

§ 40

PÄÄTÖSTEN OTTAMINEN YLEMMÄN ELIMEN KÄSITELTÄVÄKSI
Asia 1495000428/011

Vt. kaupunginlakimies Esa Nieminen 17.1.1996:

"KUNTALAKI

Kuntalain 51 §:n mukaan kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja voivat ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa ko. viranomainen on tehnyt päätöksen.

Vastaava oikeus on lautakunnalla, sen puheenjohtajalla ja johtosäännössä määrätyllä viranhaltijalla sen alaisen viranomaisen päätökseen nähden. Jos kaupunginhallitus käsittelee asiaa otto-oikeutensa nojalla, väistyy lautakunnan mahdollisuus asian käsittelyyn.

Asia on otettava ylemmän viranomaisen käsittelyyn oikaisuvaatimusajassa, ts. 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi saattamisesta lukien.

Otto-oikeus ei koske lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita eikä yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita.

HALLINTOSÄÄNTÖ

Otto-oikeuden käyttämismenettelystä todetaan hallintosäännön 17 §:ssä seuraavaa:

Kaupungin viranomaisen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava kaupunginhallitukselle ja lautakunnalle niiden määräämällä tavalla niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa kaupunginhallituksen tai lautakunnan käsiteltäviksi. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, alkaa määräaika kulumaan päätöksen allekirjoituksesta lukien.

Kaupunginhallitus ja asianomainen lautakunta toimialallaan voivat määritellä asiat ja asiaryhmät, joita koskeviin päätöksiin ei otto-oikeutta ole.

MENETTELYOHJEET KAUPUNGINHALLITUKSEN OSALTA

Otto-oikeuden alaiset päätökset toimitetaan kaupungin kansliaan em. määräajassa. Päätökset tuodaan kaupunginhallitukselle tiedoksi niin, että otto-oikeuspäätös on vielä mahdollista tehdä. Kaupunginhallituksen kokousrytmin vuoksi tämä ei läheskään aina ole mahdollista.

Päätökset ryhmitellään ja selostetaan tarvittavassa laajuudessa. Erillinen täytäntöönpanopäätös tehdään vain poikkeustapauksissa.

Koska kaupunginhallitus ei ottopäätöstä useinkaan voi tehdä, käyvät kaupunginhallituksen puheenjohtajat harkitsemallaan tavalla tarkastamassa päätökset. Otto-oikeuden käyttämisestä päättää kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja.

Kaupunginhallitus kokoontuu tarvittaessa ylimääräiseen kokoukseen puheenjohtajan kutsusta tai hallituksen enemmistön sitä vaatiessa (hallintosääntö 3 § 2 mom.).

Puheenjohtajan tai kaupunginjohtajan otto-oikeuden käyttämistä koskevasta ratkaisusta tehdään erillinen merkintä esim. päätöksen muodossa. Asian luonteesta johtuen siihen ei voida hakea oikaisua.

Koska jäljempänä esitetään rutiiniluontoisten asioiden jättämistä otto-oikeuden ulkopuolelle, ei otto-oikeuden piiriin jääviä asioita lukumääräisesti tulisi olemaan kovinkaan paljon.

ASIAT JA ASIARYHMÄT, JOIHIN OTTO-OIKEUS EI KOHDISTUISI

Kaupunginhallitus vahvisti 10.2.1992 entisen kunnallislain aikaiset päätösohjeet. Otto-oikeus tunnettiin ko. laissa siirto-oikeutena.

Mainituissa päätösohjeissa oli kaupunginhallitus rajannut siirto-oikeuden ulkopuolelle "viranhaltijalle annetun päätösvallan nojalla tehtävät yleishallintoon ja henkilöstöhallintoon liittyvät ratkaisut pois lukien vakinaisen henkilöstön valintapäätökset".

Mainituissa asioissa rajausta oli siis varsin kattava. Kaupunginlakimies ja hallintokuntien viranhaltijaedustajat kävivät palaverissaan 1.12.1995 läpi hallintosäännön vahvistamisen jälkeistä tilannetta. Yhteisesti todettiin, että on syytä esim. henkilöstöasioiden osalta käyttää rajoitukset ensin kaupunginhallituksessa ja vasta sitten käsitellä ne lautakunnissa.

Palaverissa päädyttiin seuraavaan esitykseen:

1VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET (KOSKEE SEKÄ KESKUSVIRASTON ETTÄ LAUTAKUNTIEN ALAISTEN VIRANHALTIJOIDEN RATKAISUJA)

AHENKILÖSTÖASIAT

Kaupunginhallitus ei käytä otto-oikeutta viranhaltijapäätöksissä, jotka koskevat:

-vuosilomia

-sellaisia virkavapauksia ja työlomia, joiden saamiseen viranhaltijalla ja työntekijällä on lainsäädännön, virka- tai työehtosopimuksen tai virkasäännön nojalla ehdoton oikeus

-harkinnanvaraisia, palkattomia enintään 6 kk:n mittaisia virkavapauksia ja työlomia

-virkamatkamääräyksiä

-hallintosäännön mukaisia sijaisuspäätöksiä

-määräaikaista, enintään 6 kuukauden pituisia työsuhteita sekä ns. työllistämispäätöksiä

-koulutussuunnitelmia

-palveluaikaan tai koulutukseen sidottuja palkkauksen lisien myöntämistä.

BMUUT ASIAT

-hankintasäännön mukaisia, viranhaltijan ratkaistavissa olevia päätöksiä

-tilavarauspäätöksiä

-kaupunginjohtajan päätöksiä, jotka koskevat edustamista tai markkinointia

-muuta hallintokuntakohtaisia asioita, jotka ko. lautakunta omalla päätöksellään jättää otto-oikeutensa ulkopuolelle.

IILAUTAKUNNAT, JOHTOKUNNAT

Koska monijäseniset hallintoelimet käsittelevät pääsääntöisesti varsin merkittäviä asioita, ei kaupunginhallituksen otto-oikeutta niihin nähden rajata.

Kuntalain mukaan päätös voidaan panna täytäntöön, vaikka oikaisuvaatimusaika ei ole kulunut, ellei muutoksenhaku täytäntöönpanon vuoksi tulisi hyödyttömäksi."

Vs. kj:nKaupunginhallitus

ehdotus

1hyväksyy edelläesitetyt periaatteet otto-oikeuden käyttämisennettelyksi,

2hyväksyy em. rajaukset otto-oikeuden käyttämisessä, ja

3toteaa, että hallintokuntien tulee vahvistaa omat menettelyohjeensa ja päättää
otto-oikeuden rajaukset helmikuun 1996 aikana.

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen vs. kaupunginjohtaja korjasi päätösehdotuksensa
kohdan B MUUT ASIAT kaupunginjohtajan päätöksiä koskevan kohdan
kuulumaan seuraavasti:

"-kaupunginjohtajan päätöksiä, jotka koskevat edustamista tai markkinointia
käyttösuunnitelman antamissa rajoissa"

PäätösKäydyn keskustelun jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs.
kaupunginjohtajan korjatun päätösehdotuksen.