

Lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025

Tarkastuslautakunta 20.05.2026 § 49

Valmistelija: hallintoasiantuntija Sanna Tammilehto,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Kuntalain 121 §:n mukaan:

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2025.

Esittelijä

Puheenjohtaja Juha Hellstén

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

- 1) saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon ja
- 2) pyytää kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kimmo Nurmi saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 16.17.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 191

Valmistelija: hallintoasiantuntija Sanna Tammilehto,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi arviointikertomuksensa vuodelta 2025 keskiviikkona 20.5.2026.

Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon ja että kaupunginhallitus antaa lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten.

Ennen lausuntonsa antamista valtuustolle kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1) saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä

2) pyytää yllä mainitut lausunnot lautakunnilta siten, että ne käsitellään kaupunginhallituksessa lokakuun loppuun mennessä yhdessä kaupunginhallituksen lausunnon kanssa.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysjohtaja Leena Laakso poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 17.40.

Kaupunginvaltuusto 01.06.2026 § 68

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon.

Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistyslautakunta 26.08.2026 § 87

Valmistelija: sivistysjohtaja Leena Laakso, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 20.5.2026 arviointikertomuksensa vuodelta 2025. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin.

Sivistyslautakunta toteaa lausuntonaan:

Sivistyslautakunta pitää tarkastuslautakunnan arviointia rakentavana ja yhtyy näkemykseen siitä, että lautakunnan toiminta vuonna 2025 oli suunnitelmallista, ennakoivaa ja kaupungin strategisten painopisteiden mukaista. Toiminta pysyi talousarviossa, ja palveluverkon uudistukset sekä oppimisen tuen uudet toimintamallit etenivät suunnitellusti.

Lautakunta tunnistaa tarkastuslautakunnan esiin nostamat kehittämistarpeet. Erityistä huomiota kiinnitetään oppilaiden poissaolojen ehkäisemiseen, yhtenäisen toimintakulttuurin edelleen kehittämiseen ja juurruttamiseen sekä strategisten tavoitteiden ja mittareiden täsmentämiseen.

Sivistyslautakunta tunnistaa palvelutarpeen kasvusta, kustannustason muutoksista ja mittavista palveluverkkoinvestoinneista aiheutuvat taloudelliset paineet. Palvelutarpeen ja kustannusten kasvuun vastataan ennakoivalla suunnittelulla, talouden seurannalla ja palveluverkon tarkoituksenmukaisella kehittämisellä. Investointien suunnittelussa ja toteutuksessa on huomioitu kaupungin taloudellinen kantokyky ja investointien pitkäaikaiset käyttötalousvaikutukset.

Tarkastuslautakunnan koko kaupunkia koskeva suositus strategisten tavoitteiden ja mittareiden täsmentämisestä otetaan huomioon sivistyslautakunnan tulevien talousarviotavoitteiden valmistelussa. Tavoitteena on, että mittarit kuvaavat mahdollisimman selkeästi toiminnan tuloksia, laatua ja vaikuttavuutta sekä tukevat toiminnan ja talouden säännöllistä seurantaa. Tarkastuslautakunnan suositukset hankintojen suunnitelmallisuudesta, elinkaarivaikutusten arvioinnista, hankintaosaamisesta sekä sopimusohjauksesta huomioidaan sivistyspalvelujen hankinnoissa yhteistyössä kaupungin muiden palvelujen kanssa.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen havainnot tukevat sivistyspalvelujen pitkäjänteistä kehittämistä, päätöksenteon tietopohjan vahvistamista sekä laadukkaiden ja yhdenvertaisten palvelujen turvaamista raisiolaisille lapsille, nuorille ja aikuisille. Arviointikertomuksen havaintoja hyödynnetään sivistyspalvelujen toiminnan, laadun ja vaikuttavuuden jatkuvassa kehittämisessä.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Leena Laakso

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle edellä olevan lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta 25.08.2026 § 73

Valmistelija: sivistysjohtaja Leena Laakso, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 20.5.2026 arviointikertomuksensa vuodelta 2025. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta pitää tarkastuslautakunnan arviointia rakentavana ja yhtyy arvioon siitä, että lautakunnan alainen toiminta toteutui vuonna 2025 pääosin tavoitteiden mukaisesti. Palvelut toteutettiin laaja-alaisesti, niiden käyttö kasvoi monilta osin ja kuntalaisten hyvinvointia sekä palvelujen saatavuutta edistettiin suunnitelmallisesti.

Lautakunta pitää myönteisenä erityisesti lasten ja nuorten harrastamisen hyvää tasoa, kirjasto- ja kulttuuripalvelujen kävijämäärien kasvua, liikuntapalvelujen monipuolista tarjontaa sekä nuorisotyön aktiivista ja moniammatillista toimintaa. Myös järjestöjen, yhdistysten, Varhan ja muiden yhteistyökumppaneiden kanssa tehty työ on ollut palvelujen vaikuttavuuden kannalta tärkeää.

Lautakunta tunnistaa tarkastuslautakunnan esiin nostamat kehittämistarpeet. Jatkossa huomiota kiinnitetään erityisesti ennaltaehkäisevän työn vahvistamiseen, palvelujen vaikuttavuuden arviointiin, eri toimijoiden väliseen yhteistyöhön sekä toiminnan seurannan ja mittareiden kehittämiseen. Syrjäytymisvaarassa olevien nuorten tukemisessa jatketaan tiivistä moniammatillista yhteistyötä.

Liikunta- ja nuorisopalvelut sekä kirjasto- ja kulttuuripalvelut ovat kaupungin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen keskeisiä välineitä. Niiden vaikuttavuus näkyy kuntalaisten toimintakyvyn, osallisuuden, yhteisöllisyyden, ja aktiivisen elämäntavan vahvistumisena sekä korjaavien palvelujen tarpeen vähentymisenä. Vaikuttavuuden seurannan mittareita kehitetään edelleen, jotta palveluiden merkitystä kuntalaisten hyvinvoinnille voidaan arvioida nykyistä systemaattisemmin.

Tarkastuslautakunnan koko kaupunkia koskeva suositus strategisten tavoitteiden ja mittareiden täsmentämisestä otetaan huomioon hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunnan tulevien talousarviotavoitteiden valmistelussa. Tavoitteena on, että mittarit kuvaavat mahdollisimman selkeästi toiminnan tuloksia, laatua ja vaikuttavuutta sekä tukevat toiminnan ja talouden säännöllistä seurantaa. Tarkastuslautakunnan suositukset hankintojen suunnitelmallisuudesta, elinkaarivaikutusten arvioinnista, hankintaosaamisesta sekä sopimusohjauksesta huomioidaan hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden hankinnoissa yhteistyössä kaupungin muiden palvelujen kanssa.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen havaintoja hyödynnetään hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelujen laadun, saavutettavuuden ja vaikuttavuuden kehittämisessä.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Leena Laakso

Päätösehdotus

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta päättää antaa edellä olevan lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lupalautakunta 20.08.2026 § 59

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2025. Tarkastuslautakunta pyytää, että kaupunginhallitus antaa lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten. Kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot ennen lokakuun kokousta.

Tarkastuslautakunta toteaa arviointikertomuksessaan, että lupalautakunta saavutti melko hyvin strategiset tavoitteensa nopeasti muuttuneessa toimintaympäristössä. Suunnitelmien ja ohjelmien valmistuminen viivästyi useasti ja tarkastuslautakunta kehottaakin lupalautakuntaa kiinnittämään huomiota aikatauluihin ja strategisiin tavoitteisiin. Tavoitteiden mittareina ei ole suositeltavaa käyttää lukuja (kappalemäärä, prosentti tms.), joihin ei voi vaikuttaa. Lisäresursseja tarvitaan moniin toimintoihin. Lupalautakunnan on pyrittävä tarkempaan tulojen ja menojen arviointiin tulevissa talousarvioissa.

Valmistelu lupalautakunnan lausunnoksi:

Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodelta 2025 on lautakuntaa koskevilta osin ytimekäs ja selkeä sekä siinä on kuvattu keskeiset asiat. Tarkastuslautakunnan havainnot ovat suurimmalta osin toiminnassa tunnistettuja.

Lupalautakunta katsoo ydintehtäväkseen viranomaistehtävien hoitamisen. Henkilöresursointi on kohtuullisen riittävää viranomaistehtävissä. Viiden vuoden ajan on toteutettu lisäksi ympäristönsuojelun kehittämisen- ja edistämistehtäviä, mikä on ollut mahdollista hankekoordinaattorin tai ympäristösuunnittelijan lisäresursseilla. Lautakunta ei tunnista henkilöresurssipuutetta rakennusvalvonnan toiminnassa. Elintarvikevalvonnan osalta on vuosien mittaan tapahtunut resurssin suhteellista alenemista, kun valvonnan vaatimukset ovat lainsäädäntömuutosten osalta kasvaneet. Elintarvikevalvonnan osalta tehtäviä priorisoidaan ja tarvittaessa selvitetään ostopalvelun mahdollisuutta. Lisäksi resursointia ja tehtäväkuvia tarkastellaan koko lautakunnan osalta kaupungin organisaatorakenteen päivityksen yhteydessä.

Ympäristöohjelman aikataulu on toteutettu siten, että kaupunkistrategia valmistui ensin. Ohjelma on valmistunut valtuustokauden ensimmäisen vuoden aikana.

Keskeinen vaikutus lautakunnan talousarvion menojen toteutumaan on ollut sillä, että talousarviota laadittaessa on odotettu eläinlääkintähuollon yhteistyösopimusneuvottelujen etenevän. Samoin pieneläinpäivystyksen uuden kilpailutuskauden kustannukset on jouduttu arvioimaan. Lautakunta pyrkii jatkossa tarkempaan tulojen ja menojen arviointiin. Talousarvion yhteydessä tarkastellaan myös strategisten tavoitteiden asettamista.

Esittelijä Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Päätösehdotus Lautakunta antaa edellä olevan valmistelun mukaisen lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkikehitysjaosto 17.09.2026 § 63

Valmistelija: kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2025. Tarkastuslautakunta pyytää, että kaupunginhallitus antaa lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten. Kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot ennen lokakuun kokousta.

Kaupunkikehitysjaosto toteaa lausuntonaan:

Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodelta 2025 on lautakuntaa koskevilta osin ytimekäs ja selkeä ja siinä on kuvattu keskeiset asiat. Tarkastuslautakunnan havainnot ovat asianmukaisia.

Kaupunkikehitysjaosto on omalta osaltaan toteuttanut tuloksellista maapolitiikkaa ja asuinalueiden kehittämistä, mikä on edistänyt kaupungin strategista tavoitetta väestönkasvusta.

”Raisio on onnistunut tavoitteen mukaisesti toteuttamaan ja tukemaan monipuolista asuntotuotantoa mm. Kuloistenniityn alueella, jonne myönnettiin lupia kerros- ja rivitalorakentamiselle. Alueelle rakennettiin kunnallistekniikka katuineen, puistomainen ympäristö ja päiväkotia jo ennen asuntorakentamista. Uusilla asukkailla on palvelut ja joukkoliikennedyteydet lähellä, lähimetsää unohtamatta. Kaikkiaan Raision kaupungissa oli rakenteilla vuonna 2025 yhteensä 9 kerrostaloa.”

Kehityskohteeksi mainitaan erityisesti yritystonttien kovaan kysyntään vastaaminen, joka on huomiona oikeansuuntainen. Toteutumattomien luontoselvitysten osalta kaupunkikehityspalvelut ei tunnista puutteita, mutta korostaa, että uusien kaava-alueiden suunnittelun yhteydessä toteutetaan aina kaikki tarvittavat selvitykset laadukkaasti suunnittelutyön tueksi. ”Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunkikehitysjaosto on saavuttanut hyvin strategiset tavoitteensa nopeasti muuttuneessa toimintaympäristössä. Selvitysten ja raporttien valmistuminen on viivästynyt useasti ja tarkastuslautakunta kehottaakin jaostoa kiinnittämään huomiota aikatauluihin. Raision maa- ja asuntopoliittinen ohjelma on tarpeellinen jo tällä hetkellä, koska se vaikuttaa päätöksentekoon laajasti. Resurssien riittävyyteen on myös hyvä kiinnittää huomiota. Jaoston on pyrittävä tarkempaan tulojen ja menojen arviointiin tulevaisuuden talousarvioissa. Henkilöstön jaksamisesta on huolehdittava tulevien, erittäin haastavien vuosien paineissa.”

Erityisesti maapoliittisen ja asuntopoliittisen ohjelman valmistelussa on ollut viivettä. Osittain syyt liittyvät seudullisen ohjelmakokonaisuuden valmistelun viiveisiin, mutta maapoliittinen ohjelma on kuitenkin edennyt kesäkuun kaupunkikehitysjaostosta syyskuun kaupunginhallitukseen ja sieltä syyskuun kaupunginvaltuustoon. Asuntopoliittisen ohjelman on tarkoitus valmistua päätöksentekoon myös mahdollisimman pian sekä tehtyyn seudulliseen valmisteluun nojautuen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunkikehitysjaosto antaa edellä olevan valmistelun mukaisen lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valmistelija: tekninen johtaja Timo Oja, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2025. Tarkastuslautakunta pyytää, että kaupunginhallitus antaa lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten. Kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot ennen lokakuun kokousta.

Lausuntona arviointikertomukseen todetaan seuraavaa:

Infralautakunta merkitsee tarkastuslautakunnan arvioinnin tiedoksi ja toteaa, että arvio vastaa pääosin lautakunnan käsitystä toimintavuodesta 2025.

Infrapalveluiden toiminnan keskeisenä tehtävänä on ollut kaupungin kasvun, palvelurakenteen ja investointien toteuttamisen mahdollistaminen huolehtimalla kunnallistekniikan, liikenneympäristön ja palveluverkkoa tukevan infrastruktuurin toimivuudesta.

Vuoden 2025 painopisteinä olivat olemassa olevan infran ja kiinteistöjen ylläpito, palveluverkon toimivuuden turvaaminen sekä investointihankkeiden, erityisesti E18 Raision keskusta -hankkeen sekä kouluhankkeiden, valmistelu ja edistäminen.

Investointihankkeiden kokonaiskustannustaso arviointivuonna sekä tulevana vuosina on Raision kaupungin osalta historiallisen suuri, johtuen palveluverkon uusimisesta sekä samanaikaisesti tehtävistä suurista infrainvestoinneista. Hankkeiden toteutettavuutta arvioidaan vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä.

Raision kaupunki on viime vuosina panostanut hulevesien hallintaan merkittävästi. Hulevesimaksun osalta on päästy tilanteeseen, jossa tulo- ja menovirta on tiedossa jo talousarviota laadittaessa.

Infralautakunta toteaa lopuksi, että infratoiminta on kokonaisuutena edennyt kaupungin strategisten tavoitteiden mukaisesti ottaen huomioon toimintaympäristön taloudelliset reunaehdot ja laajat investointitarpeet.

Esittelijä Tekninen johtaja Timo Oja

Päätösehdotus Infralautakunta antaa yllä mainitun lausunnon arviointikertomuksesta vuodelta 2025.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 26.10.2026
38/00.03.00/2026

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta on antanut arviointikertomuksensa vuodelta 2025. Arviointikertomus on saatettu valtuuston tietoon 1.6.2026.

Kaupunginhallitus on pyytänyt lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että lausunnot käsitellään kaupunginhallituksessa lokakuun loppuun mennessä yhdessä kaupunginhallituksen lausunnon kanssa. Lautakuntien lausuntojen lisäksi arviointikertomuksesta annetaan seuraava lausunto valtuustolle.

Strategian tavoitteet ja mittarit

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Raisen kaupunkistrategian vuosille 2025–2029 kokouksessaan 15.9.2025. Uuden strategian tavoitteet ja mittarit sisällytettiin ensimmäisen kerran vuoden 2026 talousarvioon.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan kiinnittänyt huomiota siihen, että osa tavoitteista ja mittareista on edelleen yleisluonteisia ja että niitä olisi seurannan mahdollistamiseksi täsmennettävä valtuustokauden aikana.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätöksellään 14.9.2026 § 89 kaupunkistrategian seurantaan tiiviin, strategisen tason mittariston vahvistamaan strategian seurantaan talousarvioissa määritettävien tavoitteiden ja mittareiden lisäksi. Vuosittain talousarviossa määritettyjen mittarien lisäksi strategian toteutumista seurataan siis jatkossa myös seuraavien kuuden kaupunkitasoisen mittarin avulla:

- Väkiluku
- Koettu turvallisuus
- Viher- ja virkistysalueiden saavutettavuus
- Tilikauden tulos ja investointien tulorahoituksen riittävyys
- Elinvoima-, vetovoima- ja pitovoimaindeksi (EVP-indeksi)
- Hyte-kerroin

Mittareiden toteutumisesta raportoidaan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä viimeisimmän käytettävissä olevan tiedon perusteella. Mittariston tavoitetasot tarkistetaan vuosittain talousarvion yhteydessä ja tavoitetasoihin voidaan tehdä talousarviokäsittelyn yhteydessä tarvittavia tarkennuksia tai muutoksia. Lisäksi kaupunginvaltuusto lisäsi päätökseen toimenpidealoitteena, että strategisten mittareiden toteutumisesta laaditaan kaupunginvaltuustolle laaja-alainen raportti, joka sisältää tarkentavat taustatiedot strategiaan mittareihin vaikuttaneista seikoista ja toteutumisen analyysin. Raporttia käytetään pohjana strategisten mittareiden tavoitetasojen tarkistamisessa.

Strategian toimeenpanoa sekä tavoitteiden ja mittareiden toimivuutta arvioidaan osana talousarvion ja toiminnan seurantaan. Talousarvion mittareita kehitetään vuosittain siten, että ne kuvaavat mahdollisuuksien mukaan toiminnan vaikuttavuutta ja tavoitteiden. Tarkoituksena on samalla varmistaa, että strategian, talousarvion, toimielinten käyttösuunnitelmien ja tilinpäätösraportoinnin välinen yhteys on selkeä.

Talouden kehitys ja investointien priorisointi

Tarkastuslautakunta korostaa arviointikertomuksessaan investointien priorisoinnin, menokasvun hillinnän ja rahoitusriskien hallinnan merkitystä. Kaupunginhallitus toteaa, että investointiohjelman valmistelussa hankkeita arvioidaan kaupungin strategisten tavoitteiden, lakisääteisten palvelutarpeiden, omaisuuden kunnon, hankkeiden kiireellisyyden sekä kaupungin tulorahoituksen ja velanhoitokyvyn perusteella. Investointien priorisointia tehdään osana talousarvio- ja taloussuunnitelmapirosessia. Raisen kaupungin investointiohjelma on euromääräisesti poikkeuksellisen

laaja vuosina 2026–2029 ja Raisio investoi voimakkaasti tulevaisuuteen. Investointiohjelman suuruudesta johtuen investointeja ei voida rahoittaa omilla tuloilla, jolloin kaupungin velkamäärä kasvaa poikkeuksellisen nopeasti, mikä puolestaan lisää kustannuspainetta myös käyttötalouteen.

Raision taloudelliset haasteet johtuvat pääosin suurista investoinneista ja niiden vaikutuksista. Kaupunki on sitoutunut laajaan investointiohjelmaan, joka on tarpeen kaupungin vetovoiman, pitovoiman ja palveluiden turvaamiseksi väestölle. Taustalla ovat päätökset palveluverkkouudistuksesta, jonka myötä rakennetaan kolme uutta koulua ja useita päiväkotia. Lisäksi E18 hanke kasvattaa osaltaan investointien määrää. Investointien määrä kuluvana ja tulevana vuosina on poikkeuksellisen suuri, jolloin myös velka kasvaa nopeasti. Tämä heikentää kaupungin kykyä ylläpitää taloudellista tasapainoa. Lisäksi korkojen kehitys on keskeinen taloudellinen tekijä ja riski, kun velanotto investointien vuoksi kiihtyy nopeasti. Korkoriski on tunnistettu ja toimenpiteitä kohdistetaan korkoriskin hallintaan. Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 5.5.2025 § 34 hyväksynyt rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet, jotka määrittelevät rahoitustoimintaa ohjaavat sekä rajaavat periaatteet ja tekijät.

Konserniohjaus ja omistajapolitiikka

Tarkastuslautakunta on pitänyt myönteisenä sitä, että kaupunginhallitus on hyväksynyt Raision Vesi Oy:tä koskevan päivitetyn investointiohjeen. Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt kuitenkin huomiota siihen, että omistajapoliittisten linjausten ja omistajaohjauksen periaatteiden valmistelu on kuitenkin edelleen kesken, ja vastaavanlaisia selkeitä toimintaperiaatteita tulisi ulottaa soveltuvin osin myös muihin kaupungin tytäryhteisöihin.

Kaupunginhallitus toteaa, että omistajapoliittisten linjausten ja omistajaohjauksen periaatteiden valmistelua jatketaan kaupunkistrategian pohjalta. Valmistelussa määritellään kaupungin omistamisen tavoitteet, eri tytäryhteisöjen strateginen merkitys sekä toiminnalle, taloudelle, investoinneille, rahoitukselle ja riskienhallinnalle asetettavat keskeiset tavoitteet. Omistajaohjauksen periaatteet ovat parhaillaan luonnosvaiheessa ja tuodaan kaupunginhallituksen ja edelleen valtuuston käsiteltäväksi vielä vuoden 2026 aikana.

Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että tytäryhteisöjen investointisuunnitelmat ja rahoitustarpeet käsitellään riittävän varhaisessa vaiheessa osana konsernin taloussuunnittelua. Konserniohjauksessa kiinnitetään erityistä huomiota konsernineläen kehitykseen, lainanhoitokykyyn, investointien kokonaisvaikutuksiin ja kaupungille mahdollisesti muodostuviin rahoitus- ja takausriskeihin.

Hankintaprosessien kehittäminen

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaupunki kehittää hankintaprosessiaan vahvistamalla hankintojen suunnitelmallisuutta, kustannus- ja elinkaarivaikutusten arviointia, hankintaosaamista sekä sopimusohjausta ja -seurantaa. Lautakunta suosittelee lisäksi hankintojen kytkemistä nykyistä tiiviimmin talousarvioon, investointiohjelmaan sekä sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan.

Raision kaupungin hankintoja on kehitetty viime vuosien aikana ja kehittäminen jatkuu edelleen. Kehittämisessä kiinnitetään huomiota erityisesti hankintojen ennakointiin, tehtävien ja vastuiden selkeyteen,

hankintojen taloudellisten ja toiminnallisten vaikutusten arviointiin, kilpailutusten aikataulutukseen sekä sopimuskauden aikaiseen valvontaan. Merkittävien hankintojen valmistelussa tulee arvioida hankinnan kokonaiskustannukset ja keskeiset riskit sekä varmistaa, että hankinta perustuu hyväksytyyn talousarvioon tai investointiohjelmaan.

Yksi hankintojen kehittämisen toimenpiteistä on valtuuston hyväksymät hankintaperiaatteet, jotka päivitettiin uudelle valtuustokaudelle 1.6.2026 § 71. Hankintaperiaatteet perustuvat kaupunkistrategiaan. Hankintaperiaatteilla tavoitellaan vaikuttavia ja kestäviä hankintoja, hankintojen johtamisen ja hankintaosaamisen vahvistamista sekä toimivien markkinoiden, terveen kilpailun ja innovaatioiden tukemista. Hankintaperiaatteiden tavoitteena on varmistaa ja kehittää edelleen kestävää, vastuullista ja taloudellista hankintaprosessia, jossa huomioidaan myös sosiaaliset ja ympäristönäkökohdat. Hankintaperiaatteita täydentävät kaupunginhallituksen hyväksymät hankintaohjeet.

Hankintaosaamista vahvistetaan ohjeistuksella, neuvonnalla ja koulutuksella. Sopimusten hallinnan ja seurannan menettelyjä kehitetään myös edelleen. Vuoden 2026 aikana hankintoja, niiden suunnitelmallisuutta ja avoimuutta on kehitetty osaltaan ottamalla käyttöön kaupungin hankintakalenteri, jota päivitetään aktiivisesti osana hankintatiimin toimintaa ja joka on julkisesti nähtävillä kaupungin verkkosivuilla. Hankintaosaamisen kehittämiseksi järjestetään aktiivisesti koulutusta ja ohjausta, esimerkiksi loppuvuoden 2026 aikana järjestetään sisäinen koulutus hankintalain muutoksista ja markkinavuoropuheluista kaikille hankintojen kanssa työskenteleville.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta valtuustolle edellä olevan valmistelun mukaisen lausunnon ja ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee lausunnon tiedokseen.

Päätös