

Kaupunginhallitus

16.04.2018

---

Tekninen lautakunta

§ 42

6.3.2018

Asianro 312/01.02.01/2018

**§ 141****Teknisen keskuksen palkkojen tarkistukset / otto-oikeuden käyttäminen****Päätöshistoria**

Tekninen lautakunta 6.3.2018 42 §

”Tekninen johtaja Antti Korte 27.2.2018:

*Palkkauksen tarkistuksen yleinen linjaus*

Hallintosäännön 4 luvun 38 §:n 2 mom. mukaan kaupungin palveluksessa olevan henkilöstön palkkauksen tarkistuksista päättää kaupunginhallituksen konsernijaosto konsernihallinnon osalta ja ao. lautakunta muun henkilöstön osalta.

Hallintosäännön 4 luvun 38 §:n 3 mom. mukaan päätösten tulee perustua kaupunginhallituksen konsernijaoston linjaukseen palkkojen tarkistuksista.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto on linjannut palkkojen tarkistamista eräissä tilanteissa päätöksessään 12.2.2018 29 §. Päätöksen mukaisesti kilpailutilanteet työmarkkinoilla tuovat ajoittain äkillisiä tarpeita harkita tarkistuksia palkkoihin. Henkilöstön eläköityessä sekä eräissä rekrytointitilanteissa on käynyt ilmeiseksi, että organisaation kannalta avaintehtävissä työnantajan on syytä tehdä tarkistuksia henkilökohtaisiin lisiin tai muutoin arvioitava palkkatasoa kokonaisuutena suhteessa alan yleiseen palkkakehitykseen.

*Palvelualuejohtajien palkkauksen tarkistus*

Teknisen keskuksen palvelualuejohtajat ovat maankäyttöpäällikkö, hallintopäällikkö, kiinteistöpäällikkö, kaupungininsinööri, tietohallintopäällikkö ja ympäristöpäällikkö. Heistä kiinteistöpäällikkö, kaupungininsinööri, maankäyttöpäällikkö ja ympäristöpäällikkö kuuluvat teknisten sopimuksen piiriin ja hallintopäällikkö ja tietohallintopäällikkö kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen piiriin.

Kaikki palvelualuejohtajat kuuluvat teknisen keskuksen johtoryhmään. Teknisen lautakunnan esittelijän varahenkilöiksi on nimetty maankäyttöpäällikkö ja hallintopäällikkö. Ympäristöpäällikkö on ympäristölautakunnan esittelijä. Tekninen lautakunta on nimennyt palvelualuejohtajat teknisen johtajan sijaisiksi seuraavassa sijaisuus järjestyksessä: maankäyttöpäällikkö, hallintopäällikkö kaupungininsinööri, kiinteistöpäällikkö ja tietohallintopäällikkö.

Palvelualuepäälliköt vastaavat palvelualueensa palvelujen tuottamisesta ja sen toiminnan kehittämisestä. Heidän tehtäviinsä kuuluu palvelualueen esimiestehtävät sekä itsenäiset asiantuntijatehtäviä. Lisäksi he vastaavat tulosalueensa talousarvion suunnittelusta ja sen toteuttamisesta. Valtuusto on määritellyt heidät Kuntalain mukaisiksi tilivelvollisiksi.

Maankäyttöpäällikön viran edellyttämä koulutustaso on ylemmän korkeakoulututkinnon tasoinen ja muiden palvelualuepäälliköiden korkeakoulu-/opistotasoinen.

Henkilöstön palkkauksessa tulee ottaa huomioon tasa-arvolaki siten, että työntekijä tai työntekijät eivät joudu sukupuolensa perusteella epäedullisempaan asemaan kuin muu työnantajan palveluksessa oleva työntekijä, joka tekee samaa tai samanarvoista työtä. Palvelualuejohtajista kolme on naisia (hallintopäällikkö, maankäyttöpäällikkö ja ympäristöpäällikkö) ja kolme miehiä (kaupungininsinööri, kiinteistöpäällikkö ja tietohallintopäällikkö).

Teknisen keskuksen palvelualuejohtajista on vajaan vuoden sisällä vaihtunut puolet joko eläköitymisen tai toiseen organisaatioon siirtymisen vuoksi. Kuluneen vuoden aikana on rekrytoitu tietohallintopäällikkö, kaupungininsinööri ja kiinteistöpäällikkö. Rekrytointitilanteissa on todettu työmarkkinoilla vallitseva kilpailutilanne kokeneesta ja osaavasta työvoimasta. Kilpailutilanteeseen on voitava vastata myös palkkauksella.

Konsernijaoston linjauksessa 12.2.2018 § 29 palkkojen tarkistamiseksi todetaan, että palkkaratkaisun tulee noudattaa kaupungin palkkahierarkiaa vastaavanlaisten tehtävien osalta. Teknisen keskuksen palvelualuejohtajien palkkauksessa tulee noudattaa yhtenäistä linjaa siten, että siinä otetaan huomioon työntekijöiden tasa-arvoinen kohtelu, tehtävän vaativuus, vastuullisuus ja asema sekä työnantajan houkuttelevuus kilpailtaessa kokeneesta ja ammattitaitoisesta työvoimasta.

Teknisen keskuksen palvelualuejohtajien palkkauksen yhtenäistämiseksi esitetään, että maankäyttöpäällikön tehtäväkohtaista palkkaa (3.996,95 euroa) korotetaan 400 euroa ja hallintopäällikön tehtäväkohtaista palkkaa (3.779,38 euroa) korotetaan 400 euroa 1.3.2018 alkaen.

#### *Järjestelmäasiantuntijoiden palkkauksen tarkistus*

Tietohallintopalveluissa työskentelee neljä järjestelmäasiantuntijaa. Järjestelmäasiantuntijoilla on keskeinen rooli kaupungin toimintojen päivittäisessä toimivuudessa ja palvelujen tuottamisessa kuntalaisille. Kaupungin henkilöstön työntekemisedellytykset ovat suuresti riippuvaisia tietohallinnon ammattitaitoisesta ja osaavasta järjestelmätukihenkilöstöstä.

Järjestelmäasiantuntijoiden palkkataso on kunta-alan vastaavissa tehtävissä toimivia alhaisempi, joten esitetään, että järjestelmäasiantuntijoiden tehtäväkohtaista palkkaa (2.112,57 euroa) tarkistetaan 300 eurolla 1.3.2018 alkaen.

*Vahtimestarien palkkauksen tarkistus*

Raision kaupungilla työskentelee kaksi vahtimestaria, joiden tehtäviin kuuluu asiakaspalvelu kaupungintalon aulassa, postitus ja postinjakelu kaupungin eri yksiköihin, tavaroiden kuljetus, tilavarausten tekeminen sekä kokous- ja aula-tilojen tilajärjestelyt sekä muut erikseen määrätyt tehtävät.

Esitetään, että vahtimestarien tehtäväkohtaista palkkaa (1.852,67 euroa) tarkistetaan 130 eurolla 1.3.2018 alkaen.

*Keittiöpäälliköiden palkkauksen tarkistus*

Raision kaupungilla työskentelee viisi keittiöpäällikköä. Keittiöpäälliköt muodostavat työnjohdollisen tiimin, joilla on valmius toimia esimiehenä tarvittaessa kaikissa keittiöissä. Kaksi keittiöpäälliköistä toimii suunnittelutehtävissä ja he hoitavat mm. tuotannonohjauksen, laskutuksen sekä työvuoro- ja loma-suunnittelun kaikkien keittiöiden osalta. Kolme keittiöpäällikköä toimii työnjohtajina vastuualueinaan kaikki valmistus- ja palvelukeittiöt ja niihin liittyvät kaikki tuotanto- ja palveluprosessit.

Keittiöpäälliköiden toimet ovat muodostuneet ruokapalveluissa suoritetun organisaation kehittämisen yhteydessä ja toimenkuvat ovat nyt huomattavasti vastuullisempia kuin aiemmin ja palkkaus ei ole nyt ajan tasalla.

Esitetään, että keittiöpäälliköiden tehtäväkohtaista palkkaa (neljällä heistä 2.122,67 ja yhdellä 2.232,96 euroa) tarkistetaan 280, tai 169,71 eurolla 1.3.2018 alkaen, siten että kaikkien tehtäväkohtainen palkka on 2.401,67 euroa.

## Päätösehdotus

Tekninen johtaja Antti Korte

Esitetään, että teknisen keskuksen henkilöstön tehtäväkohtaisia kuukausipalkkoja tarkistetaan 1.3.2018 alkaen seuraavasti:

maankäyttöpäällikkö (1)	400 euroa
hallintopäällikkö (1)	400 euroa
järjestelmäasiantuntijat (4)	300 euroa
vahtimestarit (2)	130 euroa
keittiöpäällikkö (1)	169,71 euroa
keittiöpäälliköt (4)	280 euroa

## Päätös

Tekninen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Outi Pekkala ja Anne Rantala poistuivat kokouksesta esteellisinä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Tekninen johtaja toimi pöytäkirjanpitäjänä tämän asian kohdalla.

Asian käsittelyn kuluessa tekninen lautakunta piti neuvottelutauon.”

**Kaupunginjohtaja Ari Korhonen 12.4.2018:**

Kaupunginjohtaja on käyttänyt otto-oikeutta teknisen lautakunnan päätökseen 6.3.2018 § 42.

Raision kaupungin hallintosäännön 38 §:n mukaan:

*Kaupungin palveluksessa olevan henkilöstön palkkauksen tarkistuksista päättää kaupunginhallituksen konsernijaosto konsernihallinnon osalta ja ao. lautakunta muun henkilöstön osalta.*

*Päätösten tulee perustua kaupunginhallituksen konsernijaoston linjaukseen palkkojen tarkastuksista.*

Päätöksenteossa ei ole noudatettu konsernijaoston 12.2.2018 § 29 antamaa oheistusta. Palkkavertailutiedot vastaaviin tehtäviin kunta-alalla ja kaupungin sisällä puuttuvat.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto on 12.2.2018 § 29 ohjeistanut palkkojen tarkistuksia seuraavasti:

Ohjeistus palkkojen tarkastamiseksi:

Lähtökohtaisesti palkkausjärjestelmä perustuu

- tehtäväkohtaiseen palkkaan
- henkilökohtaiseen lisään
- työkokemuslisään
- tulospalkkioon

Lisäksi voidaan maksaa kertapalkkiota sekä muita työehtosopimuksissa erikseen mainittuja lisiä, korvauksia ja palkkioita.

Henkilökohtaisen lisän maksamisen perusteena ovat ammattihallinta, työssä suoriutuminen sekä muut mahdolliset paikallisesti määritellyt kriteerit.

Henkilökohtaisen lisän maksaminen perustuu pääsääntöisesti työsuorituksen arviointiin ja tarkistukset pääsääntöisesti hoidetaan varattujen palkantarkistuserien puitteissa.

Mikäli rekrytointitilanne, kilpailu työmarkkinoilla tai muu vastaava painava syy edellyttää, voidaan tarkistaa henkilökohtaista lisää, suorittaa tulospalkkio tai muu hyväksytty korvaus.

Tällöin päätöksenteossa on huolehdittava, että tehdään palkkavertailu vastaaviin tehtäviin kunta-alalla ja että palkkaratkaisu noudattaa kaupungin palkkahierarkiaa vastaavanlaisten tehtävien osalta.

Tekninen lautakunta on päättänyt 6.3.2018 § 42 joidenkin palkkojen tarkistuksesta. Konsernijaoston ohjeistuksessa palkkojen tarkistukset erityistilanteissa kuten rekrytointi, kilpailu työmarkkinoilla yms. tehdään joko henkilökohtaista lisää korottamalla, suorittamalla tulospalkkio tai muulla hyväksyttävällä tavalla. Teknisen lautakunnan päätöksessä kaikki palkkojen tarkistukset on tehty korottamalla tehtäväkohtaista palkkaa. Tehtäväkohtaisen palkan tarkistamiseksi tulee suorittaa tehtävän vaativuuden arviointi ja verrata palkkaa vastaaviin tehtäviin kunta-alalla. Myös konsernijaoston ohjeistus edellyttää, että tehdään palkkavertailu vastaaviin tehtäviin kunta-alalla ja että palkkaratkaisu noudattaa kaupungin palkkahierarkiaa vastaavanlaisten tehtävien osalta.

Vuodelta 2016 on tehty vertailu Turun, Salon, Kaarinan, Raision, Liedon, Naantalin, Uudenkaupungin, Paraisten ja Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin palkkojen osalta. Vastaavia nimikkeitä ei välttämättä kaikista organisaatioista löydy ja vastuut voivat olla erilaisia samojen nimikkeiden alla, mutta vertailu kuitenkin antaa suuntaa arvioinnille.

#### *Palvelualuejohtajien palkkojen tarkistus*

Teknisen lautakunnan päätöksessä on esitetty palvelualueiden päälliköiden palkkojen korottamiseksi seuraava yleisperustelu: ”Teknisen keskuksen palvelualuejohtajista on vajaan vuoden sisällä vaihtunut puolet joko eläköitymisen tai toiseen organisaatioon siirtymisen vuoksi. Kuluneen vuoden aikana on rekrytoitu tietohallintopäällikkö, kaupungininsinööri ja kiinteistöpäällikkö. Rekrytointitilanteissa on todettu työmarkkinoilla vallitseva kilpailutilanne kokeesta ja osaavasta työvoimasta. Kilpailutilanteeseen on voitava vastata myös palkkauksella.”

Muilta osin perusteluteksti kuvaa teknisen keskuksen hierarkian ja palvelualuejohtajan yleisen vastuun. Muuta perustetta palkankorotuksille ei ole esitetty, eikä myöskään ole laadittu tehtävien vaativuuden arviointia. Lisäksi perusteluista puuttuu konsernijaoston ohjeessa oleva palkkavertailu.

Maankäyttöpäällikön tehtäväkohtainen palkka (tk-palkka) Raisiossa on 3.996,95 ja lisäksi maankäyttöpäällikölle on myönnetty Raisiossa henkilökohtainen lisä, jonka suuruus on 715,91 euroa. Lähikaupungeista vastaava maankäyttöpäällikön tehtävä löytyy Naantalista, jossa maankäyttöpäällikön tehtäväkohtainen palkka on 4.284, Kaarinassa kaupunginarkkitehdin tk-palkka palkka on 4.031 euroa, Salossa kaupungingeodeetin tk-palkka 4.140 ja Turussa 5.161. Lisäksi Turussa kaavoituspäällikön palkka on 5.461. Vertailun perusteella maankäyttöpäällikön tehtäväkohtaista palkkaa on mahdollista korottaa huomioiden yleinen palkkataso. Teknisen lautakunnan tulee kuitenkin arvioida vertailutietoon pohjautuen millainen korotus ja palkkarakenne maankäyttöpäällikölle muodostuu.

Hallintopäällikön tehtäväkohtaista palkkaa (3.779,38) tarkasteltaessa on huomioitava yleisen palkkatason ohella vastaavat tehtävät muualla kaupungin organisaatiossa. Vastaavantyyppistä tehtävää teknisen keskuksen hallintopäällikön lisäksi tekevät kaupungissa sosiaali- ja terveystalouden talouspäällikkö sekä sivistyskeskuksen talouspäällikkö. Näistä teknisen keskuksen hallintopäällikkö johtaa talous- ja hallintopalveluiden palvelualueita ja hänellä on 8 alaista. Sosiaali- ja terveystalouden talouspäällikkö johtaa talous- ja hallintopalvelut -palvelualueita ja hänellä on 4 alaista. Sivistyskeskuksen talouspäälliköllä ei ole omaa palvelualueita eikä alaisia, mutta toimenkuva muiden vastuiden osalta on rinnasteinen edellä mainittuihin. Teknisen keskuksen hallintopäällikön tehtäväkohtainen palkka on tällä hetkellä 243 euroa korkeampi kuin sosiaali- ja terveystalouden ja sivistyskeskuksen talouspäälliköiden tk-palkka. Teknisen keskuksen hallintopäällikölle maksetaan 94,21 euron henkilökohtainen lisä ja sivistystoimen talouspäällikölle 39,09 euron henkilökohtainen lisä. Talous- ja hallintohenkilöiden palkkoja vertailtaessa eri kaupunkien välillä tehtävän vaativuuteen liittyvät vastuut samojen nimikkeiden alla vaihtelevat organisaatiosta riippuen. Mikäli lautakunta päättää muuttaa hallintopäällikön tehtäväkohtaista palkkaa, on huomioitava päätöksen vaikutukset vastaavissa tehtävissä toimivien tehtäväkohtaisiin palkkoihin ja laadittava tehtävän vaativuuden arviointi kaikille vastaavassa tehtävässä toimiville.

#### *Järjestelmäasiatuntijoiden palkkojen tarkistus*

Esittelytekstissä palkkojen tarkistuksen perusteeksi on esitetty, että järjestelmäasiatuntijoiden palkkataso on kunta-alan vastaavissa tehtävissä toimivia alhaisempi, joten esitetään, että järjestelmäasiatuntijoiden tehtäväkohtaista palkkaa (2.112,57 euroa) tarkistetaan 300 eurolla 1.3.2018 alkaen. Vuoden 2016 palkkavertailussa lähikuntien järjestelmäasiatuntijoiden keskimääräinen palkka on 2.338 euroa, Liedossa tk-palkka on 2.416 ja Turussa 2.372. Teknisen lautakunnan päättämän korotuksen jälkeen palkka olisi Raisiossa 2.412,57. Korotus on edellä olevan vertailun ja työmarkkinakilpailun näkökulmasta perusteltu.

#### *Vahtimestareiden palkkojen tarkistus*

Esittelytekstissä ei ole esitetty perustetta vahtimestareiden palkkojen tarkistamiseksi. Palkkavertailun perusteella lähioorganisaatioissa vahtimestarin keskimääräinen tk-palkka on 1.841 euroa. Raision palkkataso 1.852,67 on hieman yli keskiarvon. Korkein tk-palkka on Liedossa 1.945, muut ovat Naantali 1.851, Paimio 1.893, Salo 2.005, Turku 1.851, VSSHP 1.820. Kilpailutilanne markkinoilla ei edellä olevan vertailun näkökulmasta perustele tehtäväkohtaisen palkan korottamista.

#### *Keittiöpäälliköiden palkkauksen tarkistus*

Esittelytekstissä on esitetty keittiöpäälliköiden palkkojen (2.122,67 ja 2.232,96) tarkistamisen perusteeksi, että keittiöpäälliköiden toimet ovat muodostuneet ruokapalveluissa suoritettuna organisaation kehittämisen yhteydessä ja toimenkuvat ovat nyt huomattavasti vastuullisempia kuin aiemmin ja palkkaus ei ole nyt ajan tasalla.

Kaupunginhallitus

16.04.2018

---

Esitetty peruste on lähtökohtaisesti hyväksyttävä syy tehtäväkohtaisen palkan tarkistamiseksi. Lautakunnan tulee kuitenkin saada riittävä kuvaus tehtävän vaativuuden muutoksesta. Vertailukunnissa keittiöpäällikkö-nimike löytyy Liedosta, jossa tk-palkka on 2.122 euroa.

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää kumota teknisen lautakunnan päätöksen 6.3.2018 § 42 ja palauttaa asian uudelleen käsiteltäväksi lautakuntaan poislukien järjestelmäasiantuntijoiden palkankorotuksen osalta, joka pysytetään teknisen lautakunnan 6.3.2018 § 42 päättämässä muodossa. Lautakuntakäsittelyssä tulee huomioida konsernijaoston ohjeistus ja ennen päätöksentekoa asiasta tulee pyytää henkilöstöpäällikön lausunto, joka liitetään osaksi esittelyä.

**Päätös**

Veijo Mikola ehdotti Vesa Parantaisen kannattamana, että päätösehdotuksesta poistetaan kohta ”.. poislukien järjestelmäasiantuntijoiden palkankorotuksen osalta, joka pysytetään teknisen lautakunnan 6.3.2018 § 42 päättämässä muodossa.” Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti kumota teknisen lautakunnan päätöksen 6.3.2018 § 42 ja palauttaa asian uudelleen käsiteltäväksi lautakuntaan. Lautakuntakäsittelyssä tulee huomioida konsernijaoston ohjeistus ja ennen päätöksentekoa asiasta tulee pyytää henkilöstöpäällikön lausunto, joka liitetään osaksi esittelyä.

Tiedoksi

Tekninen lautakunta

