

Valtuutettu Kimmo Kososen ym. valtuutettujen aloite perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden solmimisen estämiseksi Raision kaupungilla ja kuntakonsernin tytäryhteisöissä

Kaupunginvaltuusto 04.05.2026 § 58

Valtuutettu Kimmo Kosonen jätti seuraavan aloitteen:

Viime perjantaina vietimme Vappua – työväen kansainvälistä keväisen aurinkoista juhlapäivää.

Raision kaupunkikin on nostanut tuoreessa strategiassaan yhdeksi tärkeäksi osa-alueeksi henkilöstön osaamiseen ja hyvinvointiin panostamisen.

Pysyvät työsuhteet tukevat osaltaan työntekijöiden hyvinvointia, tulevaisuudenuskoa, sitoutumista ja sitä kautta myös palvelujen laatua.

Hallituksen esitys työsopimuslain muuttamiseksi (HE 199/2025 vp) sallisi määräaikaisen työsopimuksen tekemisen ilman perusteltua syytä tietyissä tilanteissa enintään vuoden ajaksi.

Esityksessä todetaan, että lakimuutos lisää määräaikaisten työsuhteiden käyttöä sekä kasvattaa riskiä raskaus- ja perhevapaasyrjinnälle.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Raision kaupunki tytäryhteisöineen vastuullisina työnantajina näyttää esimerkkiä ja:

1. Pidättäytyy perusteettomien määräaikaisten työsopimusten solmimisesta.
2. Laatii selkeät ohjeistukset määräaikaisten työsuhteiden käytöstä.
3. Seuraa tilannetta ja raportoi määräaikaisuuksien määrästä sekä määräaikaisten ikä- ja sukupuolijakaumasta vuosittain valtuustolle.

Raisiossa 4.5.2026

Kimmo Kosonen
Raision SDP:n valtuustoryhmä

Jarmo Rosama	Aleksi Suro
Marjo Himanen	Niko Dahlgren
Vesa Parantainen	Hannele Lehto-Laurila
Jarno Huhtanen	Janne Laulumaa
Kari Kannisto	Juha Hellstén
Anneli Kivijärvi	Pauliina Kannisto
Ari Korhonen	Venla Käyhkö
Juha Jormanainen	Mari-Johanna Vähäsarja
Heidi Aaltonen	Heidi Leyser-Kopra
Emma Lindqvist	

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 170

Esittelijä Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus Kaupunginhallitus lähettää valtuustoaloitteen henkilöstöpalvelujen valmisteltavaksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 185
597/01.00.00/2026

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Piia Syvänen, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Valtuutettu Kimmo Kososen ym. valtuutettujen aloitteessa esitetään, että Raision kaupunki tytäryhteisöineen pidättäytyy perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden solmimisesta, laatii selkeät ohjeistukset määräaikaisten työsuhteiden käytöstä sekä seuraa ja raportoi määräaikaisten määrää sekä määräaikaisten ikä- ja sukupuolijakaumaa vuosittain valtuustolle.

Aloitteessa tuodaan esiin, että pysyvät työsuhteet tukevat työntekijöiden hyvinvointia, sitoutumista ja palvelujen laatua. Aloitteessa todetaan myös, että määräaikaisten työsuhteiden lisäämiseen liittyy riskejä, kuten perhevapaasyrjinnän lisääntyminen.

Määräaikaisuuksien käytön periaatteet ja ohjeistus Raision kaupungissa

Raision kaupunki toimii työnantajana siten, että määräaikaisia työ- ja virkasuhteita käytetään ainoastaan lain sallimilla perusteilla. Määräaikaisuuden käyttöä ohjaavat suoraan velvoittavat säännökset ja perusteettomien määräaikaisten palvelussuhteiden solmiminen ei ole sallittua.

Määräaikaisuudelle on oltava aina perusteltu syy. Työnantajan aloitteesta ilman perusteltua syytä tehtyä määräaikaista työsopimusta on pidettävä toistaiseksi voimassa olevana. Lisäksi laki kieltää määräaikaisten ketjuttamisen silloin, kun määräaikaisten työsopimusten lukumäärä tai niiden yhteenlaskettu kesto taikka niistä muodostuva kokonaisuus osoittaa työvoimatarpeen pysyväksi.

Raision kaupunki tukee esihenkilöitä ohjeistuksella ja koulutuksella siten, että määräaikaisuuden laillinen peruste varmistetaan ja kirjataan aina työsopimukseen/viranhoitomääräykseen. Myös uuden esihenkilön koulutuskokonaisuudessa käydään läpi määräaikaisia palvelussuhteita. Koulutuksissa ja ohjeissa on käsitelty mm.

- mitä määräaikainen virka- tai työsuhte tarkoittaa ja mitä edellytyksiä laissa on,
- määräaikaisuuden perusteen pakollisesta kirjaamisesta työsopimukseen/virkamääräykseen,
- esimerkkejä hyväksyttävistä perusteista sekä
- seuraamuksia laittomasta määräaikaisuudesta.

Tyypillisiä hyväksyttäviä syitä määräaikaaisuudelle ovat sijaisuus, kelpoisuuden puuttuminen, projekti tai hanke, valmisteilla oleva organisaatiomuutos, harjoittelu tai henkilön oma pyyntö. Jos esihenkilö on epävarma määräaikaisuuden perusteesta, hän voi olla yhteydessä henkilöstöpalveluihin.

Määräaikaistuuksien seuranta ja raportointi

Raision kaupungin henkilöstön tunnusluvut, mukaan lukien määräaikaisten palvelussuhteiden lukumäärä sekä koko henkilöstön ikärakenne, raportoidaan vuosittain kaupunginhallitukselle ja valtuustolle henkilöstöraportissa. Vuoden 2025 henkilöstöraportissa kerrotaan, että Raision kaupungin koko henkilöstömäärä oli 31.12.2025 tilanteessa 1077 henkilöä. Näistä määräaikaista työntekijöitä oli 174, mikä oli 25 työntekijää vähemmän kuin vuonna 2024.

Henkilöstöraportissa julkaistaan myös henkilöstön ikärakennetta koskevat keskeiset tiedot. Vuonna 2025 kaupungin koko henkilöstön keski-ikä oli 46. Määräaikaisten henkilöiden keski-ikää ei ole raportoitu erikseen, mutta se oli 35,1 vuotta.

Henkilöstöraportissa ei raportoida henkilöstön sukupuolijakaumaa. Raision kaupungin vuosille 2026–2029 laaditussa henkilöstön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa kuitenkin kerrotaan, että kaupungin koko henkilömäärästä oli 31.12.2025 tilanteessa naisia 889 (82,5 %) ja miehiä 188 (17,5 %). Määräaikaisten sukupuolijakauma on suunnilleen samanlainen: naisia oli 174 määräaikaistuuksista 149 (85,6 %) ja miehiä 25 (14,4 %).

Aloitteessa esitetyt toimenpiteet

Aloitteessa on esitetty, että Raision kaupunki tytäryhtiöineen

1. pidättäytyy perusteettomien määräaikaisten työsopimusten solmimisesta
2. laatii selkeät ohjeistukset määräaikaisten työsuhteiden käytöstä
3. seuraa tilannetta ja raportoi määräaikaisten määrää sekä niiden ikä- ja sukupuolijakaumaa vuosittain valtuustolle

Vastaukset

1. Raision kaupunki toimii työnantajana siten, että määräaikaista työtä ja virkasuhteita käytetään ainoastaan lain sallimilla perusteilla, eikä perusteettomia määräaikaista työsopimuksia solmita.
2. Raision kaupunki ohjeistaa ja kouluttaa esihenkilöitä määräaikaistuuksissa palvelussuhteissa, eikä esihenkilö voi käyttää omaa harkintavaltaa solmimalla määräaikaista palvelussuhteita ilman hyväksyttyä perustetta. Jos työsopimuslaki muuttuu tältä osin, niin se tuo samalla tarpeen laatia tarkemmat, päivitettyt ohjeet määräaikaistuuksien käytölle.
3. Määräaikaisten palvelussuhteiden määrää sekä henkilöstön rakennetta koskevia tietoja seurataan ja raportoidaan vuosittain henkilöstöraportissa. Henkilöstötunuslukujen raportoinnissa on keskeistä, että niistä raportointi liittyy kiinteästi organisaation tavoitteisiin ja niiden seurantaan.

Kuntakonsernin tytäryhtiöt ovat itsenäisiä työnantajia ja he vastaavat omasta henkilöstöpolitiikastaan. Kaupunki voi kuitenkin omistajaohjauksen keinoin edistää vastuullisia henkilöstökäytäntöjä myös konsernitasolla.

Yhteenveto

Raision kaupunki tunnistaa aloitteessa esitetyn tavoitteen toimia vastuullisena työnantajana määräaikaisten työsuhteiden käytössä. Kaupungin käytäntö perustuu siihen, että määräaikaisia työ- ja virkasuhteita käytetään ainoastaan lain sallimilla ja perustelluilla syillä, eikä perusteettomia määräaikaisia työsuhteita solmita. Tältä osin kaupungin nykyiset toimintatavat vastaavat aloitteessa asetettua tavoitetta.

Määräaikaisten palvelussuhteiden käyttöä ohjataan esihenkilöille annettavalla ohjeistuksella ja koulutuksella, joita arvioidaan nykytilanteessa riittäviksi. Ohjeistusta tarkastellaan ja päivitetään tarvittaessa mahdollisten lainsäädäntömuutosten yhteydessä.

Määräaikaisten palvelussuhteiden määrää sekä henkilöstön rakennetta koskevia tietoja seurataan ja raportoidaan vuosittain.

Kuntakonsernin tytäryhteisöihin liittyen kaupunki edistää vastuullista henkilöstöpolitiikkaa omistajaohjauksen keinoin.

Raision kaupungin pääluottamusedustajien näkemykset aloitteessa nouseviin asioihin ovat yhteneväiset kaupungin kanssa. Heidän mukaansa määräaikaisia palvelussuhteita käytetään voimassa olevan lainsäädännön ja säännösten mukaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Janne Laulumaa esitti Emma Lindqvistin kannattamana, että aloitteen vastaus lähetetään uudelleen valmisteltavaksi siten, että uudesta vastauksesta käy ilmi, miten kaupunki omalla toiminnallaan ehkäisee uuden lain mahdollistamat heikennykset työntekijöiden oikeuksiin.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Puheenjohtaja esitti äänestysjärjestykseksi, että esittelijän päätösehdotus on jaa ja Laulumaan ehdotus on ei.

Äänestysjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin viisi jaa-ääntä (Janne Aso, Tanja Parkko, Mikko Kangasoja, Jukka Rantala, Jari Salonen) ja kuusi ei-ääntä (Janne Laulumaa, Johanna Salonen, Pauliina Kannisto, Emma Lindqvist, Eveliina Tyyskänen, Jonna Mero). Puheenjohtaja totesi, että Laulumaan ehdotus on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi ja asia palautetaan valmisteluun.

Henkilöstöjohtaja Piia Syvänen poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 17.37.