

Asianro 754/00.04.00/2018

§ 314**Lausunto kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevasta lainsäädännöstä**

Talousjohtaja Anna-Kristiina Järvi ja tietohallintopäällikkö Juha-Pekka Saari-
nen 6.9.2018:

Valtiovarainministeriö pyytää Raision kaupungilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskeväksi lainsäädännöksi.

Esitys sisältää ehdotukset lainsäädännön muutoksista, jotka ovat edellytyksenä kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien talousseurannan ja raportoinnin automatisoidun mallin toteuttamiselle. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntalakia ja maakuntalakia, valtiokonttorista annettua lakia sekä kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja toimittamista koskevaa erityislainsäädäntöä.

Esityksessä otetaan huomioon maakuntaudistuksen voimaantulon siirtymisen vuoden 2021 alkuun. Uusi raportointimalli ehdotetaan otettavaksi käyttöön kuntien ja maakuntien vuotta 2021 koskevista taloustiedoista alkaen.

Esityksen tavoitteena on varmistaa, että kuntien ja maakuntien valtionohjaukseen sekä kuntien ja maakuntien omaan käyttöön talouden seurannassa ja ohjauksessa saadaan luotettavaa, ajantasaista ja vertailukelpoista tietoa. Lisäksi tavoitteena on yksinkertaistaa kuntien ja maakuntien taloustiedon tuottamisen ja raportoinnin menettelytapoja ja vähentää kunnille ja maakunnille raportoinnista aiheutuvia kustannuksia. Tarkoituksena on, että samojen tietojen päällekkäisestä keräämisestä luovutaan, ja manuaalisen lomakepohjaisen tiedonkeruun sijasta siirrytään automaattiseen taloustiedon raportointiin yhteisesti hyödynnettävässä muodossa suoraan kuntien ja maakuntien taloustietojärjestelmästä.

Lausuntopyyntö ja materiaali ovat luettavissa oheisen linkin kautta

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=1f1f93b1-05c7-4a75-abbc-55f0500ead1c&proposalLanguage=da4408c3-39e4-4f5a-84db-84481bafc744>

Lausunnot pyydetään antamaan 11.9.2018 mennessä.

Raision kaupunki toteaa lausuntonaan yleisesti, että esityksen tavoite siitä, että kaupungin omaan käyttöön saadaan talouden seurannassa ja ohjauksessa luotettavaa, ajantasaista ja vertailukelpoista tietoa on erittäin kannatettava. Yksinkertaisen ja määrämuotoisen taloustiedon tuottaminen ja raportoinnin menettelytapojen yksinkertaistaminen vähentää onnistuessaan kunnille raportoinnista aiheutuvia kustannuksia.

Tiedon säännöllinen, automaattinen ja määrämuotoinen tuottaminen valtion tietovarantoihin on kannatettava tulevaisuuden kehityssuunta. Käytännössä muutos kuitenkin tarkoittaa, että talousaineistot pitää pystyä tuottamaan määrätyn muotoisena tiedostona. Määrätyssä muodossa oleva aineisto toimitetaan joko automaattisesti tai käsin. Useiden tietojärjestelmien integraatio- ja liittymämuutokset sekä järjestelmien päivitystarpeet ovat kustannuksiltaan erittäin suuria. Kustannusnäkökulmasta merkittävintä on saada talousaineisto tietojärjestelmistä määrätyn muotoisena.

Raision kaupunki toteaa, että valtion tulee korvata kunnille tästä muutoksesta aiheutuvat kustannukset täysimääräisesti mukaan lukien siihen käytettävät resurssit sekä tietojärjestelmien integroinneista, määrämuotoisen tiedon tuottamisesta ja muista järjestelmämuutoksista aiheutuneet kustannukset.

Lisäksi lausuntopyynnössä esitettyihin kysymyksiin esitetään seuraavia vastauksia:

Esitetyn toimintamallin aiheuttamat vaikutukset

Esitetty toimintamalli aiheuttaa vähintään tietojärjestelmäpäivityksiä. Toimintamalli saattaa myös edellyttää tietojärjestelmien välisiä integraatioita. Toimintamallin vaikutusten laajuus riippuu olennaisesti siitä, täytyykö aineisto koostaa yhdestä vai useammasta tietojärjestelmästä. Oletus on, että koko aineisto pystytään muodostamaan kirjanpidosta. Tällöin välttyttäisiin tietojärjestelmäintegraatioilta.

Esitetyn toimintamallin vastuiden selkeys

Raisio veloitetaan toimittamaan taloustiedot ennalta määritetyssä muodossa, ja ennalta määritetyn toimintatavan mukaisesti. Em. tarkoittaa, että Raision tulee toteuttaa vaadittavat toimenpiteet veloitettun lopputuloksen saavuttamiseksi. Vastuut ovat tältä osin selkeät.

Esitetyn toimintamallin toimeenpanon edellyttämät toimenpiteet kunnissa

Vastaus pohjautuu aiemmin esitettyyn olettamukseen siitä, että aineisto pystytään muodostamaan pelkästään kirjanpitojärjestelmästä.

Toimintamallin veloitteiden täyttämiseksi vaadittavat uudet tietotekniset toiminnallisuudet tilataan kirjanpitojärjestelmän toimittajalta. Oletettavaa on, että järjestelmätoimittaja tulee tällaisen toiminnallisuuden toteuttamaan yleisenä, kaikille asiakkaille tarjolla olevana toiminnallisuutena. Tällöin kysymyksessä ei olisi Raisiolle erikseen ns. räätälöity toiminnallisuus. Tällä olisi kustannuksia ja riskejä alentava vaikutus. Joka tapauksessa toimintamallin edellytyksenä on kirjanpitojärjestelmän päivittäminen uuteen versioon, jotta uudet ominaisuudet saadaan käyttöön otettavaksi. Versiopäivityksen jälkeen uusi toiminnallisuus tulee vielä ottaa käyttöön. Käyttöönotto saattaa edellyttää konsultaatiota järjestelmätoimittajalta, ja hyvin todennäköisesti se edellyttää pääkäyttäjän kouluttamista.

Millaista tukea tarvittaisiin esitetyn raportointimallin onnistuneeseen toimeenpanoon

Keskeisesti kunnissa käytettyjen kirjanpitojärjestelmien toimittajat tulisi velvoittaa toteuttamaan toimintamallin vaatimat uudet toiminnallisuudet tietojärjestelmiinsä. Tämä velvoite tulisi vaatia täytettäväksi kaikille asiakkaille tarjottavana toiminnallisuutena hyvissä ajoin ennen toimintamallin käyttöönottoa tai siirtymäaikaa.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä esittelytekstissä esitetyn lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi

lausuntopalvelu.fi

