

Sivistyslautakunta

16.05.2019

Kaupunginvaltuusto

§ 96

18.6.2018

Asianro 724/12.06.00/2018

§ 75**Valtuutettu Vesa Parantaisen ym. valtuutettujen aloite koskien päivähoito-oikeuteen vuonna 2015 tehtyjen rajoitusten purkamista****Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 18.6.2018 96 §

Valtuutettu Vesa Parantainen jätti seuraavan aloitteen:

”Raision kaupunginvaltuusto teki 16.11.2015 talousarviokokouksessaan päätöksen, jossa päivähoito-oikeutta rajoitettiin 20 tuntiin viikossa niiltä perheiltä jos jompikumpi huoltaja tai molemmat ovat kotona. Erityistä tukea tarvitsevia tämä ei koskenut.

Myös itse äänestin esityksen puolesta.

Kasvatustieteisiin itsekkin perehtyneenä tutustuin alan tutkimuksiin ja vallalla olevaan debattiin. Esimerkiksi professori Keltikangas-Järvinen totesi tuolloin neljän tunnin päivässä riittävän, mikäli se on systemaattista ja laadukasta.

Mutta kuten hyvin tiedämme, näin ei käynyt. Syntyi lähes hallitsematon varhaiskasvatuksen viidakko juuri samaan aikaan kun varhaiskasvatus sai vihdoin sen statuksen, jota oltiin pitkään kaivattu.

Useat vanhemmat, ihan käytännön syistä, valitsivat mahdollisuuden, jossa lapsi on kolmena päivänä viikossa päiväkodissa. Laki oikeutti tähän. Kun samaan aikaan osa lapsista on joka päivä tämän neljä tuntia, niin ainakin systemaattisuus on kaukana ja laatukin varmaan kärsii.

Niinpä esitämme, että tulevan talousarvion yhteydessä tuodaan esitys, jossa 2015 tehty rajoitus puretaan. Sillä on varmasti jokin kustannusvaikutus, jonka varmasti tulemme saamaan. Viimeisimmät tutkimukset ovat kuitenkin osoittaneet, vaikka ei kaikkea voi rahalla mitata, sen olevan hieman myöhemmin myös varsin kustannustehokasta.

Raisiossa 18.6.2018

Vesa Parantainen
Maria Virko
Jari Pulkkinen
Anita Ruusuranta
Emma Lindqvist
Jarmo Rosama

Aki-Petteri Löfgren
Niina Äikäs
Raimo Sulonen
Kimmo Kosonen
Sirpa Ek
Annika Aaltonen

Sivistyslautakunta

16.05.2019

Hannele Lehto-Laurila Anneli Kivijärvi
Janne Laulumaa Pekka Heikkilä
Eija Erasvuo”

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 25.6.2018 § 238

”---

Kaupunginhallitus lähettää

- valtuutettu Vesa Parantaisen aloitteen koskien päivähoito-oikeuteen vuonna 2015 tehtyjen rajoitusten purkamista sivistyskeskuksen valmisteltavaksi,---

Varhaiskasvatuksen johtaja Päivi Rantanen 8.5.2019:

Valtuutettu Vesa Parantainen ym. ovat jättäneet valtuustoaloitteen varhaiskasvatusoikeuden rajoituksen poistamisesta. Raision kaupunginvaltuusto teki 16.11.2015 talousarviokokouksessaan päätöksen, jossa lapsen oikeutta varhaiskasvatukseen rajattiin 20 tuntiin viikossa silloin valmisteilla olevan lakiehdotuksen mukaisesti. Laki tuli voimaan 1.8.2016. Sivistyslautakunta hyväksyi muutosten toteuttamisen periaatteet 9.6.2016. Varhaiskasvatustalouksella on sittemmin muutettu vielä kaksi kertaa, mutta muutokset eivät ole koskeneet lapsen varhaiskasvatusoikeutta. Viimeisin muutos on tullut voimaan 1.9.2018.

Varhaiskasvatustalouksen (540/2018 19 §) mukaan kunnan on tarjottava lapselle mahdollisuus osallistua lapsen vanhemman tai muun huoltajan päätöksen mukaisesti joko päivittäin tai osaviikkoisesti järjestettävään varhaiskasvatukseen. Kunta päättää tarkemmat toiminta-ajat. Raisiossa osa-aikainen varhaiskasvatus on toteutettu joko klo 8–12 tai klo 8.30–12.30. Osaviikkoisen varhaiskasvatuksen toiminta-aika on 40 tuntia kahden viikon aikana päiväkodin johtajan tai perhepäivähoidonohjaajan ennalta vahvistamina toimintapäivinä. Ennen toimintapäivien määräämistä on kuultu vanhempia.

Osa-aikaisessa varhaiskasvatuksessa henkilökunnan ja lasten välinen suhdeluku alle 3-vuotiailla lapsilla on sama kuin kokoaikaisessa. Heidän kohdallaan varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poistaminen ei tuo lisätarvetta hoitopaikkoihin tai henkilökuntaan. Yli 3-vuotiaiden kohdalla suhdeluku on 1/13. Kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kohdalla yli 3-vuotiaiden lasten ja henkilökunnan välinen suhdeluku on 1/7.

Osaviikkoisessa varhaiskasvatuksessa kaksi lasta käyttää samaa varhaiskasvatusta vuoropäivinä. Eli kaksi osaviikkoista lasta = yksi kokoaikainen lapsi. Toukokuussa 2019 osaviikkoisessa varhaiskasvatuksessa oli 61 lasta.

Lapsista alle 3-vuotiaita on 16 ja yli 3-vuotiaita 45. Varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poistaminen tarkoittaisi silloin noin 30 lisähoitopaikan tarvetta ja kolmen varhaiskasvatuksen opettajan ja kahden varhaiskasvatuksen lastenhoitajan lisätarvetta, jos varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä päiväko-deissa pysyy nykyisellä tasolla ja osaviikkoisten lasten hoitomuoto muuttuu kokoaikaiseksi.

Jos varhaiskasvatuspaikkojen tarve lisääntyy, kuten edellä on esitetty, se tarkoittaa lisätilojen tarvetta henkilökunnan lisäksi. Todellista tilannetta on mahdoton ennustaa tai tehdä oikeanlaisia laskelmia kustannuksista. Jos tarvitaan edellä mainittu lisähenkilökunta, on palkkakustannusten nousu n. 174 600 €/vuosi. Tämän lisäksi tulee mahdolliset tilakustannukset ja muut käyttömenot. Vaisaaren päiväkotia on 31 lapsen yksikkö. Sen toimintakulut vuodelle 2019 ovat 425 922 €.

Lapsia, joilla on ollut oikeus varhaiskasvatukseen vain 20 tuntia viikossa 2017-2019

Oikeus 20 tuntia/vko	5/2017	3/2018	5/2019
Lapsia,	81	103	103
- joista 4 tuntia/päivä	26	41	42
- joista 40 tuntia/2 viikkoa	55	62	61

Lapsen varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poistaminen eli subjektiivinen oikeus varhaiskasvatuspaikkaan ei poista kunnan velvollisuutta tarjota osa- ja kokoaikaista varhaiskasvatusta. Kunnan tulee edelleen tarjota perheille valintavaihtoehtoja varhaiskasvatuksen järjestämiseksi (Varhaiskasvatustalaki 540/2018 19 §). Raisiossa perheillä on ollut oikeus valita lapsen varhaiskasvatusajaksi 20 h/vko, 20–35 h/vko tai yli 35 h/vko (Sivistyslautakunta 25.1.2017 § 4). Valittava hoitoaika vaikuttaa perheiden varhaiskasvatusmaksuun.

Toiminnan järjestämisen kannalta varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poistaminen vähentää hallinnollista työtä sekä pienentää lapsiryhmäkokoja lasten vapaapäivien aikana, kun perhe on valinnut hoitajan 20–35 h/vko. Varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poisto ei tarkoita säännöllistä ja päivittäistä varhaiskasvatusta. Vanhemmilla on edelleen oikeus valita lapselleen perheen lähtökohdista parhaaksi kokemansa vaihtoehto tarjolla olevista hoitomuodoista.

Toimikauden 2019–2020 vapautuvat varhaiskasvatuspaikat ovat olleet haettavana 3.4.2019 mennessä ja perheille on luvattu toimittaa päätökset 31.5.2019 mennessä päiväkotien osalta ja perhepäivähoidon osalta juhannukseen mennessä. Hoitopaikkoja ei ole jäämässä vapaaksi uusista päiväko-deista huolimatta. Sen sijaan on haasteita alle 3-vuotiaiden lasten hoitopaikkojen järjestymisessä. Varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poistaminen vuoden 2019 aikana saattaa aiheuttaa tilanteita, jossa ryhmäkoko kasvaa sallittua

suuremmaksi lasten palvelutarpeen muutoksista johtuen. Jotta lapsiryhmät voidaan muodostaa mitoituksen mukaisiksi, mahdollinen muutos varhaiskasvatusoikeudessa on hyvä olla perheiden tiedossa ennen vapautuvien varhaiskasvatuspaikkojen hakua uudelle toimikaudelle.

Varhaiskasvatusiässä olevien lasten ikäluokat ovat pienenemässä 2015 syntyneiden ikäluokasta alkaen. Päiväkotipaikoissa vaikutus näkyy ensi kertaa, kun nyt alle 3-vuotiaat 2016 syntyneet lapset täyttävät 3 vuotta. Samanaikaisesti perhepäivähoidon hoitopaikkojen määrä pienenee edelleen hoitajien eläköitymisen myötä 84 hoitopaikasta 60 hoitopaikkaan vuoteen 2021 mennessä.

Alle kouluikäisten lasten määrä Raisiossa 5/2019

Syntymävuosi	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Yhteensä
Lasten määrä	254	277	252	221	244	208	1700

Hoitopaikat 1.8.2019

Päiväkodit	911
Ryhmäperhepäivähoito	48
Perhepäivähoito	68
Yhteensä	1027

Päiväkodeissa hoitopaikkojen määrä vaihtelee, vaikka kaikki päiväkodit ovat toiminnassa. Hoitopaikkojen määrää säätelee lasten ikä. Lapsiryhmässä ei saa olla lapsia enempää kuin kolmen kasvattajan verran. Perhepäivähoidossa lasten ikä ei vaikuta hoitopaikkojen määrään kuten päiväkodeissa. Lapsiryhmien koko pysyy perhepäivähoidossa aina samana, vaikka lasten ikä vaihtelee.

Päätösehdotus

Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus

Sivistyslautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

