

Asianro 968/00.01.00/2019

**§ 338****Organisaatiouudistuksen selvitystyön käynnistäminen**

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen:

Kaupunginhallituksen taloustyöryhmä esitti loppuraportissaan yhtenä mahdollisuutena organisaatiouudistuksen. Lisäksi asiaa on käsitelty kaupungin laajennetussa johtoryhmässä ja kaikille palvelualueen johtajille on tehty organisaatiomuutoskysely.

Kaupunginhallitus edellytti talousarviokehyksestä käymässään lähetekeskustelussa, että organisaatiouudistuksen selvittäminen tulee käynnistää välittömästi.

Raision kaupungin organisaatio on perinteinen kuntaorganisaatio, jossa samankaltaiset toiminnot on yhdistetty toimialoiksi. Toimialat on jaettu kolmeen keskukseseen: sosiaali- ja terveystakeskus, sivistyskeskus ja tekninen keskus. Lisäksi konsernihallinto huolehtii keskitetyistä tukipalveluista ja koko konsernin palveluista.

Organisaatiouudistukseen liittyy sekä taloudellinen että toiminnallinen näkökulma. Toimintojen yhtenäistäminen ja keskittäminen palvelee tehostamistavoitteita pidemmällä aikavälillä. Asiakaslähtöinen organisaatiomalli puolestaan pyrkii luomaan parhaat mahdolliset toimintaedellytykset palveluprosesseille.

Uuden kuntalain myötä sekä uusien painotusten myötä entistä enemmän kuntien toiminnassa korostuu kaupunkikehitys, terveyden- ja hyvinvoinnin edistäminen, elinvoima, osallisuus, digitaalisuus ja ilmastonmuutos. Kuitenkin suurin osa kuntien lainsäädännöllisistä tehtävistä sekä niiden rahoituksesta liittyy vahvasti peruspalveluihin. Uudet painotukset eivät istu parhaalla tavalla perinteiseen peruspalveluorganisaatioon, mutta peruspalveluorganisaatiossa pysyminen ei luo parhaita edellytyksiä puolestaan uusien painotusten huomioonille. Lisäksi mahdollinen tuleva sosiaali- ja terveystalouden uudistus tuo oman haasteensa organisaation muuttamiseen.

**Esitys organisaatiouudistuksen selvittämiseksi****1. Strategiset koko kaupunkia koskevat tukipalvelut keskitetään konsernihallintoon****Taloushallintopalvelut**

- Talousjohtajalle sekä muille keskeisille talouden toimijoille saadaan selkeä varahenkilöjärjestelmä
- Hyvä mahdollisuus saada säästöjä tehostamalla toimintaa ja edelleen sähköistämällä prosessia
- Keskuksset saattavat menettää ns. muuta työtä, jota talouden kanssa toimiva henkilöstö on tehnyt

#### Tietohallintopalvelut

- Ei saavuteta välttämättä taloudellisia säästöjä, mutta tietohallinnon vastuulla oleva infra ja ohjelmistot muodostavat kaupungin keskeisimmän työkalun digitalisoituvassa palvelutuotannossa
- ICT on myös kaupungin riskienhallinnan kannalta yhä keskeisempi toiminta

#### Sihteeri-, kirjaamo- ja arkistointipalvelut

- Voidaan saavuttaa taloudellista säästöä pidemmällä aikavälillä henkilötyövuosissa
- Varahenkilöjärjestelmä paranee
- Keskukset saattavat menettää ns. muuta työtä, jota ko. henkilöstö on tehnyt
- Jonkinlainen keskuskohtainen palvelusihteerijärjestelmä on syytä olla

#### Sisäinen tarkastus

Hallintosääntö määrittää sisäisen tarkastuksen yhdeksi konsernihallinnon tehtäväksi. Kaupungilla ei ole sisäistä tarkastajaa. Toimi voisi olla yhdistettävissä controllerin tehtävään ja toimeen voisi yhdistää myös konsernivalvonnan tehtäviä. Sisäisellä tarkastuksella voidaan aikaansaada säästöjä, mikäli vääristä toimintatavoista aiheutuu kustannuksia tai tulomenetyksiä.

#### Hankinnat

Hankintoja tehdään tällä hetkellä hajautetusti eri keskuksissa. Hankintoihin liittyvää erityisosaamista ei ole, joten sitä ei ole myöskään keskitetty. Hankintaosaamista ostetaan erityistapauksissa ulkoa. Tekninen hankintaosaaminen lienee organisaatiossa hyvällä tasolla, koska hankintoihin liittyviä valituksia tulee harvoin, eivätkä ne menesty. Hankintojen koordinointi, seuraaminen ja valvominen edellyttää keskitettyä hankintojen seurantaa.

Muut palvelut, jotka nähdään keskittämisen kannalta tarkoituksenmukaisena

Mikäli selvitystyössä löytyy muita mahdollisia palveluita, joiden keskittäminen nähdään tarkoituksenmukaiseksi, selvitetään keskittäminen myös näiden palveluiden osalta.

#### 2. Organisaatiomuutos kaikissa toiminnoissa

Kuntaorganisaatio on monialainen konserni, jossa organisaatiomallin perustana voidaan nähdä monia eri näkökulmia: <https://www.kuntaliitto.fi/asiantuntijapalvelut/osallistuminen-ja-vuorovaikutus/johtaminen-ja-kehittaminen/kunta-johtaminen/kuntajohtamisen-nakokulmia>

Selvitystyössä on syytä huomioida ainakin asiakasnäkökulma, väestökehitys, terveyden- ja hyvinvoinnin edistäminen, elinvoima, osallisuus, digitaalisuus ja ilmastonmuutos. Yhtenä mallina tarkastellaan ns. elinkaarimallin mukaista organisaatiovaihtoehtoa palvelutuotannossa.

### 3. Aikataulu ja selvitystyö

Selvitystyön käynnistämisen yhteydessä on tarpeen käynnistää myös yhteistoimintaneuvottelut koko kaupunkia koskien. Yhteistoimintaneuvottelut voivat edetä selvitystyön rinnalla.

Organisaatiomuutoksen selvittäminen käynnistetään koko kaupunkia koskevien strategisten tukipalveluiden keskittämisen osalta. Selvitystyö tulee tehdä siten, että mahdolliset päätökset keskittämisestä ja hallintosääntömuutoksista voitaisiin tehdä alkuvuoden 2020 aikana. Selvitystyössä käytetään apuna ulkopuolista tahoa.

Koko kaupunkia koskeva selvitys tulee tehdä siten, että mahdolliset päätökset ja hallintosääntömuutokset ehditään tehdä ennen seuraavaa kuntavaalikautta (kesäkuu 2021) edellyttäen, että samassa yhteydessä on tarkasteltu myös muutoksia luottamustoimielinorganisaatioon.

Laki työnantajan ja henkilöstön yhteistoiminnasta kunnissa 4 § edellyttää asian käsittelemistä yhteistoiminnassa.

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää käynnistää Raision kaupungin organisaatiouudistuksen selvitystyön esittelytekstin esityksen mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus käynnistää organisaatiomuutokseen liittyen koko kaupunkia koskevan yt-menettelyn.

### **Päätös**

Esittelijä teki seuraavan lisäyksen päätösehdotukseen:

Lisäksi kaupunginhallitus käynnistää organisaatiomuutokseen liittyen koko kaupunkia koskevan yt-menettelyn ja päättää, että kaupungin puolesta neuvotteluja käyvät kaupunginjohtaja, henkilöstöpäällikkö ja keskusten johtajat.

Veijo Mikola ehdotti Helena Viljasen kannattamana seuraavaa lisäystä päätösehdotukseen: Selvitystyötä ja organisaatiouudistusta johtaa alusta alkaen ulkopuolinen asiantuntija, joka raportoi kuukausittain kaupunginhallitusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti esittelijän ja Mikolan lisäykset mukaan lukien.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen neuvottelutauon ajaksi tämän pykälän käsitteilyn aikana klo 19.03-19.15.

