

Ympäristölautakunta

26.10.2016

Asianro 764/11.01.00.00/2016

§ 69

Lausunto Neste Oyj:n öljynjalostamon toiminnan muuttamisesta ja ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisesta

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila 19.10.2016:

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Raision kaupungin ympäristölautakunnan lausuntoa Neste Oyj:n öljynjalostamon ympäristölupahakemuksesta (dnro ESAVI/4945/2016). Hakemusasiakirjat ovat luettavissa www.avi.fi/lupatietopalvelu.

Neste Oyj hakee Naantalin jalostamon toiminnan muuttamiselle ympäristölupaa ja ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaista ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) päätelmien julkaisun vuoksi. Hakija hakee määräaikaista poikkeamaa 31.12.2023 saakka päätelmien mukaiseen typenoksidien päästötasoon yhteensä 14 uunille. Toiminnan muutos koskee polttoaineteholtaan 6 MW:n kuumaöljyuunia. Samalla haetaan uuden kuumaöljyuunin osalta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista toiminnan aloittamislupaa mahdollisesta muutoksen hausta huolimatta.

Hakija esittää, että nyt voimassa olevia ympäristölupamääräyksiä, joita mahdollisesti tullaan muuttamaan julkaistujen BAT-päätelmien vuoksi, noudatetaan siirtymäkauden loppuun 1.11.2018 saakka.

Hakija ehdottaa, että yhteensä 14 uunin typenoksidipäästöille myönnetään BAT-päästötasoa lievemmat päästöraja-arvot vuoden 2023 loppuun saakka. Tarvittavia muutostöitä ei voida tehdä keväällä 2017 pidettävässä seisokissa, koska investointihakkeiden läpivientiaika on niin pitkä, ettei muutoksia ehditä enää tehdä. Laitoksella tullaan toteuttamaan vuonna 2022 tai 2023 seuraava seisokki, jonka aikana mahdolliset investoinnit voidaan toteuttaa. Jalostamon typenoksidipäästöt ovat nykyisellään vähäisiä, eikä niillä ole todettu olevan merkittävää vaikutusta paikalliseen ilmanlaatuun. Jalostamon osuus (262 tonnia) Naantalin kaikesta teollisen toiminnan tuottamista typenoksisipäästöistä (3409 tonnia) oli alle 8 % vuonna 2014. Investoinnit NOx-päästön vähentämiseksi johtaisivat kohtuuttoman korkeisiin kustannuksiin verrattuna saavutettaviin ympäristöhyötyihin.

Neste Oyj suunnittelee Naantalın jalostamolle tuotantoyksiköiden muutoksia, jolloin jalostamon tuotanto- ja tuoterakenne muuttuvat. Tarkoituksena on muuttaa jalostamon tuotanto sellaiseksi, että Naantalista ryhdyttäisiin toimittamaan Porvooseen raakaöljyn tislauksesta saatavaa tyhjökaasuöljyä dieselin valmistusta varten. Samalla suunnitellaan luovuttavaksi Naantalın jalostamon lämpökatalyyttisen krakkausyksikön (TCC) ja eräiden siihen liittyvien yksiköiden nykyisestä käytöstä. Tällöin loppukäyttöön sopivaa nestekaasua ei Naantalissa enää valmisteta eikä loppukäyttöön sopivaa moottoribensiiniä pystytä enää valmistamaan pelkästään Naantalissa tuotetuista bensiinikomponenteista. Ympäristöluvassa hyväksytyt Naantalın kokonaisjalostuskapasiteetti tai raakaöljyn ja kondensaattien syötön enimmäismäärä ei kuitenkaan muutu, mutta tuotevalikoima pienenee jonkin verran. Esitetyt muutokset on tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2017 pidettävän huoltopysäytyksen jälkeen. Liuottimien, erikoisbensiinien, lentobensiinin, dieselin, kevyen polttoöljyn ja bitumin tuotanto säilyvät entisellään.

Jalostamolle asennetaan uusi polttoaasua käyttävä kuumaöljyuuni (polttoaineteho 6 MW). Kuumaöljyuuni otetaan käyttöön Naantalın jalostamon muutoshankkeen yhteydessä vuonna 2017. Kuumaöljyuuni ei merkittävästi lisää Naantalın jalostamon nykyisiä päästöjä.

Muutoshankkeessa jalostamon kaasun talteenottoyksikkö (KTO), joka nykyisellään kerään jalostamokaasun yhteen hönkäkaasuja lukuun ottamatta, on tarkoitus korvata uudella kaasujen talteenottoyksiköllä (KTO2). KTO2-yksikköön tullaan ohjaamaan myös tyhjötislauksen hönkäkaasut. Kaikki KTO2-yksikön kautta kulkevat kaasut tullaan käsittelemään amiinipesurilla.

Nestekaasua ei enää valmisteta ja toimiteta markkinoille Naantalın jalostamolta, joten sitä on jonkin verran tuotava Porvoosta junakuljetuksilla Naantalın jalostamon omaa käyttöä varten. Rautatiekuljetusten määrässä ei kuitenkaan tapahdu oleellisia muutoksia, kun nestekaasun lastaukset muuttuvat purkauksiksi.

Laivoilla tapahtuvien kuljetusten määrät lisääntyvät, kun Naantalista ryhdytään kuljettamaan syöttöaineita Porvooseen. Lisäksi Porvoosta tullaan kuljettamaan laivoilla valmiita moottoribensiinejä tai bensiinikomponentteja Naantalista edelleen tapahtuvaa tuotejakelua varten.

Muutoshankkeen arvioidut vaikutukset päästöihin:

Rikkidioksidi 0 % - -30 %. Päästön vähenemä enintään noin 500 t/a
Typhen oksidit 0 % - -40 %. Päästön vähenemä enintään noin 150 t/a

Ympäristölautakunta

26.10.2016

Hiukkaset 0 % - -70 %.
Haihtuvat hiilivedyt 0 %
Hapanvesien muodostuminen voi vähentyä noin 25 %
Melupäästöt voivat jonkin verran vähentyä
VOC-päästöjen arvioidaan pysyvän suunnilleen nykyisellä tasolla

Muutoshankkeen toteutuksen seurauksena toiminnan päästöt ilmaan todennäköisesti pienenevät ja vaikutukset ympäristöön ilmeisesti ainakin jonkin verran vähenevät. Toisaalta on mahdollista, että pysäytettäville yksiköille löytyy uusia käyttötarkoituksia, jolloin mahdollisena lopputuloksena toiminnan päästöt pysyvät nykyisellä tasolla.

Päätösehdotus

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Ympäristölautakunta antaa Neste Oyj:n ympäristölupahakemuksesta aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon:

Öljynjalostamon vaikutusalueella asuvien kannalta merkittävin vaikutus on hajupäästöistä aiheutuva viihtyisyyshaitta. Lupamääräyksiä annettaessa tulee tutkia onko hajupäästöjen vähentämiseksi mahdollista tehdä lisätoimenpiteitä.

Lautakunnan näkemyksen mukaan BAT-päätelmien perusteella muutettaviin lupamääräyksiin voidaan antaa lisäaikaa siirtymäkauden ajaksi.

Lautakunta katsoo, että typenoksidien osalta voidaan myöntää BAT-päästötasoa lievemmat päästöraja-arvot hakemuksessa esitettyyn ajankohtaan asti.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös

Ympäristölautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi

Etelä-Suomen Aluehallintovirasto