



Raision kaupungin hankintaperiaatteet 2026-2029

Hyväksytty kaupunginvaltuustossa **x.x.2026 § x**

raisio

Sisältö

Johdanto

1. Hankintojen johtaminen ja hankintataidot
2. Terve kilpailu, toimivat markkinat ja innovaatioiden tukeminen
3. Kestävät ja vaikuttavat hankinnat

Oheismateriaali

Raision kaupunkistrategia
Ympäristöohjelma
Kansallinen julkisten hankintojen strategia
Tutkihankintoja.fi – valtion ja kuntien avoin ostodata
Raision kaupungin avoin ostodata



Johdanto

Hankinnat ovat tärkeä osa kaupungin jokapäiväistä toimintaa ja niin suurien kuin pienien hankintaprosessien kaikissa vaiheissa voidaan edistää Raision kaupungin strategisten tavoitteiden saavuttamista.

Raision kaupungin hankintaperiaatteet perustuvat kaupunginvaltuuston 15.9.2025 § 95 hyväksymään kaupunkistrategiaan. Hankintaperiaatteiden tehtävänä on tukea kaupunkistrategian toteuttamista ja kaupungin palvelujen tuottamisen onnistumista. Laadinnassa on otettu huomioon keskeiset kaupunkistrategiaa täydentävät asiakirjat kuten ympäristöohjelma sekä hyödynnetty kansallista julkisten hankintojen strategiaa.

Hankintaperiaatteilla tavoitellaan vaikuttavia ja kestäviä hankintoja, hankintojen johtamisen ja hankintaosaamisen vahvistamista sekä toimivien markkinoiden, terveen kilpailun ja innovaatioiden tukemista. Hankintaperiaatteiden tavoitteena on varmistaa ja kehittää edelleen kestävää, vastuullista ja taloudellista hankintaprosessia, jossa huomioidaan myös sosiaaliset ja ympäristönäkökohdat.

Hankintaperiaatteet kattavat kaikki kaupungin hankinnat pienhankinnoista kansallisen ja EU-kynnysarvojen ylittäviin hankintoihin.

Hankinnat tulee toteuttaa julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) säännösten, EU:n hankintadirektiivien ja muiden hankintoja ohjaavien säännösten ja ohjeiden sekä hankintoja ohjaavien yleisten periaatteiden (tasapuolisuus, syrjimättömyys, avoimuus, suhteellisuus) mukaisesti samalla huomioiden tässä asiakirjassa kuvatut periaatteet ja tavoitteet.

Hankintaperiaatteet muodostuvat kolmesta pääteemasta ja jokaiselle pääteemalle on kaupunkistrategiasta johdettu toiminnalliset tavoitteet toimenpiteineen, mittareineen ja aikatauluineen. Hankintaperiaateissa kuvataan Raision kaupungin hankintojen kehittämisen ja parantamisen toimenpiteet ja tehtävät.




Hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus ohjaa ja valvoo hankintojen suorittamista sekä kehittää hankintatointia ja päättää kaupungin hankintaohjeista sekä muista hankintoihin liittyvistä ohjeista ja säännöistä. Lautakuntien toimivaltaan kuuluu toimialansa palvelu- ja tavarahankintojen seuraaminen. Hallintojohtaja vastaa kaupungin hankintaprosessien ohjaamisesta ja kehittämisestä. Hankintojen toteuttamisesta vastaavat toimialat ja yksiköt. Jokainen hankintoja toteuttava huolehtii siitä, että hankinnat toteutetaan näiden hankintaperiaatteiden mukaisesti.

Hankintaperiaatteiden luvuissa 1-3 kuvatut toimenpiteet kohdistuvat kaupungin toimialoihin ja yksiköihin. Kaupunkikonsernin yhteisöjen edellytetään noudattavan toiminnassaan hankintaperiaatteiden linjauksia ja edistävän sen tavoitteita oman yhteisölainsäädäntönsä puitteissa.

Hankintaperiaatteiden linjaukset on viety tavoitteiksi, toimenpiteiksi ja mittareiksi, jotka koskevat kaikkia hankintoja. Hankintaperiaatteita sovelletaan investoinneissa sekä palvelujen, aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinnoissa ja käyttöoikeus-sopimuksissa.

Hankintaperiaatteita täydentävät kaupungin hankintaohjeet sisäisenä ohjausasiakirjana, jolla varmistetaan hankintalain noudattaminen kaupungin hankintaprosesseissa. Hankintaperiaatteet päivitetään valtuustokausittain ja hankintaperiaatteiden toimenpiteitä seurataan vuosittain.



Hankintaprosessin kaikissa
vaiheissa voidaan edistää
Raision kaupungin **strategisten
tavoitteiden toteuttamista**

Hankintojen johtaminen ja hankintataidot

Hankintojen johtaminen ja hankintataitojen kehittäminen ovat keskeisiä osa-alueita onnistuneiden hankintaprosessien toteuttamiseksi. Tavoitteena on, että hankinnat etenevät suunnitelmallisesti edistäen kaupungin taloudellista, sosiaalista ja ekologista kestävyyttä sekä kaupunkilaisten hyvinvointia. Lisäksi tavoitteena on hankintojen kustannustehokkuus ja kokonaistaloudellisuus.

Kaupungin hankintaosaamista ja prosesseja kehitetään yhtenäistämällä toimintamalleja, luomalla ohjeistuksia, ottamalla käyttöön hankintojen toteuttamista tukevia työkaluja ja kouluttamalla järjestelmällisesti henkilöstöä. Kaikkien hankintoja tekevien tulee tuntea hankintasäädösten lisäksi kaupungin hankintaperiaatteet ja -ohjeet sekä huomioida ne hankintojen suunnittelussa ja toteutuksessa.

Myös hankinnoista viestiminen on tärkeä osa hankintojen johtamista. Hankinnoista viestimisen on oltava aktiivista ja yhdenmukaista niin sisäisesti kuin ulkoisesti. Viestintä hankinnoista on suunnitelmallista, tehokasta ja vaikuttavaa ja viestinnässä osataan käyttää monipuolisesti eri menetelmiä.

Sopimushallintaan liittyvän osaamisen kehittäminen on myös keskeisessä roolissa. Hankintasopimuksien toteutumista tulee seurata ja palvelun laatua valvoa sopimuskauden aikana. Sopimukseen liittyvät riskit tulee tunnistaa mahdollisuuksien mukaan jo hankinnan valmisteluvaiheessa ja hallita riskejä asianmukaisesti koko sopimuksen elinkaaren ajan. Sopimukset taltioidaan sopimushallintajärjestelmään asianmukaisesti ja järjestelmään päivitetään myös ajantasaisesti sopimusmuutoksia koskevat tiedot. Sopimushallinnan käytön tehostaminen vaatii edelleen myös henkilöstön koulutusta asiaan sekä yhteisten käytänteiden ja ohjeiden määrittelyä.

Hankinnoissa ja sopimuksissa tulee varautua riittävällä tavalla myös häiriötilanteisiin, ja varautuminen tulee kirjata osaksi tarvittavia sopimuksia.



Hankintojen johtaminen ja hankintataidot

Valtuustokauden strateginen tavoite	Toiminnallinen tavoite	Toimenpiteet	Mittarit	Aikataulu, vastuutaho
Otamme asukkaat ja sidosryhmät huomioon viestinnässä, suunnittelussa ja päätöksenteossa	Viestimme hankinnoista avoimesti	Hankintakalenteri on käytössä ja sitä päivitetään säännöllisesti	Hankintakalenterissa on julkaistu tarvittavat hankinnat ja kalenteri on päivitetty (kyllä/ei)	Jatkuva
	Varaudumme hankinnoissa häiriötilanteisiin normaali- ja poikkeusoloissa	Tarvittavissa sopimuksissa huomioidaan häiriötilanteet	Sopimuksissa huomioitu häiriötilanteet (kyllä/ei)	Jatkuva
Panostamme henkilöstön osaamiseen ja hyvinvointiin	Kehitämme hankintaosaamistamme ja hankintaprosesseja entistä paremmiksi	Säännölliset hankintakoulutukset	Toteutuneiden koulutusten määrä ja osallistujamäärä / vuosi	Jatkuva
		Hankintaohjeiden päivitys säännöllisesti	Hankintaohjeet on päivitetty vähintään kerran valtuustokaudessa (kyllä/ei)	Jatkuva
		Markkinavuoropuhelujen prosessikuvauksen laatiminen	Prosessikuvaus on laadittu (kyllä/ei)	2026
Hyödynnämme tietoa tehokkaasti päivittäisessä työssä ja päätöksenteossa	Panostamme sopimushallintaan ja seurantaan	Sopimushallinnan käytön tehostaminen	Kaikki sopimukset sopimushallinnassa (kyllä/ei)	Jatkuva
	Kehitämme hankintojen raportointia	Hankintojen raportoinnin kehittäminen, tieto- ja raportointitarpeiden huomiointi tietojärjestelmäkehityksessä	Raportoinnin tavoitetilä on määritetty Raportointiratkaisut on otettu käyttöön (kyllä/ei)	2027 2028
Luomme edellytykset hallitulle kasvulle ennakoivasti ja huolehdimme talouden tasapainosta	Toteutamme hankinnat kustannustehokkaasti	Markkinavuoropuhelun hyödyntäminen, yhteistyö hankinnoissa toimialojen välillä, hankinnat toteutetaan tarvittaessa kaupunkitasoisesti	Hankinnat toteutettu määrärahojen puitteissa (kyllä/ei)	Jatkuva

Terve kilpailu, toimivat markkinat ja innovaatioiden tukeminen

Hankinnat ovat keskeinen osa kaupungin toimintaa ja taloutta. Hankinnoilla vaikutetaan niin kaupungin talouteen kuin alueen elinvoimaisuuteen. Laadukkaat hankinnat vaikuttavat uuden liiketoiminnan syntymiseen, markkinoiden kehittymiseen ja alueen elinvoiman lisäksi kaupunkilaisten palvelujen parantumiseen ja kehittymiseen. Toimivien ja laadukkaiden hankintojen toteuttaminen tehostaa myös julkisten varojen käyttöä ja elävöittää markkinoita. Toimiva hankinta on hyvin suunniteltu, tasapuolisesti ja syrjimättömästi tarjoajia kohteleva sekä avoin ja saavutettava.

Hankinnat pyritään järjestämään tarkoituksenmukaisina hankintakokonaisuuksina siten, että pienet ja keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin. Kilpailun edistäminen ja hankintojen hyvä suunnittelu, yhteistyön kehittäminen ja vuorovaikutus erikokoisten markkinatoimijoiden kanssa sekä kaupunkilaisten osallistaminen hankintojen suunnitteluun on kaupungin strateginen etu.

Tavoitteena on kehittää hankintoja entistä toimivimmiksi selkeyttämällä ja yhdenmukaistamalla tarjouspyyntöasiakirjoja sekä edistämällä kilpailua avoimella viestinnällä. Järjestämällä varhaisen vaiheen markkinavuoropuhelua ja tiedottamalla tulevista hankinnoista kannustetaan eri kokoisia yrityksiä osallistumaan tarjouskilpailuihin yksin tai yhteenliittymänä. Kaupungin hankintojen ennakoitavuus lisää yritysten mahdollisuuksia osallistua tarjouskilpailuihin. Laadukkailla ja ennakoitavilla hankinnoilla voimme edistää myös paikallisten toimijoiden mahdollisuuksia osallistua hankintojen toteuttamiseen.

Pienhankintojen osalta pyritään laajempaan ilmoittamiseen lisäämällä julkisia hankintailmoituksia ja käyttämällä soveltuvin osin sähköistä hankintajärjestelmää.

Innovatiivisen hankinnan kohteena on uudenlainen tuote tai palvelu, joka ei ole vielä laajasti käytössä. Innovatiivisesta hankinnasta voidaan puhua myös silloin, kun hankinnan toteutustapa on uudenlainen. Innovaatioiden tukemiseksi tarjouspyynnöt laaditaan siten, että mahdollinen uutuusarvo huomioidaan jo valmisteluvaiheessa.

Toimimalla innovaatiomyönteisesti tehdään kustannustehokkaita hankintoja hyödyntämällä ja huomioimalla markkinan tuottamia uusia innovaatioita. Innovatiivisten hankintojen avulla voidaan osaltaan parantaa julkisten palveluiden laatua, tehokkuutta sekä pienentää hankintojen elinkaarikustannuksia ja ympäristövaikutuksia. Innovaatiomyönteiset ja kokeilukulttuuria tukevat hankinnat ovat myös houkuttelevia uudenlaisia ratkaisuja tuottaville yrityksille.

Innovaatiomyönteisyyden kehittämiseksi vahvistetaan vuorovaikutusta ja tehdään jatkuvaa yhteistyötä kaupungin, yritysten, yritysjärjestöjen ja seutukuntien kanssa.



raiso

Terve kilpailu, toimivat markkinat ja innovaatioiden tukeminen

Strateginen kaupunkitasoinen tavoite	Toiminnallinen tavoite	Toimenpiteet	Mittarit	Aikataulu	
Pidämme huolen, että Raisio on haluttu paikka asua ja tehdä bisnestä	Vahvistamme kaupungin ja yrittäjien välistä yhteistyötä	Tiedottaminen ja viestintä, yhteiset tilaisuudet hankinnoista	Hankintateema yrittäjäaamukahveilla säännöllisesti (kyllä/ei)	Jatkuva	
		Kokeilukulttuurin tukeminen ja uusien ratkaisujen kehittäminen	Toteutuneiden kokeilujen määrä/vuosi	Jatkuva	
	Hankintamme ovat houkuttelevia, laadukkaita ja ennakoitavia	Markkinakartoitusten hyödyntäminen, vuoropuhelua tukevien menetelmien käyttö, tarkoituksenmukaiset hankintakokonaisuudet	Saapuneiden tarjousten määrä/hankinta Markkinavuoropuhelujen määrä	Jatkuva	
Otamme asukkaat ja sidosryhmät huomioon viestinnässä, suunnittelussa ja päätöksenteossa	Kehitämme hankintaprosesseja entistä paremmiksi	Julkaisemme tietoa tulevista hankinnoista ennakoivasti ja avoimesti	Hankintakalenteri on aktiivisessa käytössä	Hankintakalenteri päivitetty kuukausittain hankintatiimin kokousten yhteydessä (kyllä/ei)	Jatkuva
		Sähköisen kilpailutusjärjestelmän käyttö kaikissa kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa ja soveltuvin osin pienhankinnoissa	Sähköisessä kilpailutusjärjestelmässä julkaistujen hankintojen määrä	Jatkuva	
		Hankinta-asiakirjojen muotoiluun ja laadukkuuteen panostaminen	Ei keskeytettyjä hankintoja, joissa syynä hankinta-asiakirjojen muotoiluun liittyvät seikat	Jatkuva	

Kestävät ja vaikuttavat hankinnat



Sosiaalinen kestävyys huomioi ihmisoikeuksien, tasa-arvon, yhdenvertaisuuden sekä työelämän perusoikeuksien toteutumista hankinnoissa ja hankintasopimuksissa.

Hankintojen vaikutuksia arvioidaan laajasti ja sopimuskumppaneilta edellytetään sitoutumista sosiaaliseen vastuuseen. Myös saavutettavuuteen ja esteettömyyteen liittyvät näkökulmat otetaan huomioon hankinnoissa silloin, kun lainsäädäntö sitä edellyttää tai kriteerin käyttö on tarpeenmukaista. Sosiaalisten vaatimusten on oltava Euroopan unionin oikeusperiaatteiden mukaisia, eli vastuulliset hankinnat ovat yhdenvertaisia, syrjimättömiä, läpinäkyviä, suhteellisia ja vastavuoroisuuden tunnistavia.

Tavoitteena on pilotoida hankinnoilla työllistämisen mallia siihen soveltuvassa hankinnassa/hankinnoissa. Hankinnoilla työllistämisen mallin tarkoituksena on edistää hyvinvointia ja ehkäistä syrjäytymistä. Soveltuviin tarjouspyyntöihin ja hankintasopimukseen voidaan sisällyttää ehto, joka velvoittaa sopimuskumppania työllistämään vaikeassa työmarkkina-asemassa olevia henkilöitä, esimerkiksi osatyökykyisiä, pitkäaikaistyöttömiä tai työuraansa vasta aloittavia nuoria. Työllistämisehdon lisäksi sopimusehdoissa voidaan ottaa huomioon myös opiskelijoiden työharjoittelupaikkoihin, työssä oppimiseen, oppisopimustyöllistämiseen tai työkokeiluun liittyviä seikkoja.

Hankinnat ovat myös keskeisessä roolissa ilmastonmuutoksen hillinnässä ja kaupungin ympäristöohjelman toteuttamisessa. Hankinnoilla pyritään edistämään kiertotalousratkaisuja ja vähentämään luonnonvarojen kulutusta. Ilmasto-, ympäristö- ja elinkaarivaikutuksia voidaan painottaa kilpailutusten vähimmäisvaatimuksissa ja laatukriteereissä.

Kestävän kehityksen vaikutusten huomiointi tulee tehdä jo hankinnan suunnitteluvaiheessa. Ekologisen kestävyden tavoitteita toteutetaan myös esimerkiksi ottamalla huomioon energiatehokkuusnäkökulmat rakennus- ja infrahankkeissa sekä saneerauksissa.

Ympäristöstandardit ja –sertifikaattien huomioinen hankinnoissa soveltuvin osin edistää osaltaan kestävä kehitystä. Ympäristövaikutuksiltaan merkittävimmissä hankinnoissa tulee tunnistaa ja huolehtia, että ekologisuus on mukana hankinnan määrittelyssä, vähimmäisvaatimuksissa ja laatukriteereissä. Ympäristösertifikaatteja on mahdollista huomioida esimerkiksi hankinnan vähimmäisvaatimuksissa tai pisteytettävissä laatukriteereissä.

Asukas- ja asiakaslähtöisyys ohjaavat osaltaan vaikuttavuustavoitteiden asettamista ja hankintojen toteuttamista. Osallistamalla kaupungin asukkaita, asiakkaita ja muita toimijoita esimerkiksi ottamalla heidät mukaan palvelujen suunnitteluprosessiin voidaan selvittää ja arvioida loppukäyttäjien tarpeet ja palvelujen erilaiset toteuttamis- ja järjestämisvaihtoehdot hankintojen laadukasta toteutusta varten.

Kestävät ja vaikuttavat hankinnat

Strateginen kaupunkitasoinen tavoite	Toiminnallinen tavoite	Toimenpiteet	Mittarit	Aikataulu
Kasvatamme kaupunkia kestävyys, ekologisuus ja luonnon monimuotoisuus huomioiden	Otamme käyttöön hankinnoilla työllistämisen mallin	Hankinnoilla työllistämisen mallin käyttöönotto siihen soveltuvissa hankinnoissa	Hankinnoilla työllistämistä on pilotoitu (kyllä/ei)	2027
			Hankinnoilla työllistettyjen määrä/vuosi	Jatkuva
	Kaupunki kehittää hankintojen vastuullisuutta ja henkilöstön hankintaosaamista	Toimenpiteet kuvattu Raision kaupungin ympäristöohjelmassa 2026-2029	Mittarit ja seuranta osana ympäristöohjelman raportointia	Jatkuva
Otamme asukkaat ja sidosryhmät huomioon viestinnässä, suunnittelussa ja päätöksenteossa	Edistämme hankinnoilla asukas- ja asiakaslähtöisiä palveluja ja ratkaisuja	Asukkaiden ja asiakkaiden osallistaminen hankintojen suunnitteluun	Toteutuneiden osallistamisen tilaisuuksien määrä/vuosi	Jatkuva