



MUISTIO TARJOUSTEN TARKASTAMISESTA

1. Hankinnan kohde

Nordea Bank AB (publ), Suomen sivuliikkeen ja Turun Seudun Osuuspankki on jättänyt tarjouksen Raision kaupungin (jäljempänä myös ”Hankintayksikkö”) konsernitili- ja maksuliikepalveluiden hankintaan.

Hankinnasta on 20.4.2017 lähetetty julkaistavaksi kansallinen hankintailmoitus HILMA-ilmoitus-kanavassa (www.hankintailmoitukset.fi).

Hankintamenettelyä on avoin menettely.

2. Tarjouksen käsittely

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki, 1397/2016) 104 §:n 2 momentin mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa tavaran, palvelun tai rakennusurakan olevan hankintailmoituksessa ja tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten mukainen. Hankintailmoitusta, tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta.

Tarjouspyynnön liitteenä olevan hankinnan kohteen kuvauksen mukaan hankinnan kohteena ovat ne palvelukokonaisuudet, jotka tarjouspyynnössä liitteineen on kuvattu. Lisäksi on todettu, että kaupungin maksuliikkeen päävälittäjäpankiksi valitaan vertailuhinnaltaan halvimman tarjouksen jättänyt pankki, edellyttäen, että pankki täyttää tarjouspyyntöasiakirjoissa esitetyt vähimmäisvaatimukset ja kykenee toteuttamaan tarjoamansa palvelut tarjouspyyntöasiakirjoissa kuvatun mukaisesti.

Tarjouspyynnössä on myös ollut maininta siitä, että osatarjoukset eivät ole sallittuja.

Tarjouspyynnön liitteessä olevassa sopimusmallissa on lisäksi todettu, että jos kiistakysymys ei ratkea neuvotteluin, erimielisyydet jätetään ratkaistavaksi Tilaaajan kotipaikan käräjäoikeuteen.

Nordea Bank AB (publ), Suomen sivuliikkeen tarjouksessa on todettu, että ”palvelumaksujen vuosiraportti ei ole saatavilla” ja että ”tarjousta ja hintasopimusta koskevat mahdolliset erimielisyyden ratkaistaan Helsingin käräjäoikeudessa”.

Tarjous on edellä mainitun osin ollut tarjouspyynnön vastainen, koska kaikki pyydetty palvelut eivät ole sisältyneet tarjoukseen, ja lisäksi tarjous on sisältänyt sopimusmallin vastaisen ehdon. Hankintalain sekä vakiintuneen aiemman oikeuskäytännön perusteella

Hankintayksiköllä on velvollisuus sulkea tarjouskilpailusta tarjouspyynnön vastaiset tarjoukset:

Markkinaoikeuden ratkaisussa MAO:431/07 hankintayksikkö oli tarjouspyynnössä edellyttänyt, että maksuliiketilien korkoehdot on tullut ilmoittaa sidottuna yhden kuukauden euriboriin." Tarjoaja oli ilmoittanut tarjouksensa olevan sidotun 1 kk euribor 365 -korkojen keskiarvoon." Markkinaoikeus totesi, että tarjoaja kantaa osaltaan vastuun siitä, että sen tarjous on tarjouspyynnön mukainen. Tarjoajan ilmoittama korkoehto ei ole ollut tarjouspyynnössä ilmoitetun korkoehdon mukainen. Kysymys on ollut tarjouksen sisältöön ja vertailukelpoisuuteen vaikuttavasta seikasta. Hankintayksikön olisi näin ollen tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi tullut hylätä hakijan tarjous tarjouspyynnön vastaisena. Markkinaoikeus katsoi, että hankintayksikkö oli menetellyt hankintalain mukaisesti sulkiessaan pois tarjoajan tarjouskilpailusta.

KHO:n 23.12.2014 antamassa päätöksessä taltionumero 4052 päiväkodin rakennusurakassa oli tarjouspyynnössä määritelty väestönsuojan seinien ja katon paksuudeksi 400 mm. Tällöin ei arvioinnin kannalta ollut merkitystä sillä, onko tekninen toteuttaminen sinällään vaatinut 400 mm paksuutta, vai olisiko 300 mm paksuus riittänyt. Kyseessä oli hankinnan kohteeseen liittyvä tekninen vaatimus, jonka sisältö oli ollut hankintayksikön harkintavallassa. Tarjoajien tasapuolinen kohtelu oli edellyttänyt, että hankintayksikkö oli hylännyt tarjouspyynnöstä poikkeavan tarjouksen.

Hankintalain mukaisesti tarjous, joka ei täytä hankintayksikön asettamia vaatimuksia, on tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi suljettava hankintamenettelystä. Tämän vuoksi Hankintayksikkö on velvoitettu sulkemaan tarjouksen hankintamenettelyn ulkopuolelle.

Edellä mainituilla perusteilla Nordea Bank AB (publ), Suomen sivuliikkeen tarjous suljetaan pois tarjouskilpailusta tarjouspyynnön vastaisena.

Turun Seudun Osuuspankin tarjouksen todettiin olevan tarjouspyynnön mukainen.