

Asianro 181/00.04.01/2018

§ 36**Lounais-Suomen jätehuoltolautakuntaa koskevan yhteistoimintasopimuksen päivittäminen**

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila 1.2.2018:

Turun kaupunki pyytää Raision kaupunkia hyväksymään yhteistoimintasopimuksen päivityksen. Lounais-Suomen jätehuoltolautakuntaa koskeva yhteistoimintasopimus on allekirjoitettu 17 kunnan kesken 21.5.2015. Sopimuksen päivittäminen on tarpeen Turun kaupungin organisaatiomuutoksen ja kuntalain muutosten myötä. Myös lautakunnan ja osakaskuntien välistä työnjakoa on tarpeen päivittää. Yhteistoimintasopimus tulee hyväksyä kaikkien osakaskuntien valtuustoissa, jotta se tulee voimaan.

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta on kuntalain 51 §:n mukainen kuntien yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Kunnat voivat sopia, että muut kunnat valitsevat osan yhteisen toimielimen jäsenistä. Kuntalain 52 §:ssä säädetään niistä asioista, joista yhteistä toimielintä koskevassa sopimuksessa on ainakin sovittava. Näitä asioita ovat yhteisen toimielimen tehtävät ja kokoonpano sekä muiden kuntien oikeus valita toimielimen jäseniä, kustannusten perusteet ja jakautuminen sekä sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen. Sopimuksessa voidaan myös sopia siitä, ettei vastuukunnan kunnanhallituksella ole oikeutta ottaa yhteisen toimielimen päättämää asiaa käsiteltäväkseen.

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta on 17 kunnan yhteinen toimielin, joka on aloittanut toimintansa 1.9.2015. Vastuukuntana toimii Turku. Lautakunta kuuluu Turun organisaatioon ja on Turun valtuuston ja kaupunginhallituksen alainen.

Uuden kuntalain mukainen Turun kaupungin hallintosääntö on hyväksytty valtuustossa 29.5.2017 § 105. Hallintosääntö korvasi johtosäännöt, joihin kuuluu myös Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan johtosääntö. Turun kaupungin organisaatio on muuttunut siten, että kiinteistötoimiala ja ympäristötoimiala yhdistettiin 1.1.2018 alkaen uuteen kaupunkiympäristötoimialaan. Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta siirtyi uudelle kaupunkiympäristötoimialalle. Edellä mainittujen muutosten vuoksi yhteistoimintasopimukseen on syytä tehdä teknisluonteisia korjauksia.

Voimassa olevan sopimuksen mukaan jätehuoltolautakunta huolehtii kulloinkin voimassa olevan jätelain mukaan kunnalle ja kunnan jätehuoltoviranomaiselle kuuluvista jätehuollon tehtävistä vireillepano-oikeutta ja valitusoikeutta lukuun ottamatta. Lisäksi jätehuoltolautakunta huolehtii osakaskuntien yhteisen jätehuoltopolitiikan valmistelusta ja sen toteutumisen seurannasta.

Kaikki jätehuoltolautakunnalle siirretyt kunnan tehtävät eivät kuitenkaan ole luonteeltaan sellaisia, että niiden siirtäminen seudulliselle lautakunnalle on taroituksenmukaista. Vaikka käytännön ongelmia nykyinen sopimukseen kirjattu työnjako ei olekaan aiheuttanut, on yhteistoimintasopimuksen päivittäminen tehtävänjaon selkeyttämisen näkökulmasta perusteltua.

Keskeiset muutokset yhteistoimintasopimukseen

Kunnalle jätelain mukaan kuuluvista tehtävistä huolehtii päivitetyn sopimuksen mukaan edelleen pääasiassa jätehuoltolautakunta. Lisäksi lautakunta huolehtii edelleen kaikista jätehuoltoviranomaiselle kuuluvista jätelain mukaisista tehtävistä.

Osakaskuntien tehtävänä päivitetyn sopimuksen mukaan on päättää yhteisestä jätehuoltoviranomaisesta sekä kunnan palvelutehtävien siirtämisestä yhtiölle. Kyseiset tehtävät ovat luonteeltaan sellaisia, että ne edellyttävät valtuuston päätöstä. Lisäksi kunta vastaa roskaantuneen alueen toissijaisesta siivoamisesta, joka ei myöskään voi olla jätehuoltoviranomaisena toimivan lautakunnan tehtävänä vaan se kuuluu kunnan infran ylläpidosta vastaavan tehtäviin. Voimassa olevan sopimuksen mukaan kunnalla on ollut jätelain 134 §:n mukainen vireillepano-oikeus tietyissä asioissa sekä 138 §:n mukainen valitusoikeus, jotka on edelleen syytä säilyttää osakaskuntien tehtävänä.

Jätehuoltolautakunnan valmistelu- ja täytäntöönpano-organisaationa toimii jatkossa Turun kaupungin kaupunkiympäristötoimialan luvat ja valvonta - palvelualue. Aiemmin valmistelusta vastasi ympäristötoimialan ympäristönsuojelun palvelualue. Jätehuoltolautakunnan esittelijästä määrätään jatkossa Turun kaupungin hallintosäännössä. Aiemmin esittelijänä on toiminut ympäristönsuojelujohtaja ja siitä on määrätty jätehuoltolautakunnan johtosäännössä. Jatkossa jätehuoltolautakunnan esittelijänä toimii luvat ja valvonta - palvelualueetta johtava valvontajohtaja. Tämä selkeyttää jätehuoltoviranomaisen ja sen toimintaa valvovan ympäristönsuojeluviranomaisen työnjakoa.

Kuntalain uudistuksen yhteydessä muutetun kielilain 6 §:n mukaan kuntien yhteinen toimielin määritellään kaksikieliseksi viranomaiseksi, jos kuntien yhteistoiminnassa on erikielisiä kuntia taikka vähintään yksi kaksikielinen kunta. Tämän vuoksi yhteistoimintasopimuksessa ei ole tarpeen määritellä jätehuoltolautakunnan hallinnon, päätöksenteon ja asiakirjojen kielestä vaan sovellettavaksi tulevat kielilain kaksikielisiä viranomaisia koskevat säännökset.

Oheismateriaali	2	Sopimus yhteisestä jätehuoltolautakunnasta, muutokset näkyvillä
	3	Sopimus yhteisestä jätehuoltolautakunnasta
	4	Seudullista jätehuoltolautakuntaa koskevat muutokset Turun hallintosäännössä

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi liitteen mukaiset muutokset yhteistoimintasopimukseen, joka koskee seudullista jätehuoltoviranomaista. Muutokset tulevat Raision kaupungin osalta voimaan, kun kaupunki on sopimuksen allekirjoittanut.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

