

29.7.2019

Vaasan hallinto-oikeus
vaasa.hao@oikeus.fi

VAASAN HALLINTO-OIKEUELLE

ASIA

Valitus Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä nro 272/2019, Dnro ESAVI/16772/2018, joka koskee Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalin voimalaitoksen toiminnan muutosta ja ympäristöluvan tarkistamista sekä toiminnan aloittamislupaa.

VALITUKSEN TEKIJÄ

Turun Seudun Energiantuotanto Oy
Satamatie 16
21100 Naantali

Kotipaikka: Turku

Yhteyshenkilö: Satu Viranko, puh. 050 454 2423, satu.viranko@turkuenergia.fi

VALITUS

Tyytymättömänä Etelä-Suomen aluehallintoviraston 28.6.2019 antamaan päätöksen nro 272/2019 lupamääräyksiin 14, 15 ja 19 Turun Seudun Energiantuotanto Oy pyytää kunnioittavasti Vaasan hallinto-oikeutta muuttamaan em. lupamääräyksiä.

Lupamääräys 14

Lupamääräyksessä 14 Naantalin voimalaitoksen yksikön NA4 toimiessa monipolttoaineyksikkönä savukaasun rikkidioksidipitoisuudelle asetettuja päästöraja-arvoja, joita on noudatettava 18.8.2021 (vuorokausikeskiarvo) ja 1.1.2022 (vuosikeskiarvo) lähtien, tulee muuttaa.

Savukaasun rikkidioksidipitoisuuden päästöraja-arvoiksi tulee asettaa 179 mg/m³n (vuorokausikeskiarvo) ja 120 mg/m³n (vuosikeskiarvo). Päästörajat on asetettu kuivassa savukaasussa muunnettuna 6 prosentin happipitoisuuteen. Päästörajat eivät koske kattilan käynnistys- ja pysäytysjaksoja eivätkä savukaasun puhdistinlaitteiden häiriötilanteita. Päästörajat eivät ole voimassa ns. OTNOC-tilanteissa. Päästöraja-arvoja katsotaan jatkuvissa mittauksissa noudatettun, jos yksikään raja-arvoon verrattava päästöjen vuosikeskiarvo ei ylitä päästöraja-arvoja, ja yksikään raja-arvoon verrattava päästöjen vuorokausikeskiarvo ei ylitä 110 prosenttia päästöraja-arvosta.

Lupamääräys 15

Lupamääräyksessä 15 Naantalin voimalaitoksen yksikön NA4 toimiessa rinnakkaispolttolaitoksena savukaasun rikkidioksidipitoisuudelle asetettuja päästöraja-arvoja, joita on noudatettava 18.8.2021 (vuorokausikeskiarvo) ja 1.1.2022 (vuosikeskiarvo) lähtien, tulee muuttaa.

29.7.2019

Savukaasun rikkidioksidipitoisuuden päästöraja-arvoiksi tulee asettaa 164 mg/m³n (vuorokausikeskiarvo) ja 109 mg/m³n (vuosikeskiarvo). Päästörajat on asetettu kuivassa savukaasussa muunnettuna 6 prosentin happipitoisuuteen. Päästörajat eivät ole voimassa ns. OTNOC-tilanteissa. Raja-arvoja katsotaan normaaleissa noudatetun, jos yksikään päästöraja-arvoon verrattava vuorokausi- ja vuosikeskiarvo ei ylitä asetettuja raja-arvoja.

Perustelut lupamääräysten 14 ja 15 muuttamiseksi

Edellä esitetyt muutokset raja-arvoihin perustuvat BAT-päätelmiin huomioiden BAT-päätelmän 25 taulukon 10 alaviitteet 3 ja 5, joita sovelletaan, kun turpeen rikkipitoisuus on $\geq 0,1$ paino-% (kuivana).

Ympäristöministeriö on antanut teknisen ohjeistuksen suurten polttolaitosten BAT-päätelmien soveltamisesta (Novox Oy. 31.5.2018 rev 2. Suurten polttolaitosten BAT 2017. Päätelmien soveltaminen, tekninen ohjeistus). Päätelmien soveltamista koskevan ohjeen kohdassa 10.4 sivulla 41 todetaan seuraavaa: "Turpeen rikkipitoisuus Suomessa on keskimäärin noin 0,2 %. Päätelmässä esitettyjä SO₂:n BAT-päästötasojen korkeampia vuosikeskiarvoja ja vuorokausikeskiarvoja ja HCl:n BAT-päästöarvojen korkeampia vuosikeskiarvoja voidaan käyttää kattiloille, joissa käytetään polttoaineena biomassaa ja turvetta". Ohjeen mukaan minkä tahansa käytettävän polttoaineen (biopolttoaine, turve) rikkipitoisuus oikeuttaa soveltamaan BAT-päätelmän 25 taulukon 10 alaviitteitä 3 ja 5 määritettäessä biopolttoaineita ja/tai turvetta käyttävän monipolttoaine- tai rinnakkaispolttolaitoksen raja-arvoja riippumatta polttoaineiden käyttömäärästä.

Yksikön NA4 kattilan yksi polttoaineista on turve, joten yksikköön NA4 sovelletaan sekä monipolttoainelaitoksena että rinnakkaispolttolaitoksena päätelmän 25 taulukon 10 alaviitteissä 3 ja 5 biomassan ja turpeen polton BAT-päästötasoille annettuja ylärajoja 100 mg/m³n (vuosikeskiarvo) ja 165 mg/m³n (vuorokausikeskiarvo). Turpeen rikkipitoisuus on $\geq 0,1$ painoprosenttia (kuivana), sillä vähemmän rikkiä sisältävää turvetta ei Suomesta ole saatavilla.

Ympäristöministeriön tekninen ohjeistus tukee päätelmien yhtenäistä täytäntöönpanoa Suomessa. Muutamia ympäristölupien tarkistamista BAT-päätelmiä vastaaviksi koskevia päätöksiä on jo annettu. Päätöksissä on määrätty biopolttoaineita ja turvetta käyttävien laitosten raja-arvoista huomioiden kunkin laitoksen osalta soveltuvin osin BAT-päätelmän 25 taulukko 10 alaviitteineen sekä BAT-päätelmien soveltamista koskeva tekninen ohje siten, että sekä biopolttoaineelle että turpeelle on käytetty taulukon 10 alaviitteiden 3 ja 5 mukaisia päästötasoja. Myös Naantalın voimalaitoksen yksikön NA4 raja-arvojen määrittelyssä on huomioitava BAT-päätelmän 25 taulukon 10 alaviitteet.

Lupamääräys 19

Lupamääräyksessä 19 tuhka-altaasta mereen johdettavalle lauhdevedelle asetettuja TOC-, As-, Pb-, Cr-, Cu-, Ni- ja Zn-pitoisuuksien raja-arvoja tulee muuttaa.

Raja-arvot tulee määrätä BAT-päästötasojen vaihteluvälin ylärajan mukaisiksi (TOC 50 mg/l, As 50 µg/l, Pb 20 µg/l, Cr 50 µg/l, Cu 50 µg/l, Ni 50 µg/l ja Zn 200 µg/l).

Perustelut

Naantalın voimalaitoksen ajomalli muuttuu tulevaisuudessa, jonka seurauksena tuhka-altaaseen nykyisin johdettavien jätevesien (mm. rikinpoistolaitoksen jätevedet, voiteluöljyjärjestelmien jäähditysvedet ja yksiköiden NA1-NA3 kuonansammutuskaukaloiden ylivuotovesi ja lentotuhkan varakuljetusjärjestelmässä käytetty merivesi) määrä vähenee. Savukaasupesurin käyttöä jätettyä jälkeen tuhka-altaaseen voidaan johtaa lauhdevettä, jonka pitoisuuksien tulee täyttää lupamääräyksessä 18 asetetut raja-arvot. Lauhdevesi on voitava johtaa pois tuhka-altaasta myös siinä tapauksessa, että tuhka-altaaseen ei tule muita vesiä. Tuhka-allas toimii

29.7.2019

laskeutusaltaana, joten liukoisessa muodossa olevat haitta-ainepitoisuudet eivät pienene tuhka-altaassa.

Tähän asti Naantalın voimalaitoksen tuhka-altaalta mereen johdettavan veden haitta-ainepitoisuudet ovat olleet pääsääntöisesti pieniä, kuten hakemuksessa esitetyt vuoden 2017 pitoisuudet, mutta pitoisuudet ovat vaihdelleet jonkin verran vuosittain. Tuhka-altaalta lähtevän veden raja-arvojen ei tule perustua pelkästään tähänastisiin tarkkailutuloksiin, koska jätevesien johtaminen tuhka-altaaseen muuttuu voimalaitosyksiköiden käytön ja toiminnan muuttumisen seurauksena. Raja-arvot tuhka-altaalta mereen johdettavalle jätevedelle tulee asettaa BAT-päästötasojen vaihteluvälin ylärajan mukaisiksi, kuten esitimme ympäristölupahakemuksessa.

TURUN SEUDUN ENERGIANTUOTANTO OY



Toimitusjohtaja Maija Henell