

Kaupunginhallitus

03.06.2019

Kaupunginhallitus

§ 178 13.5.2019

Asianro 265/00.03.01/2019

**§ 192****Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2018****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 13.5.2019 178 §

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen:

Tarkastuslautakunta antaa arviointikertomuksensa vuodelta 2018 perjantaina 10.5.2019. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten.

Ennen lausuntonsa antamista valtuustolle kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta ja konsernihallinnolta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin.

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää pyytää yllä mainitut lausunnot lautakunnilta ja konsernihallinnolta siten, että ne käsitellään kaupunginhallituksessa 3.6.2019 yhdessä lopullisen kaupunginhallituksen lausunnon kanssa.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.”

**Kaupunginjohtaja Ari Korhonen 29.5.2019:**

Tarkastuslautakunta kiinnittää raportissaan huomiota strategian ja kaupungin toiminnan kannalta keskeisiin haasteisiin. Lautakunnat ovat osaltaan lausuneet näkemyksensä raportissa esiin nostetuista asioista.

Kaupungin keskeisenä tavoitteena on kasvattaa vetovoimaansa. Strategiassa asetetut tavoitteet elinvoiman ja asukasmäärien kasvattamisesta eivät ole vielä toteutuneet tavoitteen mukaisella tavalla, mutta suunta näyttää tällä hetkellä myönteiseltä. Raisioon valmistuu vuoden 2019-2020 aikana noin 400 uutta asuntoa. Myös omakotitonttien ja yritystonttien kysyntä on hyvällä tasolla. Työttömyys on laskenut vuosikymmenen alhaisimpiin lukemiin. Työpaikkaomavaraisuus on kasvussa. Telakan tilauskanta, Uudenkaupungin autotehtaan tilauskanta sekä tulevat E18-tieinvestoinnit pitävät oletettavasti työllisyyden korkealla tasolla vielä pitkään. Samalla kaupungin keskusta uudistuu.

Raision keskusta tulee olemaan entistä elinvoimaisempia osa koko kaupunginseudun keskeisintä työssäkäynti- ja kasvukäytävää, johon myös joukkoliikenteen laatukäytävä ulottuu.

Vetovoimaa lisäävät tekijät mahdollisesti edellyttävät kaupungilta investointeja tulevaisuudessa. Lisäksi asukasluvun kasvu lisää palvelutarvetta. Kuten tarkastuslautakunta toteaa raportissaan, tämänhetkinen taloudellinen kehitys johtaa jo itsessään velkaantumiseen puhumattakaan, jos kasvu edellyttää enakoimattomia lisäinvestointeja. Taloustyöryhmä tulee raportissaan antamaan lisänäkemyksiä pitkän aikavälin talouden kehityksen ja investointien suuntaviivoista. Analysointi ei kuitenkaan ratkaise mitään, viimekädessä ratkaisut kaupungin taloudesta tehdään kaupunginvaltuustossa. Helppoja säästöpäätöksiä tai verokorotuspäätöksiä ei pääsääntöisesti ole. Ratkaisut tulee mieluummin tehdä etupainotteisesti kuin vasta viimeisenä mahdollisena hetkenä.

Tarkastuslautakunta esittää konsernihallinnolle henkilöstön käytön tarkastelua koko kaupungissa. Täyttölupamenettelyn myötä henkilöstön käytön kokonaisuus on näkyvillä. Monet toiminnot ovat kuitenkin kaupungissa historiallisesti organisaatioihin pirstaloituneita ja konsernihallinnon kokonaisvahvuus on pieni. Tarkastuslautakunnan esittämän tavoitteen kannalta voi olla perusteltua, että myös kaupungin organisaatorakenteen tarkoituksenmukaisuutta arvioitaisiin suhteessa asetettuihin tavoitteisiin.

Henkilötyövuosien määrä on alkuvuodesta kehittynyt maltillisesti, mutta henkilöstön määrän kehitystä seurataan edelleen tarkasti. Myös sairauspoissaolojen osalta hoito- ja hoivapalveluiden palvelualueella on käynnistetty pilotti ja lisäksi Nokian kaupungin kanssa lähdetään toteuttamaan yhteistä hanketta päivähoidon sairauspoissaolojen vähentämiseksi. Toimenpiteitä on tarkoitus laajentaa koskemaan entistä useampia tulosalueita kaupungissa.

### **Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta 15.5.2019 67 §:**

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja Juha Sandberg:

Tarkastuslautakunta antaa 10.5.2019 arviointikertomuksensa vuodelta 2018. Kaupunginhallitus antaa lausuntopyyntö lautakunnille 13.5.2019 kokouksessaan. Sosiaali- ja terveystalvelukeskuksen viranhaltijat valmistelevat mahdollisesti tarkastuskertomuksesta esiin nousevat kysymykset lautakunnan kokoukseen.

### **Päätösehdotus**

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta on tutustunut tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2018. Lautakunta toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Tarkastuslautakunnan sosiaali- ja terveyskeskusta koskeva osio on pääsääntöisesti toteavaa tekstiä vuoden 2018 tilinpäätöksestä. Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta haluaa kuitenkin lausunnossaan kommentoida kolmea arviointikertomuksessa esitettyä väittämää:

Aikaisemmin tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota sosiaali- ja terveyspalvelujen palveluostojen laadunvalvontaan ja sopimusten noudattamiseen. Tarkastuslautakunnan mukaan palvelujen sisältöä koskevan laadunvalvonnan toteuttamiseksi ei ole riittävää ostopalveluja koskevien laskujen tekninen tarkastaminen ja hyväksyminen.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta toteaa tähän seuraavaa:

Laadunvalvontaa tehdään sosiaali- ja terveyskeskuksessa muullakin keinoin kuin laskuja asiatarkastamalla ja hyväksymällä. Laadunvalvonta alkaa jo palvelun hankintavaiheessa tarjouspyynnön laatimisella niin, että laatu, laadunvalvonta ja sopimusten noudattaminen tehdään molempia osapuolia sitovaksi ja jokapäiväiseksi toiminnaksi. Mahdolliset reklamaatiot tehdään välittömästi sopimuksen yhteyshenkilölle.

Lisäksi tarkastuslautakunta arviointikertomuksessaan on kiinnittänyt huomiota lautakunnan vuoden 2018 talousarviossa olleeseen 1,1 milj. euron kohdentamattomaan menoleikkaukseen. Tarkastuslautakunnan mukaan erikoissairaanhoidon ostopalvelujen toteutumaan ei kuitenkaan voi paljoakaan vaikuttaa omalla toiminnalla, joten menoleikkauksen kohdistaminen erikoissairaanhoidon alle ei perustu suunnitelmallisiin säästötoimiin.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta toteaa tähän seuraavaa:

Päätös menoleikkauksen kohdentamisesta erikoissairaanhoidon alle tehtiin lautakunnan kokouksessa 22.8.2018 § 131. Päätös tehtiin lautakunnan ja keskuksen johdon sillä hetkellä käytössä olleen tiedon pohjalta.

Tarkastuslautakunta kiinnitti lisäksi huomiota palvelujen ostomenojen osalta määrärahavarausten realistisiin perusteisiin.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta toteaa tähän seuraavaa:

Talousarvioehdotusta tehtäessä lähtökohtana on budjetin ja erityisesti palveluostojen määrärahojen realistisuus. Talousarvioehdotukseen tehtävät budjetikirjaukset perustuvat palvelualuejohtajan näkemykseen seuraavan vuoden kehityksestä. Budjetin realistiset perusteet pienentävät riskiä talousarviovuoden aikaisille yllätyksille.

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta päättää antaa yllä mainitun lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2018.

Kaupunginhallitus

03.06.2019

---

Päätös Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Sivistyslautakunta 16.5.2019 76 §:**

Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus 14.5.2019:

Tarkastuslautakunta antoi 10.5.2019 arviointikertomuksensa vuodelta 2018. Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 13.5.2019 pyytää lautakunnilta ja konsernihallinnolta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne käsitellään kaupunginhallituksessa 3.6.2019 yhdessä lopullisen kaupunginhallituksen lausunnon kanssa.

Päätösehdotus Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus

Sivistyslautakunta on tutustunut tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2018. Lautakunta toteaa lausuntonaan, että perusopetuksen kouluverkkoselvitys pyritään tuomaan päätettäväksi vuoden 2019 aikana.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Vapaa-aikalautakunta 14.5.2019 35 §:**

Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus 14.5.2019:

Tarkastuslautakunta antoi 10.5.2019 arviointikertomuksensa vuodelta 2018. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 13.5.2019 § 178 pyytää lautakunnilta ja konsernihallinnolta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne käsitellään kaupunginhallituksessa 3.6.2019 yhdessä lopullisen kaupunginhallituksen lausunnon kanssa.

Päätösehdotus Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus

Vapaa-aikalautakunta on tutustunut tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2018.

Lautakunta toteaa lausuntonaan, että Raision museo Harkon näyttelytilat eivät tällä hetkellä täytä museaalisille näyttelyille asetettuja tilavaatimuksia ja että tilakysymys tulee ratkaista mahdollisimman pikaisesti.

Päätös Vapaa-aikalautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Tekninen lautakunta 28.5.2019 §:92**

Maankäyttöpäällikkö Outi Pekkala ja hallintopäällikkö Anne Rantala  
20.5.2019:

Tarkastuslautakunta on antanut lausuntonsa vuodelta 2018 ja pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus on päättänyt pyytää lautakunnilta ja konsernihallinnolta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksessa 3.6.2019.

Tarkastuslautakunta on todennut arviointikertomuksessaan, että ”seudun tonttikysyntä on jatkunut vilkkaana ja Raision kyky joustavaan tonttitarjontaan on vajavainen. Esimerkiksi vuoden 2019 alussa Raisiolla ei ole tarjota rivitalotontteja kysyntää vastaavasti. Kaupungin olisi kehittyemisensä kannalta olennaista huolehtia, ettei maankäyttö ja kaavoitus muodostu pullonkaulaksi elinvoiman lisäämisessä. Esimerkiksi Kuloistenniityn alueen kaavoitus olisi mitä pikimmin saatava valmiiksi huomattavan tonttikysynnän kohdistuessa alueelle”.

Maankäyttöpäällikkö Outi Pekkala:

Vuoden 2019 alussa kaupungilla oli 7 varattua rivitalotonttia (= ei vielä luovutettuja) ja 14 varaamatonta rivitalotonttia, joista 3 ilman kunnallistekniikkaa ja 2 tarjouskilpailuun valmisteltavaa tonttia. Vuoden 2018 aikana luovutettiin 6 rivitalotonttia, mikä on aivan poikkeuksellista viimeisen 10 vuoden tilanteeseen verrattuna.

Parhaillaan ollaan laatimassa Kuloistenniityn asemakaavaa, jonka pohjoisempaan osaan ollaan kaavoittamassa rivitalotyyppejä, yhtiömuotoisia asuintontteja ja eteläisempään osaan kerrostalotontteja. Kaavaluonnos on nyt kesäkuussa teknisessä lautakunnassa ja tulee sitä kautta luonnosvaiheen nähtäville. Luonnoksessa on pohjoisempaan osaan osoitettuna vajaa 20 000 k-m<sup>2</sup> rivitalotyyppeistä, yhtiömuotoista asuinrakentamista ja eteläisempään osaan noin 60 000 k-m<sup>2</sup> kerrostalorakentamista.

Omakotitontteja on tällä hetkellä jaettavana valmiin kunnallistekniikan piirissä 31 kpl. Kaavoitettuna on tämän lisäksi 95 omakotitonttia (Kuaanlaakso, Makslanpelto, Järviiniitty).

Yritystontteja on tällä hetkellä varattavissa 29 kpl, minkä lisäksi 18 yritystonttia on valmiin asemakaavan piirissä (Kantokangas).

Tarkastuslautakunta toteaa arviointikertomuksessaan, että ”sisäisen laskutuksen määräytymis- ja laskentaperusteita tulisi arvioida ja tarvittaessa päivittää säännönmukaisesti. Sisäisten palvelujen hinnoittelun tulee perustua mahdollisimman hyvin aiheuttamisperiaatteeseen ja perusteet tulee olla todennettavissa. Sisäisen laskennan tulee tuottaa päätöksentekijöille ja johdolle lisäinformaatiota, etkä sen tule muodostua luonteeltaan mekaaniseksi ja automaattiseksi sisäisten ostojen ja myyntien siirtojärjestelmäksi keskusten välillä”.

Hallintopäällikkö Anne Rantala:

Raision kaupungin sisäisten palvelujen hinnoittelu perustuu pääsääntöisesti valmisteluvuotta edeltävän vuoden tilinpäätökseen. Hinnoittelun pohjautumisella tilinpäätökseen pyritään siihen, että hinnoittelu on mahdollisimman oikein ja lähellä todellisia kustannuksia.

Raision kaupungin kustannuspaikkarakenne on suunniteltu sisäisen kustannuslaskennan tarpeet huomioon ottaen ja on melko yksityiskohtainen. Kustannuspaikkojen lisäksi kustannuksia on mahdollista seurata lisätilierittelyillä ja tunnisteilla. Käytössä oleva kustannuspaikkarakenne mahdollistaa kustannusten kohdentamisen aiheuttamisperiaatteen mukaisesti sille laskentakohteelle, joka on ne aiheuttanut. Sisäisen laskutuksen perusteena ovat käyttäjän käyttämät suoritemäärät tai kustannustekijät.

**Päätösehdotus**

Tekninen johtaja Antti Korte

Tekninen lautakunta antaa kaupunginhallitukselle esittelytekstin mukaisen lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2018.

**Päätös**

Tekninen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Ympäristölautakunta 9.5.2019 42 §:**

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila 6.5.2019:

Ympäristölautakunta antaa lausuntonsa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta kaupunginhallitukselle. Arviointikertomuksessa vuodelta 2018 on kiinnitetty huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- Asumisen viihtyisyyden kehittäminen ja laadukas rakentaminen.
- Seudun tonttikysyntä, Raision kyky joustavaan tonttitarjontaan ja elinvoiman lisääminen.

**Päätösehdotus**

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Ympäristölautakunta antaa kaupunginhallitukselle tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 2018 seuraavan lausunnon:

Ympäristön- ja rakennusvalvontapalvelut tekee työtä omalta osaltaan sen eteen, että Raisiossa rakentaminen säilyy laadukkaana ja määräysten mukaisena sekä elinympäristö terveellisenä, turvallisena ja viihtyisenä. Viranomais toiminnassa tähän voidaan vaikuttaa rakentamisen lupien ennakkoneuvotteluissa ja lupakäsittelyssä. Tarvittaessa asiakas saa neuvontaa rakennushankkeeseen.

Rakennusvalvonnan lupamäärät lisääntyivät vuonna 2018 ja kuluvan vuoden kohdalla määrä vaikuttaa samansuuntaiselta. Lupakäsittely on pystytty pitämään sujuvana määrän kasvusta huolimatta. Käsittelyaikatavoitteeseen päästiin ja aika on ollut keskimäärin 2,4 viikkoa.

**Päätös** Ympäristölautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Oheismateriaali 3 Arviointikertomus 2018

**Päätösehdotus** Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta valtuustolle edellä olevan valmistelun mukaisen lausunnon, ja ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee lausunnon tiedokseen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

**Päätös** Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

