

Asianro 581/00.01.01/2017

§ 4**Hallintosäännön päivittäminen****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 29.5.2017 § 146

”Kaupunginjohtaja Ari Korhonen ja kaupunginlakimies Outi Reinikainen
24.5.2017:

Raision kaupungilla on tällä hetkellä hallintosäännön lisäksi useita johtosääntöjä. Uusi kuntalaki edellyttää, että kaupungilla on vain yksi hallintosääntö, jossa on tarpeelliset määräykset kaikkia toimielimiä ja hallintokuntia koskien.

Tähän hallintosääntöön on yhdistetty kaikki nykyiset johtosäännöt, joita ovat

- kaupunginvaltuuston 13.11.1995 hyväksymä hallintosääntö muutoksineen
- kaupunginvaltuuston 18.10.2004 hyväksymä kaupunginhallituksen johtosääntö muutoksineen
- kaupunginvaltuuston 28.8.1995 hyväksymä kaupunginvaltuuston työjärjestys muutoksineen
- kaupunginvaltuuston 21.3.2005 hyväksymä sivistustoimen johtosääntö muutoksineen
- kaupunginvaltuuston 27.11.2006 hyväksymä sosiaali- ja terveystieteiden johtosääntö muutoksineen
- kaupunginvaltuuston 11.11.1996 hyväksymä tarkastussääntö
- kaupunginvaltuuston 18.10.2004 hyväksymä teknisen toimen johtosääntö muutoksineen
- kaupunginvaltuuston 6.5.1996 hyväksymä keskusvaalilautakunnan johtosääntö
- kaupunginvaltuuston 24.5.2010 hyväksymä hankintatoimen johtosääntö
- kaupunginvaltuuston 23.9.1991 hyväksymä materiaalihallinnon johtosääntö.

Hallintosäännön alkuosaan on kirjattu yleisiä säännöksiä, jotka koskevat kaikkia toimintaa ja loppuosaan lautakuntien ja viranhaltijoiden oman alansa erityistä toimivaltaa edellyttävät säännökset. Toimivaltakysymyksiin ei esitetä merkittäviä muutoksia, lähinnä on pyritty johdonmukaistamaan nykyisiä käytäntöjä ja kirjaamaan asiat mahdollisimman selkeästi. Lisäksi on otettu kirjauksia Kuntaliiton malliohjesäännöstä (esim. kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät). Keskusten johtajat ja johtoryhmät ovat esittäneet osaltaan kirjauksia ja näkemyksiä hallintosääntöön. Pyrkimyksenä on ollut nykyisten toimintatapojen ja toimivallan mahdollisimman selkeä kirjaaminen myös sääntötasolle. Yt-toimikunta on käsitellyt hallintosäännön kokouksessaan 24.5. ja todennut, ettei sillä ole huomautettavaa hallintosääntöluonnokseen.

Hallintosäätöä tultaneen tarkastelemaan uudelleen varsin pian, mikäli maakuntauudistus etenee suunnitellusti. Myös strategiatyön yhteydessä on syytä arvioida, tarvitaanko hallintosäätöön muutoksia. Tässä vaiheessa on kuitenkin tarpeellista saattaa kaupungin hallintosäätö kuntalain edellyttämälle tasolle. Hallintosäätö tulisi hyväksyä uuden valtuuston kokouksessa 5.6. ensimmäisenä asiana.

JOITAKIN PERIAATTEELLISIA LINJAUKSIA

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginvaltuuston työjärjestys on säilytetty ennallaan poislukien kuntalain edellyttämät muutokset.

Valtuuston työjärjestysosuiteen on lisätty uutena valtuustoinfo.

Organisaatio

Ei muutoksia organisaatioon. Organisaatiokaavio on kirjattu hallintosäätöön. Termistöä on selkiytetty siten että kesukset jakaantuvat palvelualueisiin, joita johtaa palvelualueen johtaja. Palvelualueet jakaantuvat tulosyksiköihin, joita johtavat tulosyksiköiden johtajat. Näillä termeillä ei ole vaikutusta varsinaisiin tehtävänimikkeisiin.

Konserniohjaus

Valtuusto päättää kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista sekä konserniohjauksen ja omistajapolitiikan periaatteista ja hyväksyy Raision kaupungin konserniohjeen

Kaupunginhallitus antaa yksittäisiä konserniohjeita. Kaupunginjohtaja voi antaa päätöksellään konserniohjeen niissä tapauksissa, jos kaupunginhallitus ei ole konserniohjetta antanut.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto seuraa ja valvoo konserniyhteisöjä, niiden toimintaa, taloutta ja tavoitteiden toteutumista.

Henkilöstöasiat

Konsernijaosto edustaa kuntaa työnantajana ja päättää yleisistä linjauksista.

Vakanssit perustaa kaupunginhallituksen konsernijaosto kuten aikaisemmasakin johtosäännössä.

Viranhaltijoiden lomat, matkapäätökset ja vastaavat tekee jatkossa esimies, paitsi kaupunginjohtajan osalta kaupunginhallitus. Pohjoismaiden tai Baltianmaiden ulkopuolelle suuntautuvista matkoista päättää kaupunginhallitus matkustusohjeessa.

Lomautusten periaatteista päättää kaupunginhallitus.

Palkkoihin tehtävistä muutoksista päättävät kaupunginhallitus tai lautakunta oman toimialansa henkilöstö osalta.

Kaupunginjohtajan, sosiaali- ja terveystoiminnan johtajan, sivistysjohtajan ja teknisen johtajan valitsee kaupunginvaltuusto. Konsernihallintojohtajan valitsee kaupunginhallitus konsernihallinnon viranhaltijoista.

Kaupunginhallitus valitsee konsernihallinnon asiantuntijat ja lautakunnat palvelualueen johtajat. Muun henkilöstön valitsee keskuksen johtaja tai määräämänsä.

Keskusten johtajat voivat delegoida päätösvaltaansa henkilöstöasioiden osalta.

Hankinta-asiat

Kaupunginjohtajalla ja keskusten johtajilla on hankintaoikeus 70.000 euroon saakka. Kaupunginhallitus tai lautakunta päättävät yli 70.000 euron hankinnoista omalla toimialallaan. Keskuksen johtaja voi delegoida päätösvaltaansa hankinta-asioissa.

Otto-oikeus

Asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä. Viranhaltijalla tai toimielimellä on erityisesti syystä oikeus antaa alaiselleen viranhaltijalle tai toimielimelle määräys otto-oikeuskelpoisen päätöksen tekemiseksi.

Delegointi

Pääasiallinen linjaus on, että hallintosäännössä toimielimelle tai viranhaltijalle annettu toimivalta on ko. toimijan käytössä.

Kaupunginhallitus voi delegoida yleistä toimivaltaansa muille toimielimille tai viranhaltijoille.

Lautakunnilla ei joitakin poikkeuksia lukuun ottamatta ole oikeutta delegoida toimivaltaansa.

Keskuksen johtaja voi delegoida henkilöstö- ja hankinta-asioihin liittyvää toimivaltaansa.

Kaupunginhallitus

15.01.2018

- Päätösehdotus** Kaupunginjohtaja Ari Korhonen
- Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön.
- Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti kokouksessa.
- Päätös** Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti siten muutettuna, että 9 luvun 3 §:n toinen kappale muutettiin:
- Valtuustossa on 1., 2. ja 3. varapuheenjohtaja.
- Lisäksi kaupunginhallitus päätti yksimielisesti pyytää uusilta lautakunnilta ja muilta tarvittavilta tahoilta lausunnon hallintosäännöstä. Mahdolliset muutostarpeet huomioidaan strategiatyön yhteydessä siten, että hallintosääntö tuodaan tarvittaessa uudelleen käsittelyyn vielä kuluvan vuoden puolella.”

Kaupunginvaltuusto 5.6.2017 § 79

- ”Päätösehdotus** Kaupunginhallitus
- esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön.
- Päätös** Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.”

**Kaupunginjohtaja Ari Korhonen ja kaupunginsihteeri Sari Vahtera
11.1.2018:**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 5.6.2017 § 79 kokouksessaan uuden hallintosäännön. Kaupunginhallitus päätti hallintosääntöä käsitellessään 29.5.2017 § 146, että uusilta lautakunnilta ja muilta tarvittavilta tahoilta pyydetään lausunto hallintosäännöstä. Lisäksi todettiin, että mahdolliset muutostarpeet huomioidaan strategiatyön yhteydessä siten, että hallintosääntö tuodaan tarvittaessa uudelleen käsittelyyn vielä kuluvan vuoden puolella (2017).

Lautakunnat ovat käsitelleet hallintosääntöä seuraavasti:

- Tekninen lautakunta on [14.11.2017 § 171](#) ottanut kantaa muun lisäksi tonttien myyntiä ja vuokrausta koskevien sopimusten hyväksymiseen ja hallintosäännön rakenteen selkeyttämiseen.

- Vapaa-aikalautakunta on [14.11.2017 § 65](#) ja sivistyslautakunta [15.11.2017 § 135](#) esittänyt lausuntoinaan, että hallintosääntöön lisätään muun lisäksi tarkennuksia sivistysjohtajan tehtäviin sekä palvelualueiden johtajien erityisiin tehtäviin.
- Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta on [15.11.2017 § 183](#) esittänyt muutoksia hallintosäännön 16 luvun 3 pykälään. Sosiaalipalveluiden uudet tehtäväjärjestelyt edellyttävät esitettyjä muutoksia. Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi työllisyyspalveluiden palvelualue.
- Ympäristölautakunta on [16.11.2017 § 74](#) esittänyt muutosta hallintosäännön 18 luvun 2 §:n tekstiin terveysvalvontajaoston puheenjohtajuudesta siten, että jatkossa hallintosäännössä todetaan, että puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valitaan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Tämän lisäksi lautakunta esittää pieniä tarkennuksia terveysvalvontajaoston ratkaisuvallaltaan.

Lautakuntien ehdottamat muutokset on kirjattu hallintosääntöön ehdotetussa muodossa lukuun ottamatta sosiaali- ja terveystieteiden lautakunnan ehdotusta valmiussuunnitteluvastuun siirtämisestä keskusten johtajista organisaatiossa alaspäin. Asia voidaan ratkaista erikseen valmiussuunnitelmassa tai työnjohdollisesti. Pysyvä vastuu koko sektorin valmiussuunnitelmien osalta on keskuksen johtajilla.

Kaupunginjohtajan lomien hyväksyntä siirretään kaupunginhallituksen puheenjohtajalle vastaavasti kuten menettely on jo tällä hetkellä Turussa, Kaarinassa, Liedossa, Naantalissa, Maskussa, Ruskolla, Nousiaisissa ja monissa muissa kunnissa. Kaupunginjohtajan varahenkilöstä päättää jatkossa kaupunginhallitus ja mikäli poissaolo kestää yli kolme kuukautta, siitä voi päättää kaupunginvaltuusto.

Lisäksi on tehty lähinnä teknisluonteisia, uuden kuntalain ja tulevan tietosuojasetuksen kannalta tarkoituksenmukaisia tarkennuksia hallintosääntöön. Liitteenä olevasta hallintosäännöstä ilmenee esitettävät muutokset ja lisäykset punaisella ja poistettaviksi esitetyt kohdat yliviivauksin.

Oheismateriaali	1 Uusi hallintosääntö
	2 Hallintosääntö, tehdyt muutokset
	3 Hallintosääntö kv 5.6.2017

Päätösehdotus Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- 1) hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön Raision kaupungin hallintosäännöksi

- 2) hyväksyä, että hallintosääntö tulee voimaan heti, kun valtuusto on sen hyväksynyt
- 3) kumota kaupunginvaltuuston 5.6.2017 § 79 hyväksymän hallintosäännön.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen:

- 6 § Kokousaika ja -paikka kohdasta ”kokous on pidettävä aina silloin, jos enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle tai esittelijälle esityksen sen pitämisestä” poistetaan maininta ”tai esittelijälle”
- 33 § Henkilöstövalinnat kohtaan ”kaupunginhallitus valitsee”, lisätään elinvoimapäällikkö
- 115 § Konsernihallinnon tehtävät kohtaan ”kaupungin asiantuntijapalvelut” lisätään elinvoimapalvelut
- 107 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja päätösvalta kohdasta 15 poistetaan ”ja päättää työllisyysmäärärahojen jaosta talousarvion pohjalta”
- 122 § Sosiaali- ja terveystieteiden organisaation palvelualue ”sosiaalipalveluiden palvelualue” muutetaan muotoon ”sosiaalipalvelut” ja työllisyyspalveluiden palvelualue ”työllisyyspalvelut”
- 134 § Sivistyslautakunnan ratkaisuvallasta kohtaan 2 lisätään, että sivistysjohtajalla on oikeus tehdä muutoksia peruskoulujen ja lukioiden vuosisuunnitelmiin

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti ja päätti ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- 1) hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön Raision kaupungin hallintosäännöksi
- 2) hyväksyä, että hallintosääntö tulee voimaan heti, kun valtuusto on sen hyväksynyt
- 3) kumota kaupunginvaltuuston 5.6.2017 § 79 hyväksymän hallintosäännön.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti.

