen mukainen maksuosuus on suurempi kuin talousarvion mukainen maksuosuus niin Ruskon kunnalta laskutetaan näiden erotus.

Maksuosuuksien väliset euromääräiset erot syntyvät juuri toiminnassa tapahtuvien muutosten vuoksi eli toiminta ei aina mene niin kuin talousarviossa on arvioitu. Yksi suurimmista Ruskon maksuosuuteen vaikuttavista seikoista on erikoissairaanhoidon ja sen kehityksen tilikauden aikana. Suurista palvelualueista myös hoito- ja hoivapalveluilla on vaikutusta Ruskon maksuosuuden muutokseen.

Valtuustoaloitteessa pyydetään sopimuksen tarkastelua Raision kaupungin ja raisiolaisten veronmaksajien näkökulmasta. Sopimuksen myönteisenä asiana voidaan pitää laajempaa väestöpohjaa ja palveluverkostoa.

Ns. Paras-laki velvoittaa kunnat järjestämään sote-palvelut riittävällä, vähintään noin 20.000 asukkaan väestöpohjalla. Tätä veloitetta on jatkettu lailla, jonka tarkoituksena on estää yhteistoiminta-alueiden purkaminen.

Lakia kuntien ja kuntayhtymien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa (548/2016, muutettu lailla 1057/2017) voimassaoloa jatkettiin vuoden 2022 loppuun saakka (1326/2018). Myös ns. Paras-lakia jatkettiin vuoden 2020 loppuun saakka (1327/2018). Lait tulivat voimaan 1.1.2019.

Laissa 1327/2018 puhutaan yhteistoimintavelvoitteen jatkamisesta. Tällä lailla jatketaan kunta- ja palvelurakennemuutoksesta annetun lain (169/2007) 5, 5 a ja 5 b §:n soveltamista sekä valtioneuvoston mainitun lain 5 a §:n tai 15 §:n 2 momentin nojalla määrittämien perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoimintavelvoitteiden voimassaoloa vuoden 2020 loppuun. Kunnan ei kuitenkaan tarvitse siirtää mainitun lain 5 §:ssä tarkoitettua yhteistoiminta-alueen hoidettavaksi sellaisia tehtäviä, joita se on hoitanut tämän lain voimaan tullessa.

#### Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystoimintajärjestelmän lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

#### Päätös

Lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Uudelleen valmistelussa toivotaan tuotavan esille yhteistoiminnan hyviä puolia, mutta myös kehitettäviä seikkoja.

## Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta 5.2.2020 5 §

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja Juha Sandberg 21.1.2020

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta on asian palautuspäätöksessään edellyttänyt tuotavan esille yhteistalvelinnan hyviä puolia ja kehitettäviä seikkoja.

Yhteistalvelinnan myönteisinä puolina voidaan mainita raisiolaisten osalta ikäihmisten tehostetun talveluasumisen paikkojen käyttö Ruskon kunnan aluella. Tällä hetkellä Ruskon tehostetun talveluasumisen yksiköihin on sijoitettu 23 raisiolaista asukasta. Raisiolle on hyötyä myös siitä, että Ruskon lääkärit osallistuvat osastokiertoon viikonloppuisin ja toimivat tarvittaessa päivystäjinä.

Molemmille kunnille on etua siitä, että sosiaali- ja terveystalveluja koskevat hankinnat voidaan toteuttaa ja kilpailuttaa yhdessä. Näin saadaan suurempi hankintavolyymi ja saadaan parempia tarjouksia eri talvelutoimittajilta. Samalla säästyy myös työaika, kun hankintoja ei tarvitse molempien kuntien kilpailuttaa.

Molemmille kunnille on hyötyä yhteistalvelinnasta myös erilaisissa kriisi- ja hätälanteissa. Sijaisten käyttö puolin ja toisin on mahdollista yhteistalvelinta-alueen sisällä. Päivystys- ja kiirepotilaita voidaan ottaa vastaan kummankin kunnan terveystalvelusarvilla tarvittaessa.

Ruskolle on hyötyä Raision tarjoamasta laajemmasta perustason sosiaali- ja terveystalvelunhuollon talveluvalikoimasta. Yhteistalvelinta-alue mahdollistaa myös ruskolaisten osallistumisen organisaation järjestämiin koulutuksiin.

Kehitettävänä asiana voi mainita yhteistalvelinta-alueen aiheuttavan ison työ määrän talvelushallintoon. Raision ja Ruskon kulujen erottelemisen ajantasaisuuteen pitää jatkossa myös panostaa entistä enemmän.

Sote-talvelujen yhteistalvelinta-alueita koskevan Paras-puitelain veloitteita jatketaan vuoden 2023 loppuun. Jatkaminen liittyy sote-uudistukseen ja tulevien maakuntien toimintamahdollisuuksien turvaamiseen. Lain tavoitteena on estää epätarkoituksenmukaiset uudelleenjärjestelyt ennen uuden sote-uudistuksen voimaantuloa sekä varmistaa sosiaali- ja terveystalvelunhuollon talvelujen saatavuus.

## Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta antaa valtuustotalveluotteeseen edellä olevan vastauksen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto

24.02.2020

---

**Päätös** Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus 10.2.2020 40 §

**Päätösehdotus** Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja
- saattaa sen valtuuston tietoon ja esittää valtuustolle, että se toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

**Päätös** Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

**Päätös**

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Jonni Moislahti

