

Talouspalveluiden kehittäminen ja eteneminen

Kaupunginhallitus 08.06.2026 § 207

Valmistelija: talousjohtaja Patrik Nygrén, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Raision kaupungin taloushallintojärjestelmän tuki päättyy vuonna 2030. Elinkaarensa lopussa oleva järjestelmä ei enää toiminnoiltaan tue tehokasta ja modernia taloushallintoa. Tämän vuoksi valtuuston hyväksymässä talousarviossa taloushallintojärjestelmän uusimiseen on varattu 100 000 euron investointimääräraha.

Valtuusto päätti lisäksi lisätä investoinnin perustelutekstiin seuraavan kirjauksen: ”Ennen uuden taloushallintojärjestelmän hankintaa tuodaan kaupunginhallitukselle selvitys vaihtoehtoista taloushallintopalveluiden järjestämiseksi kustannusarvioineen.”

Raision kaupungin taloushallintoa on tarkasteltu yhdessä Goforen kanssa laaditussa esiselvityksessä kokonaisuutena, kattaen prosessit, toimintamallit, järjestelmät ja tiedonhallinnan. Selvityksen perusteella nykyinen toimintamalli ei kaikilta osin enää vastaa kaupungin kasvaneita ohjaus-, raportointi- ja tiedolla johtamisen tarpeita.

Keskeiset kehitystarpeet liittyvät erityisesti järjestelmäkokonaisuuden pirstaleisuuteen, manuaalisiin prosesseihin, raportoinnin hajanaisuuteen sekä tiedonhallinnan epäyhtenäisyyteen.

Esiselvityksessä on tarkasteltu vaihtoehtoja talousspalveluiden järjestämiseksi periaatetasolla. Tarkastelun perusteella keskeiset kustannus- ja riskitekijät liittyvät ensisijaisesti järjestelmiin, prosesseihin ja tiedonhallintaan.

Vaihtoehtotarkastelu on toteutettu esiselvityksessä yleisellä tasolla. Tässä vaiheessa laajaa kustannusvertailua ei ole pidetty tarkoituksenmukaisena, koska kustannukset määräytyvät pitkälti järjestelmäkokonaisuuden, palvelusisällön ja integraatioiden perusteella. Ilman täsmällistä vaatimustenmäärittelyä vertailu ei olisi riittävän luotettava päätöksenteon tueksi.

Lisäksi hankintalainsäädännön valmistelussa oleva muutos lisää epävarmuutta erityisesti sidosyksikköihin perustuvien mallien toteuttamiskelpoisuudesta. Tästä syystä ei ole ollut tarkoituksenmukaista käyttää merkittäviä resursseja vaihtoehtojen yksityiskohtaiseen kustannusvertailuun tässä vaiheessa.

Selvityksen johtopäätöksenä todetaan, että kaupungin tavoitteiden, ohjattavuuden ja kokonaisarkkitehtuurin näkökulmasta talousspalveluiden kehittäminen omana toimintana on tarkoituksenmukaisin etenemistapa. Omassa mallissa kaupunki säilyttää omistajuuden taloudelliseen tietoon, tietomalleihin ja raportointilogiikkaan, mikä on keskeinen edellytys tiedolla johtamiselle ja päätöksenteon tukemiselle.

Taloushallinto on osa kaupungin kokonaisarkkitehtuuria. Omana toimintana järjestelmävalinnat, integraatiot ja kehittämisjärjestys voidaan tehdä kaupungin kokonaistarpeista lähtien. Tämä parantaa pitkän aikavälin ohjattavuutta ja vähentää toimittajalukkiutumisen riskiä. Samalla turvataan raportoinnin ja analytiikan jatkuva kehittäminen johdon ja toimialojen tarpeisiin.

Omassa toimintamallissa talouspalvelut tukevat paremmin kaupungin sisäistä asiakaspalvelua ja toiminnan joustavuutta. Reagointikyky säilyy, palvelutasoa voidaan kehittää ilman raskaita sopimusmuutoksia, ja osaaminen vahvistuu pysyvästi kaupungin organisaatiossa.

Myös Rasion strategiset tavoitteet – tiedon tehokas hyödyntäminen, henkilöstön osaamisen kehittäminen sekä talouden tasapainon ja hallitun kasvun turvaaminen – tukevat talouspalveluiden kehittämistä omana toimintana.

Päätöksenteon kannalta keskeisiä tekijöitä ovat taloushallinnon ohjattavuus, tiedon omistajuus, tiedolla johtamisen edellytykset, toiminnan joustavuus sekä strateginen yhteensopivuus.

Tekninen tuki kaupungin nyt käyttämään taloushallintajärjestelmään, Visman Intime Plus:n loppuu vuonna 2030 alkaen. Uusi järjestelmä tuo myös prosessihyötyjä, luo edellytyksiä työn tehostamiselle ja paremmalle raportoinnille. Tämän vuoksi olisi tärkeää aloittaa uuden ohjelmiston hankinta prosessi mahdollisimman nopeasti. Hankinnan valmistelu, kilpailutus ja uudistuksen toteutus ja käyttöönotto on arvioitu kestävän 14 – 21 kuukautta. Riskienhallinnan kannalta olisi perusteltu pyrkiä siihen, että hankinnan valmistelu voisi alkaa heti ja että tavoiteltu käyttöönotto on 1.1.2028

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1. talouspalveluja, niiden prosesseja, ohjelmistoa ja tiedonhallintaa kehitetään Rasion kaupungin omana toimintana.
2. talouspalvelut käynnistävät yhdessä digipalvelujen kanssa taloushallinnon ohjelmistohankinnan tarkemman määrittelyn sekä jatkavat prosessien kehittämistä suunnitelman mukaisesti.

Päätös

Janne Aso esitti Aleksi Suron kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu palautusehdotus ja tiedusteli, voidaanko päätös asiassa tehdä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen, puheenjohtaja totesi, että asia palautetaan valmisteluun.

Kaupunginhallitus 21.09.2026
700/00.01.03/2026

Valmistelija: talousjohtaja Patrik Nygrén, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Kaupunginhallitus palautti asian valmisteluun siten, että ennen taloushallintojärjestelmän hankintaa laaditaan selvitys vaihtoehtoisista taloushallinnon järjestämistavoista kustannusarvioineen.

Jatkovalmisteluna on yhdessä Gofore Oy:n kanssa selvitetty taloushallinnon järjestämisen vaihtoehtoisia tuotantotapoja ja niiden kustannusvaikutuksia. Selvityksessä tarkasteltiin omaan tuotantoon perustuvaa ratkaisua, erilaisia ulkoistusvaihtoehtoja sekä yhteistyö- ja palveluyhtiömalleja. Arvioinnissa huomioitiin kokonaiskustannusten lisäksi

palvelutaso, toiminnan ohjattavuus, tiedon omistajuus, riskit, osaamisen säilyminen sekä kaupungin strategiset tavoitteet.

Vaihtoehtojen kustannusvaikutuksia selvitettiin markkinatoimijoille osoitetulla tietopyynnöllä, jonka perusteella eri toteutusmallien kokonaiskustannuksia, palvelusisältöjä ja resurssivaikutuksia vertailtiin keskenään. Saatujen vastausten pohjalta laadittiin kokonaisarvio, jossa tarkasteltiin taloudellisten vaikutusten lisäksi vaihtoehtojen kykyä tukea kaupungin toiminnan kehittämistä, tiedolla johtamista sekä taloushallinnon strategista ohjattavuutta.

Selvityksen perusteella suositellaan, että kaupungin talouspalvelut järjestetään jatkossakin ensisijaisesti kaupungin omana toimintana. Kokonaisarvioinnin perusteella tarkoituksenmukaisimmaksi vaihtoehdoksi arvioitiin malli, jossa kaupunki vastaa taloushallinnon palvelutuotannosta sekä säilyttää prosessit, tiedon ja toiminnan ohjauksen omassa hallinnassaan hankkien samalla tarvittavat järjestelmä- ja ylläpitopalvelut markkinoilta.

Selvityksen perusteella kyseinen ratkaisu on kokonaisuutena kustannustehokas ja tukee parhaiten kaupungin strategisia tavoitteita, tiedolla johtamisen kehittämistä, taloushallinnon palvelukyvyn vahvistamista sekä kaupungin oman osaamisen ja kehittämiskyvykkyyden säilyttämistä pitkällä aikavälillä.

Tekninen tuki kaupungin nyt käyttämään taloushallintajärjestelmään, Visman Intime Plus:n loppuu vuonna 2030. Uusi järjestelmä tuo myös prosessihyötyjä, luo edellytyksiä työn tehostamiselle ja paremmalle raportoinnille. Tämän vuoksi on tärkeää aloittaa uuden ohjelmiston hankintaprosessi mahdollisimman nopeasti. Hankinnan valmistelun, kilpailutuksen ja uudistuksen toteutuksen ja käyttöönoton on arvioitu kestävän 14–21 kuukautta. Riskienhallinnan kannalta on perusteltua pyrkiä siihen, että hankinnan valmistelu voi alkaa heti ja että tavoiteltu käyttöönotto on 1.1.2028.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. merkitsee tehdyt selvitykset tiedoksi ja toteaa, että valtuuston talousarvion perustelutekstissä edellytetty selvitys vaihtoehtoisista taloushallinnon järjestämistavoista kustannusarvioineen on laadittu.
2. päättää, että kaupungin talouspalvelut tuotetaan jatkossakin kaupungin omana toimintana. Toimintaa tuetaan hankkimalla tarkoituksenmukaiset järjestelmä- ja ylläpitopalvelut markkinoilta.
3. päättää, että talouspalvelut käynnistävät yhdessä digipalvelujen kanssa taloushallinnon ohjelmistohankinnan tarkemman määrittelyn sekä jatkavat taloushallinnon prosessien kehittämistä suunnitelmien mukaisesti.

Taloushallinnon ohjelmistohankinnan sekä siihen liittyvän kehittämistyön kustannukset huomioidaan vuoden 2027 talousarvion valmistelussa.

Päätös