

Turun hallinto-oikeus
turku.hao@oikeus.fi

Lausunto Turun hallinto-oikeudelle kaupunginhallituksen päätöksestä tehtyyn valitukseen koskien kaupunginjohtajan palkan tarkistusta

Raision kaupunginhallitus päätti 25.5.2026 § 201 tarkistaa kaupunginjohtajan kokonaispalkan tasolle 12.102 euroa kuukaudessa 1.6.2026 alkaen. Päätös perustui kaupunginjohtajan tehtävän vaativuuden arviointiin, palkkatason kilpailukykyisyyden tarkasteluun sekä kaupunginjohtajan tehtävässä osoittamaan tulokselliseen toimintaan. Päätöksessä viitattiin myös aiemmin tehtyihin johtoryhmän palkkojen tarkasteluihin ja niiden yhteydessä käytettyihin palkkavertailuihin.

Päätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus, jonka kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 15.6.2026 § 230 ja päätti hylätä. Kaupunginhallitus katsoi, ettei oikaisuvaatimuksessa esitetty sellaisia perusteita, joiden vuoksi alkuperäistä päätöstä olisi pidettävä lainvastaisena tai joiden perusteella päätöstä olisi tullut muuttaa tai kumota.

Valittaja on tämän jälkeen valittanut kaupunginhallituksen päätöksestä Turun hallinto-oikeuteen.

Kaupunginhallituksen lausunto valituksessa esitettyihin vaatimuksiin

Kaupunginhallitus vaatii, että valitus hylätään kokonaisuudessaan perusteettomana seuraavin perustein:

Toimivalta

Valittaja katsoo, että kaupunginhallituksella ei olisi ollut toimivaltaa päättää kaupunginjohtajan palkan tarkistamisesta.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus käyttää toimivaltaa kaupunginjohtajan palvelussuhteeseen liittyvissä asioissa, ellei toimivaltaa ole erikseen säädetty tai määrätty toiselle toimielimelle. Hallintosäännön 58 §:n mukaisesti kaupunginjohtajan palkan tarkistamisesta päättää kaupunginhallitus. Kaupunginjohtajan palkan tarkistamisesta ei ole kyse johtajasopimuksen muuttamisesta vaan voimassa olevan palvelussuhteen ehtojen puitteissa tapahtuneesta normaalin palkan tarkistamisesta voimassa olevan johtajasopimuksen puitteissa. Valtuuston 9.11.2020 hyväksymään kaupunginjohtajan johtajasopimukseen on kirjattu, että kaupunki sitoutuu huolehtimaan siitä, että kaupunginjohtajan palkka säilyy kuntasektoriin verrattuna kilpailukykyisenä.

Valituksessa ei ole esitetty sellaista oikeudellista perustetta, joka osoittaisi kaupunginhallituksen ylittäneen toimivaltansa.

Esteellisyys

Valittaja esittää, että asian valmistelu olisi tapahtunut esteellisesti ja että kaupunginjohtaja olisi osallistunut oman palkka-asiansa valmisteluun. Lisäksi valittaja katsoo, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja olisi ollut esteellinen, koska hän on toiminut asiassa kaupunginhallituksen puheenjohtajana, valmistelijana, esittelijänä, pöytäkirjanpitäjänä ja kaupunginhallituksen jäsenenä.

Kaupunginhallitus toteaa, että esteellisyyskysymykset on otettu huomioon hallintolain 27 §:n ja 28 §:n mukaisesti asian valmistelussa ja päätöksenteossa. Kaupunginjohtaja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi kaupunginhallituksen kokouksesta esteellisenä. Asiasta on pyydetty hallinto-oikeuden lausuntopyynnön mukaiset erilliset selvitykset kaupunginjohtaja Eero Vainiolta ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jari Saloselta, jotka toimitetaan hallinto-oikeudelle tämän lausunnon liitteinä.

Kaupunginjohtaja ei ole osallistunut esteellisenä asian valmisteluun tai päätöksentekoon. Valittajan väitteet perustuvat tältä osin oletuksiin eikä niiden tueksi ole esitetty sellaista näyttöä, joka osoittaisi esteellisyys säännösten rikkomisen.

Asian valmistelu on tehty kaupunginhallituksen puheenjohtajan toimesta ja asia on käsitelty Raision kaupungin hallintosäännön 169 §:n mukaisesti puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä kaupunginjohtajan ollessa esteellinen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ei ole ollut asiassa asianosainen. Puheenjohtajan toimiminen samanaikaisesti puheenjohtajan ja pöytäkirjanpitäjän roolissa ei muodosta hallintolain mukaista esteellisyysperustetta.

Asiaan liittyvät kaupunginhallituksen pöytäkirjat on tarkastettu normaalien käytäntöjen mukaisesti ja pöytäkirjat ovat olleet yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla. 25.5.2026 kokouksen pöytäkirja on ollut nähtävänä 2.6.2026 alkaen kaupungin verkkosivuilla ja 15.6.2026 kokouksen pöytäkirja 23.6.2026 alkaen.

Selvittämisvelvollisuus ja päätöksen perustelut

Valittaja katsoo, että päätöksen perusteena ei ole ollut riittävää selvitystä ja että päätöksen perustelut ovat olleet puutteelliset.

Kaupunginhallitus toteaa, että päätöksenteon pohjana oli arvio kaupunginjohtajan tehtävän vaativuudesta, kaupunginjohtajan suoriutumisesta sekä palkkatason kilpailukykyisyydestä. Oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä kaupunginhallitus nimenomaisesti arvioi nämä valittajan väitteet ja totesi päätöksen perustuneen kokonaisarvioon tehtävän vaativuudesta sekä palkkatason yleisestä kehityksestä ja vertailutiedoista.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on esittänyt kaupunginhallituksen jäsenille asian valmistelun yhteydessä lähettämässään sähköpostissa vertailutietoja kaupunginjohtajien palkkatasosta Turun seudun ja Pirkanmaan keskuskuntien osalta sekä vertailun valtakunnallisiin keskiarvopalkkoihin. Kaupunginhallituksen päätöksellä kaupunginjohtajan palkkaa korotettiin 3,26 %. Tilastokeskuksen mukaan palkansaajien nimellinen ansiotaso nousi 3,6 % tammi-maaliskuussa vuoden takaisesta. Kaupunginhallituksen päätöksen mukaista korotusta voidaan siten pitää varsin tavanomaisena. Lisäksi valtuuston hyväksymän johtajasopimuksen mukaisesti kaupunki on sitoutunut huolehtimaan, että kaupunginjohtajan palkka säilyy kilpailukykyisenä.

Kaupunginhallituksen päätökseen on kirjattu arvio kaupunginjohtajan suoriutumisesta ja päätöstä on perusteltu sekä palkkavertailuilla että tuloksellisella toiminnalla. Päätös on siten perusteltu hallintolain 45 §:n mukaisesti ja täyttää hallintolain perusteluvollisuudelle asetetut vaatimukset.

Asian käsittelyyn liittyvät asiakirjat

Valittaja on toimittanut hallinto-oikeudelle erillisen lisäselvityksen, jossa esitetään, että asian valmistelusta olisi tullut olla olemassa enemmän asiakirjoja kuin mitä valittajalle on luovutettu asiakirjapyynnön perusteella.

Kaupunginhallitus toteaa, että valittajalle on vastattu asiakirjapyyntöön julkisuuslain (621/1999) mukaisesti. Vastauksessa on todettu, että kaupunginjohtajan palkan tarkistamista koskevaan asiaan ei liittynyt muita viranomaisen asiakirjoiksi katsottavia valmisteluasiakirjoja kuin kaupunginhallituksen puheenjohtajan kaupunginhallitukselle toimittama valmisteleva sähköpostiviesti.

Valittajan johtopäätös siitä, että asiakirjojen vähäisyys osoittaisi valmistelun lainvastaisuutta tai esteellisyyttä, on kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan perusteeton. Pelkästään se, ettei asiassa ole syntynyt laajaa kirjallista valmisteluaineistoa, ei osoita hallintolain tai julkisuuslain rikkomista eikä tee päätöksestä lainvastaista.

Lausunto valittajan toimittamasta lisäselvityksestä

Kaupunginhallitus katsoo, ettei valittajan 8.7.2026 toimittama lisäselvitys sisällä sellaista uutta tosiseikastoa, joka antaisi aihetta arvioida valituksen kohteena olevaa päätöstä toisin. Lisäselvitys perustuu pääosin valittajan omiin johtopäätöksiin siitä, millaisia asiakirjoja asian valmistelussa hänen käsityksensä mukaan olisi tullut syntyä. Selvitys ei osoita, että kaupunginhallituksen päätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä, että toimivalta olisi ylitetty tai että päätös olisi muuten lainvastainen.

Yhteenveto

Kaupunginhallitus katsoo, että

- päätös on tehty toimivaltaisen viranomaisen toimesta,
- asian valmistelussa ja käsittelyssä on noudatettu esteellisyyssäännöksiä,

- asia on riittävästi selvitetty ja päätös on perusteltu hallintolain edellyttämällä tavalla, ja
- valittajan lisäselvitys ei anna aihetta arvioida asiaa toisin.

Näillä perusteilla kaupunginhallitus pyytää hallinto-oikeutta hylkäämään valituksen kokonaisuudessaan.

Raisiossa 24.8.2026

Raision kaupunginhallitus

Liitteet

Liite 1: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jari Salosen lausunto esteellisyydestä

Liite 2: Kaupunginjohtaja Eero Vainion lausunto esteellisyydestä

Valituksenalainen päätös ja siihen liittyvät asiakirjat

Liite 3: Kaupunginhallituksen päätös 25.5.2026 § 201

Liite 4: Kaupunginhallitus oikaisuvaatimuksen johdosta tekemä päätös 15.6.2026 § 230

Liite 5: Asiaan liittyvä julkisuuslainmukainen asiakirjapyyntö ja siihen annettu vastaus liitteineen

Liite 6: Valtuuston 9.10.2020 hyväksymä kaupunginjohtajan johtajasopimus

Liite 7: Raision kaupungin hallintosääntö