



Kaupunginhallitus

Aika 03.11.2025 klo 16:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Lisätietoja

Käsiteltävät asiat

Asianro	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjantarkastajien valitseminen	4
3	Esityslistan hyväksyminen	5
4	Ajankohtaiset asiat	6
5	Viranhaltijapäätökset 3.11.2025	7
6	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026	8
7	Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2026	9
8	Talousarvion toteutuminen elokuu 2025	11
9	Talousarvion toteutuminen syyskuu 2025	14
10	Hallintosäännön muuttaminen	17
11	Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet	19
12	Lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2024	22
13	Petri Teräväisen eronpyyntö Raision kaupungin luottamustoimista	33
14	Lautakuntien pöytäkirjat	34
15	Ilmoitusasiat 3.11.2025	35

Kaupunginhallitus

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Jäsenet	Salonen Jari	puheenjohtaja
	Laulumaa Janne	1. varapuheenjohtaja
	Kangasoja Mikko	2. varapuheenjohtaja
	Aso Janne	jäsen
	Lehto-Laurila Hannele	jäsen
	Lindqvist Emma	jäsen
	Mero Jonna	jäsen
	Parkko Tanja	jäsen
	Rantala Jukka	jäsen
	Suro Aleks	jäsen
	Tyyskänen Eveliina	jäsen
Muu	Korhonen Ari	kv:n puheenjohtaja
	Moislahti Jonni	kv:n 1. varapuheenjohtaja
	Koivisto Mika	kv:n 2. varapuheenjohtaja
	Aaltonen Heidi	kv:n 3. varapuheenjohtaja
	Vainio Eero	esittelijä
	Laakso Leena	sivistysjohtaja
	Mattila Samu	kaupunkikehitysjohtaja
	Nygrén Patrik	talousjohtaja
	Oja Timo	tekninen johtaja
	Syvänen Piia	henkilöstöjohtaja
	Hakala Anni	pöytäkirjanpitäjä

Kaupunginhallitus

03.11.2025

1

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

2

Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Janne Aso ja Hannele Lehto-Laurila.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

3

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Päätösehdotus

Asiat käsitellään laaditun esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

4**Ajankohtaiset asiat**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
37/00.01.02.01/2025

Valmistelija: kaupunginjohtaja Eero Vainio, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

- E18 ajankohtaiskatsaus
- Talousarvion valmistelutilanne
- Muut asiat

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

5**Viranhaltijapäätökset 3.11.2025**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
39/00.01.02.01/2025

Kaupunginhallitus on saanut tietoonsa oheismateriaalin mukaiset viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat.

Päätökset, jotka mahdollisesti tehdään vielä esityslistan lähettämisen jälkeen, lisätään oheismateriaaliin ennen kaupunginhallituksen kokousta.

[Linkki nähtävillä oleviin viranhaltijapäätöksiin](#)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi ja päätetään, että kuntalain § 92 mukaista otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 48

23.10.2025
03.11.2025

6**Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026**

Yhteistyötoimikunta 23.10.2025 § 48

Henkilöstöjohtaja Piia Syvänen esittelee vuoden 2026 henkilöstö- ja koulutussuunnitelman.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026 esityslistan oheismateriaalina.

Esittelijä

Henkilöstöjohtaja Piia Syvänen

Päätösehdotus

Yhteistyötoimikunta hyväksyy henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2026.

Yhteistyötoimikunta esittää henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2026 kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Päätös

Yhteistyötoimikunta hyväksyi osaltaan henkilöstö- ja koulutussuunnitelman vuodelle 2026, ja esittää sen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus 03.11.2025
1188/01.00.02/2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2026 henkilöstö- ja koulutussuunnitelman.

Päätös

Oheismateriaali

Raision kaupungin henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026

Kaupunginhallitus

03.11.2025

7**Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2026**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
1210/02.03.01/2025

Valmistelija: talousjohtaja Patrik Nygrén, kaupunginjohtaja Eero Vainio,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Veroprosenttien asettaminen vuodelle 2026

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston tulee viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentti tulee määrätä ja ilmoittaa vuodelle 2026 kymmenyksen tarkkuudella.

Kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2026 kiinteistöveroprosenttivälit ovat seuraavat:

Yleisen kiinteistöveron alaiset maa-alueet: veroprosentti tulee määrätä välillä 1,30-2,00 %

Yleisen kiinteistöveron alaiset rakennukset: veroprosentti tulee määrätä välillä 0,93-2,00 %

Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,41-1,00 %

Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,93-2,00 %

Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93-3,10 %

Yleishyödyllisen yhteisön omistama rakennus ja sen maanpohja verotetaan yleisen kiinteistöveroprosentin mukaisesti, mikäli valtuusto ei toisin päättää. Mikäli kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä valtuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, aina 0,00 %:n.

Kaupunginhallitus

03.11.2025

Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti Raision kaupunki voi määrätä välillä 2,00-6,00 %.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Raision kaupungin kiinteistöveroprosentit pysyvät muuttumattomina vuonna 2026. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 vahvistetaan seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 % rakennuksista
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30 % maapohjasta
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 4,00 %

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin tuloveroprosenttia ei nosteta tasosta 7,6 %.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

8**Talousarvion toteutuminen elokuu 2025**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
41/02.02.02/2025

Valmistelija: talousjohtaja Patrik Nygrén, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Talousarvion toteutumista seurataan toimielimissä kuukausittain. Kaupunginhallitukselle laadittava toteutumaraportti sisältää koko kaupungin tuloslaskelman lisäksi raportin käyttötalouden toteutumasta lautakunnittain toimintatuottojen, toimintakulujen ja toimintakatteen osalta. Raportissa esitetään talousarvion toteutumisen lisäksi vertailu edelliseen vuoteen. Kaupunginvaltuustolle laaditaan talouden toteutuman raportti maaliskuun lopun, kesäkuun lopun ja syyskuun lopun tilanteesta.

Elokuun talousarvion toteumatietojen lisäksi esitetään yhteenveto verotulojen kertymästä tammi-syyskuun tilanteesta.

Raision kaupungin tuloslaskelman toteutuminen 31.8.2025

Laskennallinen toteutuma 31.8.2025 on 66,67 %. Toteutumaprosentit esitetään oheismateriaaleina seuraavissa raporteissa.

Toimintakate

Toimintatuottojen ja toimintakulujen erotuksena syntyvä toimintakate oli elokuussa noin -43,0 miljoonaa euroa ja se toteutui noin 4,1 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin. Toteutumaprosentti oli 60,8 %.

Lautakuntien toimintakatteet toteutuivat laskennallista talousarviota paremmin kaikkien lautakuntien osalta. Toimintatuottojen toteutuma oli laskennallista talousarviota parempi kaikkien lautakuntien osalta, paitsi infralautakunnan osalta toimintatuotot toteutuivat laskennallista talousarviota heikommin. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä kaikkien lautakuntien osalta.

Kaupunginhallituksen toimintatuottojen toteutuma oli tammi-elokuussa laskennallista talousarviota parempi, toteutumaprosentti oli 81,3 %. Toimintakulut olivat puolestaan alle laskennallisen talousarvion toteutumaprosentin ollessa 56,6 %. Kaupunginhallituksen toimintakatteen toteutuma oli talousarviota parempi ollen 37,3 %.

Lupalautakunnan toimintatuotot toteutuivat laskennallista talousarviota suurempina ja toimintakulut toteutuivat talousarviota pienempinä. Osa toimintatuotoista tulee laskutusrytmin vuoksi viiveellä ja tuotot tulevat tasoittumaan tilikauden aikana. Toimintakate toteutui talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 28,4 %.

Infralautakunnan toimintatuottojen toteutuma oli tammi-elokuussa alle laskennallisen talousarvion. Tuottojen toteutumaan vaikuttivat vuokratuottojen laskennallista talousarviota pienemmät tulot sekä arvioitua paremmin toteutuneet satamatoiminnan myyntituotot. Toimintakulut

toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä. Toimintakate toteutui laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 66,2 %.

Sivistyslautakunnan toimintatuotot toteutuivat laskennallista talousarviota paremmin pääosin avustusten ja kotikuntakorvausten hyvän toteutuman vuoksi. Toimintatuottojen toteutumaprosentti oli 71,5 %. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä toteutumaprosentin ollessa 65,4 %. Sivistyslautakunnan toimintakate toteutui laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 64,9 %.

Hyvinvointi ja vapaa-aikalautakunnan toimintatuotot toteutuivat tammi-elokuussa laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 75,5 %. Merkittävimmin tuottojen hyvään toteutumaan vaikuttivat avustusten arvioitua parempi toteutuminen. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä. Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunnan toimintakate toteutui laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 57,2 %.

Koko kaupungin toimintatuottojen toteutuma oli tammi-elokuussa noin 14,0 miljoonaa euroa. Toimintatuotot toteutuivat kokonaisuudessaan noin 1,4 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin ja noin 2,1 miljoonaa euroa paremmin kuin edellisvuonna.

Koko kaupungin toimintakulujen toteutuma oli tammi-elokuussa noin -57,0 miljoonaa euroa ja ne toteutuivat noin 2,7 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin. Henkilöstökulut olivat -34,9 miljoonaa euroa ja ne alittivat laskennallisen talousarvion kaikkien lautakuntien osalta paitsi kaupungin hallituksen osalta. Toinen iso kululaji, palvelujen ostot, toteutuivat -13,0 miljoonan euron suuruisena alittaen laskennallisen talousarvion noin 1,2 miljoonalla eurolla.

Verotulot

Raision kaupungin koko vuoden verotulojen määrä vuoden 2025 talousarviossa on noin 62,7 miljoonaa euroa.

Kaupungin verotulot toteutuivat tammi-elokuussa noin 1,4 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota heikommin. Yhteensä verotuloja kertyi noin 40,4 miljoonaa euroa (vuonna 2024 40,1 M€). Kunnallisveroa kertyi noin 32,6 miljoonaa euroa (vuonna 2024 31,8 M€) ja yhteisöveroa noin 3,4 miljoonaa euroa (vuonna 2024 3,9 M€). Kiinteistöveron kertymä oli noin 4,4 miljoonaa euroa (vuonna 2024 4,4 M€).

Verohallinnon mukaan ansio- ja pääomatuloveroja tilitettiin elokuussa koko maan tasolla 9,0 prosenttia edellisvuotta enemmän. Tilitysmäärän kasvun taustalla olivat pääosin veronpalautusten väheneminen ja ennakonpidätykset palkoista. Vuoden 2025 koko maan yhteisöverojen tilitykset kasvoivat elokuussa edellisvuoteen nähden 4,6 prosenttia.

Kiinteistöverojen osalta tilitykset kasvoivat 8,1 prosenttia edellisvuoden tilanteeseen verrattuna.

Valtionosuudet

Kaupunginhallitus

03.11.2025

Valtionosuudet toteutuivat tammi-elokuussa noin laskennallisen talousarvion suuruisena. Valtionosuudet olivat tammi-elokuussa noin 10,7 miljoonaa euroa. Edellisvuoden elokuuhun verrattuna kasvua oli noin 1,6 miljoonaa euroa.

Vuosikate ja tuloslaskelman toteutuminen

Vuosikate toteutui tammi-elokuussa 8,0 miljoonan euron suuruisena. Vuosikatteen toteutuma oli noin 3,3 miljoonaa euroa laskennallista vuosikatetta parempi ja noin 0,8 miljoonaa euroa edellisvuoden tammi-elokuun vuosikatetta parempi. Vuosikatteen hyvään toteutumaan vaikutti toimintakatteen talousarviota parempi toteutuma.

Poistot toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä, ollen noin -5,1 miljoonaa euroa.

Tuloslaskelma toteutui kokonaisuudessaan tammi-elokuussa 2,9 miljoonan euron suuruisena. Edellisen vuoden tammi-elokuun tulos oli 2,1 miljoonaa euroa.

Investoinnit

Investointimenot olivat tammi-elokuussa noin -17,5 miljoonaa euroa toteutumaprosentin ollessa 41,7 %. Investointimenojen toteutuma oli noin 1,6 miljoonaa euroa pienempi kuin edellisvuonna vastaavana ajankohtana. Vuoden 2025 laskennallisen toteutuman mukainen investointimenojen toteutuma olisi tammi-elokuussa -28,0 miljoonaa euroa.

Investointien nettomenot olivat tammi-elokuussa -17,1 miljoonaa euroa.

Lainat

Raision kaupungin lainamäärä syyskuun lopussa oli 84,4 miljoonaa euroa. Lainamäärän muutos vuoden 2024 lopusta syyskuun 2025 loppuun on 16,5 miljoonaa euroa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee talousarvion toteutumisen elokuu 2025 tiedokseen.

Päätös

Oheismateriaali

Talousarvion toteutuminen elokuu 2025

Verotulojen kertymä syyskuu 2025

Kaupunginhallitus

03.11.2025

9**Talousarvion toteutuminen syyskuu 2025**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
41/02.02.02/2025

Valmistelija: talousjohtaja Patrik Nygrén, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Talousarvion toteutumista seurataan toimielimissä kuukausittain. Kaupunginhallitukselle laadittava toteutumaraportti sisältää koko kaupungin tuloslaskelman lisäksi raportin käyttötalouden toteutumasta lautakunnittain toimintatuottojen, toimintakulujen ja toimintakatteen osalta. Raportissa esitetään talousarvion toteutumisen lisäksi vertailu edelliseen vuoteen. Kaupunginvaltuustolle laaditaan talouden toteutuman raportti maaliskuun lopun, kesäkuun lopun ja syyskuun lopun tilanteesta.

Syyskuun tietojen lisäksi esitetään lokakuun verotulojen kertymä ja henkilöstön tilanne 30.9.2025.

Raision kaupungin tuloslaskelman toteutuminen 30.9.2025

Laskennallinen toteutuma 30.9.2025 on 75,0 %. Toteutumaprosentit esitetään oheismateriaaleina seuraavissa raporteissa.

Toimintakate

Toimintatuottojen ja toimintakulujen erotuksena syntyvä toimintakate oli syyskuussa noin -48,2 miljoonaa euroa ja se toteutui noin 4,9 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin. Toteutumaprosentti oli 68,1 %.

Lautakuntien toimintakatteet toteutuivat laskennallista talousarviota paremmin kaikkien lautakuntien osalta. Toimintatuottojen toteutuma oli laskennallista talousarviota parempi kaikkien lautakuntien osalta. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä kaikkien lautakuntien osalta.

Kaupunginhallituksen toimintatuottojen toteutuma oli tammi-syyskuussa laskennallista talousarviota suurempi, toteutumaprosentti oli 101,6 %. Toimintakulut olivat alle laskennallisen talousarvion toteutumaprosentin ollessa 70,6 %. Kaupunginhallituksen toimintakatteen toteutuma oli talousarviota parempi ollen 46,4 %.

Lupalautakunnan toimintatuotot toteutuivat laskennallista talousarviota suurempina ja toimintakulut toteutuivat talousarviota pienempinä. Toimintakate toteutui talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 36,4 %.

Infralautakunnan toimintatuottojen toteutuma oli tammi-syyskuussa yli laskennallisen talousarvion. Tuottojen hyvään toteutumaan vaikuttivat arvioitua paremmin toteutuneet satamatoiminnan myyntituotot. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä. Toimintakate toteutui talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 70,8 %.

Kaupunginhallitus

03.11.2025

Sivistyslautakunnan toimintatuotot toteutuivat laskennallista talousarviota paremmin pääosin kotikuntakorvauksien ja hoitopäivämaksujen toteutuman vuoksi. Toimintatuottojen toteutumaprosentti oli 76,9 %. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä toteutumaprosentin ollessa 73,2 %. Sivistyslautakunnan toimintakate toteutui laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 72,9 %.

Hyvinvointi ja vapaa-aikalautakunnan toimintatuotot toteutuivat tammi-syyskuussa laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 76,1 %. Merkittävimmin tuottojen hyvään toteutumaan vaikuttivat avustusten arvioitua parempi toteutuminen. Toimintakulut toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä. Toimintakate toteutui laskennallista talousarviota paremmin toteutumaprosentin ollessa 63,5 %.

Koko kaupungin toimintatuottojen toteutuma oli tammi-syyskuussa noin 16,8 miljoonaa euroa. Toimintatuotot toteutuivat kokonaisuudessaan noin 2,4 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin ja noin 2,8 miljoonaa euroa paremmin kuin edellisvuonna.

Koko kaupungin toimintakulujen toteutuma oli tammi-syyskuussa noin -65,0 miljoonaa euroa ja ne toteutuivat noin 2,5 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin. Henkilöstökulut olivat -39,3 miljoonaa euroa ja ne alittivat laskennallisen talousarvion kaikkien lautakuntien osalta, paitsi kaupunginhallituksen osalta henkilöstökulut ylittivät laskennallisen talousarvion. Toinen iso kululaji, palvelujen ostot, toteutuivat -15,5 miljoonan euron suuruisena alittaen laskennallisen talousarvion noin 0,5 miljoonalla eurolla.

Verotulot

Raision kaupungin koko vuoden verotulojen määrä vuoden 2025 talousarviossa on noin 62,7 miljoonaa euroa.

Kaupungin verotulot toteutuivat tammi-syyskuussa noin 1,4 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota heikommin. Yhteensä verotuloja kertyi noin 45,6 miljoonaa euroa (vuonna 2024 45,5 M€). Kunnallisveroa kertyi noin 35,1 miljoonaa euroa (vuonna 2024 34,3 M€) ja yhteisöveroa noin 3,8 miljoonaa euroa (vuonna 2024 4,2 M€). Kiinteistöveron kertymä oli noin 6,8 miljoonaa euroa (vuonna 2024 7,0 M€).

Verohallinnon mukaan ansio- ja pääomatuloveroja tilitettiin syyskuussa koko maan tasolla 6,3 prosenttia edellisvuotta vähemmän. Verontilitysmäärää vähentää veronpalautusten kasvu. Tilitysmäärää lisäävät pääosin ennakonpidätykset palkoista sekä jäännösverojen tilitysmäärän kasvu. Vuoden 2025 koko maan yhteisöverojen tilitykset kasvoivat syyskuussa edellisvuoteen nähden 40,0 prosenttia.

Kiinteistöverojen osalta tilitykset kasvoivat 1,6 prosenttia edellisvuoden tilanteeseen verrattuna.

Valtionosuudet

Valtionosuudet toteutuivat tammi-syyskuussa 0,1 miljoonaa euroa laskennallista talousarviota paremmin. Valtionosuudet olivat tammi-

Kaupunginhallitus

03.11.2025

syyskuussa noin 12,1 miljoonaa euroa. Edellisvuoden syyskuuhun verrattuna kasvua oli noin 1,8 miljoonaa euroa.

Vuosikate ja tuloslaskelman toteutuminen

Vuosikate toteutui tammi-syyskuussa 9,5 miljoonan euron suuruisena. Vuosikatteen toteutuma oli noin 4,2 miljoonaa euroa laskennallista vuosikatetta parempi ja noin 0,4 miljoonaa euroa edellisvuoden tammi-syyskuun vuosikatetta heikompi. Vuosikatteen hyvään toteutumaan vaikutti toimintakatteen talousarviota parempi toteutuma sekä vähentävänä vaikutuksena verotulojen talousarviota heikompi toteutuma.

Poistot toteutuivat laskennallista talousarviota pienempinä, ollen noin -5,8 miljoonaa euroa.

Tuloslaskelma toteutui kokonaisuudessaan tammi-syyskuussa 3,7 miljoonan euron suuruisena. Edellisen vuoden tammi-syyskuun tulos oli 4,2 miljoonaa euroa.

Investoinnit

Investointimenot olivat tammi-syyskuussa noin -19,8 miljoonaa euroa toteutumaprosentin ollessa 47,1 %. Investointimenojen toteutuma oli noin 4,0 miljoonaa euroa pienempi kuin edellisvuonna vastaavana ajankohtana. Vuoden 2025 laskennallisen toteutuman mukainen investointimenojen toteutuma olisi tammi-syyskuussa -31,5 miljoonaa euroa.

Investointien nettomenot olivat tammi-syyskuussa -19,3 miljoonaa euroa.

Lainat

Raision kaupungin lainamäärä lokakuun lopussa oli 86,1 miljoonaa euroa. Lainamäärän muutos vuoden 2024 lopusta lokakuun 2025 loppuun on 18,3 miljoonaa euroa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee talousarvion toteutumisen syyskuu 2025 tiedokseen ja esittää valtuustolle, että valtuusto päättää merkitä talousarvion toteutumisen syyskuu 2025 tiedokseen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Oheismateriaali

Talousarvion toteutuminen syyskuu 2025

Verotulojen kertymä lokakuu 2025

Henkilöstö 30.9.2025

Kaupunginhallitus

03.11.2025

10**Hallintosäännön muuttaminen**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
21/00.01.01/2022

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Hallintosääntö on kunnan toimintaa ohjaava sääntö, joka on pakollinen ja jonka vähimmäissisältö on määritelty kuntalaissa. Hallintosäännöllä valtuusto delegoi toimivaltaansa kunnan muille viranomaisille ja valtuusto päättää hallintosäännön muuttamisesta.

Hallintosääntöä on muutettu viimeksi kaupunginvaltuuston päätöksellä 2.6.2025 § 61, jolloin hallintosääntöön tehtiin toimielinten kokoonpanojen kirjauksia koskevia muutoksia sekä muutettiin vapaa-aikalautakuntaa ja hyvinvointijaostoa koskeneet kirjatukset uuden toimielinrakenteen mukaisiksi. Hallintosäännön päivittäminen on nyt ajankohtaista oppimisen tuen lakimuutoksen myötä. Samalla on tarpeen tehdä muutamia muita tarkennuksia ja päivityksiä hallintosäännön kirjauksiin.

Oppimisen tuen lakimuutoksen edellyttämät muutokset

Oppimisen tuki on uudistunut 1.8.2025 alkaen esiopetuksessa, perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa. Lakimuutoksen myötä hallintosääntöön on tarpeen korjata viranhaltijoiden tehtäviin ja toimivaltaan (§ 37) liittyviä kirjauksia siten, että hallintosäännössä käytetyt termit vastaavat lakimuutosta ja viranhaltijoiden toimivaltaan on tehty tarvittavat kirjatukset. Muutoksia on tehty sivistysjohtajan, perusopetuksen kehittämisspäällikön, varhaiskasvatuksen koordinaattorin, päiväkodinjohtajan, perhepäivähoidosta vastaavan päiväkodinjohtajan ja rehtorin tehtäviin ja toimivaltaan.

Muut muutokset

- Organisaatiokaaviot päivitetty (toimielinorganisaatio, henkilöstöorganisaatio)
- Vaikuttamistoimielimet § 13: nuorisovaltuustolle oikeus nimetä läsnäolo- ja puheoikeudellinen edustaja valtuustoon. Asia on päätetty valtuuston päätöksellä 4.4.2022 § 55, mutta kirjaus on puuttunut hallintosäännöstä.
- Toimielinten toimivalta § 29 toimivalta päättää saatavien poistamisesta on siirretty pelkästään kaupunginhallitukselle (§ 27) nykyisestä saatavien määrän vähäisyydestä johtuen
- Viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta § 37: täsmennetty maankäyttöjohtajan ja kaupungininsinöörin tehtäviä
- Palkan takaisinperintä § 74: täsmennetty kirjaus koskemaan viranhaltijoita, työsuhteisten osalta ei ole tarpeen tehdä hallintopäätöstä

Kaupunginhallitus

03.11.2025

- Lukuun 8 Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen on tehty lisäyksiä tiedonhallintayksikölle kohdistuviin vaatimuksiin siten, että kirjaukset vastaavat osaltaan strategiaa, mahdollistavat tietojohtamisen edistämistä ja vastaavat tietojohtamisen kehittyviin vaatimuksiin (§ 76, § 79)
- Maksuista päättäminen § 89: lisätty kirjaus siten, että lautakunnat ja jaostot voivat päättää tehtäväalueellaan maksuista ja hinnoittelusta valtuuston hyväksymien perusteiden mukaisesti.
- Osioon V Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet on tehty hallintosäännön 184 §:n perustuva KVTES:n yleiskorotuksen mukainen korotus palkkioihin ja korvauksiin (§ 185, § 189, § 193, § 200). Korotukset tulevat voimaan yleiskorotuksen voimaantulon mukaisesti seuraavasta palkkioidenmaksukaudesta lukien 1.12.2025. Lisäksi osioon on lisätty uusi 201 a §, johon on kirjattu sähköisen kokouskäytännön korvaus. Korvauksesta on päätetty kaupunginhallituksen päätöksellä 11.6.2018 § 217, mutta kirjaus on puuttunut hallintosäännöstä.

Muutokset ja niiden voimaantulo

Edellä kuvatut muutokset on valmisteltu hallintosääntöön. Liitteenä on hallintosääntö muutosmerkinnöin.

Hallintosääntöä voidaan soveltaa heti kun se tai sen muutos on hyväksytty ja valtuuston kokouksen pöytäkirja on tarkastettu. Lakimuutokset ovat tulleet voimaan 1.8.2025 alkaen, joten hallintosääntöön nyt esitettyjen muutosten on tarpeen tulla voimaan heti kun valtuuston pöytäkirja on tarkastettu.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan muutetun hallintosäännön siten, että muutokset tulevat voimaan 14.11.2025.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Oheismateriaali

Hallintosääntö muutosmerkinnöin

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 356

27.10.2025
03.11.2025

11

Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet

Kaupunginhallitus 27.10.2025 § 356

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Kuntalain 14 §:n mukaisesti kaupunginvaltuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista, joiden tarkoituksena on ohjata kaupunginhallitusta sen huolehtiessa kuntalain 39 §:n velvoittamana kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta on lisäksi voimassa, mitä kaupungin hallintosäännössä sekä muissa ohjeissa ja määräyksissä on sanottu.

Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 12.10.2020 § 85 hyväksynyt edelliset Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet, joita nyt on tarpeen päivittää. Päivityksessä on tarkastettu periaatteiden termistö nykyorganisaation ja -käytänteiden mukaiseksi, täsmennetty riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen määritelmiä sekä sisäisen tarkastuksen järjestämistapoja, lisätty aiempien periaatteiden hyväksymisen jälkeen käyttöön otettu väärinkäytösilmoituskanava sekä täsmennetty tilivelvollisten luettelo vastaamaan nykyistä organisaatiota. Päivitetyt periaatteet on esitetty liitteenä ja lisäksi oheismateriaalina on periaatteet muutosmerkinnöin. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteiden päivityksen jälkeen tarkoituksena on päivittää myös kaupunginhallituksen hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeet sekä laatia jatkossa vuosittain kaupunginhallituksen hyväksymä sisäisen tarkastuksen suunnitelma.

Raision kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet –päätöksen soveltamisalana on Raision kaupungin toiminta. Päätöstä noudatetaan myös kaupungin tytäryhteisöissä ja näiden tytäryhteisöissä sekä kaupungin määräysvaltaan kuuluvissa säätiöissä, jollei niitä koskevasta lainsäädännöstä, yhtiöjärjestyksestä tai säätiön säännöistä muuta johdu. Tytäryhteisön hallitus vastaa kuitenkin aina yhteisön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja sen tuloksellisuuden valvonnasta.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukainen ja tuloksellinen järjestäminen koskee kaikkia Raision kaupungin ja kaupunkikonserniin kuuluvia tilivelvollisia toimielimiä ja johtavia viranhaltijoita sekä esihenkilöitä. Myös henkilöstön velvollisuutena on toimia lainsäädännön sekä kaupungin määräysten, ohjeiden ja tavoitteiden mukaisesti. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulee olla olennainen osa kaupungin tytäryhteisöjen ja säätiöiden hallitustyöskentelyä sekä hyvää hallintoa ja johtamista.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 356

27.10.2025
03.11.2025

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden tavoitteena on vahvistaa ja yhdenmukaistaa kaupungin ja koko kaupunkikonsernin hyvää hallintoa ja johtamista. Perusteet kytkevät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osaksi kaupungin ja kaupunkikonsernin toiminnan johtamista, suunnittelua, päätöksentekoa ja toimintaprosesseja. Perusteiden avulla varmistetaan, että kaupungille ja kaupunkikonsernille asetetut tavoitteet saavutetaan, toiminta on tuloksellista ja riskit ovat hallinnassa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaiset Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun siten, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteisiin lisätään myös varautumisen periaatteet.

Kaupunginhallitus 03.11.2025
1216/02.02.01/2025

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan päivityksen valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen evästyksen mukaisesti siten, että asiakirjaan on sisällytetty myös kirjaukset varautumisen periaatteista. Kirjaukset on laadittu hyödyntäen Kuntaliiton malliesimerkkiä valtuustotason päätökseksi varautumisen yleisistä periaatteista.

Kuntaliitto suosittelee, että valtuusto päättää esimerkiksi osana kaupunkikonsernin riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan päätöstä myös varautumisen periaatteista, ja että valtuusto seuraa varautumispäätösten toteutumista vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä.

Kunnan varautumisen päämääränä on, että varautumisen avulla luodaan edellytykset toiminnan johtamiselle, palveluiden jatkuvuuden hallinnalle ja häiriötilanteista palautumiselle niin normaaliolojen häiriötilanteissa kuin poikkeusoloissakin.

Kirjaukset on viety osaksi perusteista siten, että kirjauksia on osin sisällytetty aiempaan tekstiin ja asiakirjaan on lisätty myös kokonaan uusi erillinen Varautumisen periaatteet -luku. Lisäksi asiakirjan rakennetta on hieman päivitetty aiemmasta versiosta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 356

27.10.2025
03.11.2025

Päivitetyt periaatteet on esitetty liitteenä ja lisäksi oheismateriaalina on periaatteet muutosmerkinnöin. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteiden päivityksen jälkeen kaupunginhallituksen päätettäväksi tuodaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeiden päivitys sekä uusi vuosittainen sisäisen valvonnan ja tarkastuksen suunnitelma. Tavoitteena on, että ohjeet ja suunnitelma käsitellään kaupunginhallituksessa joulukuun aikana. Lisäksi parhaillaan päivitetään valmiussuunnitelman yleistä osaa ja päivitystä varten nykyinen valmiussuunnitelma on tällä hetkellä kommenttikierroksella toimialoilla ja yksiköissä. Päivitetty suunnitelma tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn alkuvuoden 2026 aikana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaiset Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Liitteet

- 1 Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet 2025

Oheismateriaali

Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet 2025
muutosmerkinnöin

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

12**Lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2024**

Tarkastuslautakunta 14.05.2025 § 39

Valmistelija: hallintoasiantuntija Sanna Tammilehto,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Kuntalain 121 §:n mukaan:

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheita.

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2024.

Esittelijä Puheenjohtaja Ari Korhonen

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta

1) saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon ja

2) pyytää kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 26.05.2025 § 188

Valmistelija: hallintoasiantuntija Sanna Tammilehto,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi arviointikertomuksensa vuodelta 2024 keskiviikkona 14.5.2025.

Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon ja että kaupunginhallitus antaa lausuntonsa arviointikertomuksesta valtuustolle arviointikertomuksen käsittelyä varten.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Ennen lausuntonsa antamista valtuustolle kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus Kaupunginhallitus

- saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä

- pyytää yllä mainitut lausunnot lautakunnilta siten, että ne käsitellään kaupunginhallituksessa lokakuun loppuun mennessä yhdessä kaupunginhallituksen lausunnon kanssa

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös Harri Seikola oli poissa asian käsittelyn aikana klo 18.57-19.03.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 02.06.2025 § 83

Esittelijä Kaupunginhallitus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon.

Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös Mikko Kangasoja oli poissa asian käsittelyn aikana klo 19.11-19.14.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistyslautakunta 20.08.2025 § 93

Valmistelija: sivistysjohtaja Leena Laakso, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 14.5.2025 arviointikertomuksensa vuodelta 2024. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

siten, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa lokakuun loppuun mennessä.

Sivistyslautakunta toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodesta 2024 on sivistyslautakuntaa koskevilta osilta selkeä ja siinä on kerrottu vuonna 2024 tapahtuneet keskeiset toiminnot ja niihin vaikuttaneet muutokset.

Kommenttina arviointikertomuksessa esiin nostettuihin huomioihin lausutaan:

Sivistyslautakunnan alaisen toiminnan kehityksen todetaan arviointikertomuksessa olevan systemaattista ja ennakoivaa. Tarkastuslautakunta on sivistyssektorin toimintaan tyytyväinen.

Sivistyslautakunnan alaisten toimintojen talous hoitui tasapainoisesti ja palveluverkkouudistukset etenivät suunnitellusti. Toimintavuoden painopisteenä perusopetuksessa on ollut yhtenäisen ja liikunnallisen toimintakulttuurin kehittäminen. Toimintakulttuurin kehittäminen on painopisteenä kouluverkkouudistuksen tuomien muutosten toteuttamiseen ja toiminnan vakiinnuttamiseen asti. Sen olennaisena osana on oppimisen tuen uudistuksen ja lakimuutosten vaikutukset toimintaan, uusien toimintatapojen juurruttaminen ja henkilöstön kouluttaminen.

Oppilaiden poissaolojen vähentämisessä ei toimintavuonna onnistuttu saavuttamaan tavoitetta. Tämä on edelleen koulujen opiskeluhoollon painopisteenä yhteistyössä hyvinvointialueen toimijoiden kanssa. Ilmiö on maan laajuinen ja vaatii laajempaa yhteistyötä niin koulujen, opiskeluhoollon, kolmannen sektorin kuin terveyden – ja sairaanhoidon toimijoidenkin kesken.

Strategiset tavoitteet ovat toiminnoissa toteutuneet hyvin. Toiminnan laatua kuvaavat mittarit ovat yleisluonteisia, vaikkakin niitä on täsmennetty aiemmista vuosista. Alkavassa strategia – ja talousarviotyöskentelyssä kiinnitetään mittareihin huomiota. Oppimistuloksiin ja hyvinvointiin liittyvien kehittämistoimenpiteiden vaikuttavuuden mittaaminen on pääsääntöisesti pitkän aikavälin seurantaa. Tulokset näkyvät henkilökohtaisella tasolla ja vaikuttavat oppilaan kasvu- ja koulutuspolkuun tulevaisuudessa. Toimien tehokkuus mm. syrjäytymisen ehkäisyssä ja sen taloudellisissa vaikutuksissa on haastavaa mitata talousarviovuosittain. Joitain ilmiöitä voidaan numeerisesti mitata vuositason tasolla, mutta todellisesta vaikuttavuudesta saadaan tuloksia vasta pitkäaikaisseurannalla.

Lautakuntatyössä tunnistettiin riski operatiiviseen työskentelyyn puuttumisessa kansalaispalautteiden pohjalta. Esiteltäviin päätösehdotuksiin kaivattiin lisää vaihtoehtoisia ehdotuksia.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Valmistelutyössä kiinnitetään jatkossa enemmän huomiota vaihtoehtoihin ratkaisuihin ja asiantuntijatyön perusteluihin.

Kouluverkkouudistuksen toimeenpanossa lautakunta kokee saaneensa vain vähän informaatiota rakennusvaiheessa vastuun ollessa infralautakunnan alaisilla toiminnoilla. Selvityksen perusteella rakennusprojekteja hallitaan kaupungissa suunnitelmallisesti. Lautakuntia on pidetty rakentamisprojektien etenemisestä ajan tasalla kokouksissa ajankohtaiskatsauksella ja suunnitteluvaiheessa rakentamisprojektit on esitelty lautakunnille iltakouluissa, seminaareissa ja kokouksissa. Kohteisiin on käyty tutustumassa paikan päällä rakentamisen eri vaiheissa.

Riskienarvioinnissa matriisin koon puuttuminen taulukosta tuottaa vajaan riskiluvun arvioinnin. Tätä tarkastellaan riskienarvioinnin kirjaamisessa seuraavalle toimintavuodelle.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Leena Laakso
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää antaa yllä mainitun lausunnon arviointikertomuksesta vuodelta 2024.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta 19.08.2025 § 19

Valmistelija: sivistysjohtaja Leena Laakso, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 14.5.2025 arviointikertomuksensa vuodelta 2024. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa lokakuun loppuun mennessä.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodesta 2024 on vapaa-aikalautakuntaa koskevilta osilta selkeä ja siinä on kerrottu vuonna 2024 tapahtuneet keskeiset toiminnot ja niihin vaikuttaneet muutokset.

Kommenttina arviointikertomuksessa esiin nostettuihin huomioihin lausutaan:

Vapaa-aikalautakunta saavutti pääsääntöisesti toimintavuodelle asetetut tavoitteet. Talous hoitui tasapainoisesti.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Hyvinvointialueen ja Raision kaupungin yhteistyön aiemmin havaittuja puutteita tarkastellaan tulevassa vuoden 2025 selvityksessä ja niihin kiinnitetään toiminnassa huomiota puutteiden parantamiseksi.

Kirjasto- ja kulttuuripalvelut todettiin monipuolisiksi eri ikäryhmät ja erityisryhmät huomioon ottaen. Museo Harkon toiminta uusissa tiloissa on vakiintunut osana kirjasto- ja kulttuuripalveluja.

Liikunta- ja nuorisopalveluissa tarjottiin runsas määrä liikunta- ja urheilumahdollisuuksia sekä liikuntaneuvontaa kuntalaisille.

Liikuntaolosuhteiden kehittäminen on ollut pitkäjänteistä ja suunniteltua. Nuorisopalvelut tekee laaja-alaista toimintaa nuorten parissa. Tarkastuslautakunta suosittaa liikunta- ja nuorisopalveluiden toiminnan lisäämisen sijaan toiminnan vaikuttavuuden tarkastelua ja painopisteiden valintaa. Liikunta- ja nuorisopalveluiden toimintoja kehitetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti. Tehtäväkuvien tarkennus ja toimintojen vaikuttavuuden arviointi ovat keskeisiä toimintoja palveluiden tuottamisessa. Kouluyhteistyön lisääminen ja kehittäminen tähtäävät lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseen ja pitkällä aikavälillä vaikuttavuuden vahvistamiseen.

Hyvinvointityössä turvataan yhteistyön jatkuminen hyvinvointialueen ja kolmannen sektorin toimijoiden kanssa, yhteistyötä kehitetään ja suunnitellaan yhdessä kaikkien toimijoiden edustajien kesken. Hyvinvointityö on koko kaupungin poikkihallinnollista, yhteistyökumppaneiden kanssa tehtävää työtä, jota hyvinvointikoordinaattori koordinoi. Lautakunta valvoo toimeenpanoa, tuloksellisuutta ja riskienhallintaa. Riskiluvun arviointia tarkennetaan tulevassa suunnitelmassa.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunnan työskentely on laaja-alaista kuntalaisten palveluiden järjestämistä. Tarkastuslautakunta suosittaa painopisteiden priorisointia vaikuttavuuteen perustuen, kun tutkimustietoa toimintojen vaikuttavuudesta on käytössä. Tähän kiinnitetään suunnittelussa, strategisissa painopisteissä ja mittareissa huomiota tulevaa talousarviovuotta suunniteltaessa.

Esittelijä Sivistysjohtaja Leena Laakso

Päätösehdotus Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta päättää antaa yllä mainitun lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2024.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Lupalautakunta 23.10.2025

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 14.5.2025 arviointikertomuksensa vuodelta 2024. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa lokakuun loppuun mennessä.

Lupalautakunta toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodelta 2024 on lupalautakuntaa koskevilta osilta ytimekäs ja selkeä ja siinä on kuvattu lautakunnan vuoden 2024 keskeiset asiat.

Lautakunnan toimintakate vuonna 2024 oli -0,43 milj. euroa ja talousarvion -0,69 milj. euroa eli toimintakate toteutui -0,26 milj. euroa paremmin verrattuna talousarvioon. Lautakunnan maksutuotot olivat yhteensä 0,57 milj. euroa.

Arviointikertomuksessa on nostettu esiin lupalautakunnan toimintatuloihin sisältyvä yksittäinen maa-aineslupamaksu. Kyseisen maksun suuruus oli 33 969,00 €.

Lautakunnan strategisten ja sitovien toiminnallisten tavoitteiden osalta raportissa on mainittu, että tarkennetut ja muutetut mittarit mahdollistavat toiminnan paremman seurannan.

Lautakunta kehittää toimintansa laatua ja seurantaa. Toimintaa seurataan myös muiden viranomaisten vaatimusten mukaisesti ja sellaisilla tunnusluvuilla, jotka mahdollistavat toiminnan seurannan vuoden mittaan ja lopussa. Suunnitelmallisen valvonnan toteutumisen seurantaa tehdään säännöllisesti.

Raportissa mainitaan, että lupalautakunta on myöntänyt avustuksia vuonna 2023 kahdelle yhdistykselle, mutta näiden myönnettyjen avustusten käytön raportointia ei ole käsitelty lupalautakunnassa päätöksen edellyttämässä aikataulussa maaliskuun loppuun mennessä. Tarkastuslautakunta suosittaa, että jatkossa myönnettyjen avustusten käytön raportointia on syytä valvoa myös lautakunnassa.

Ympäristönsuojeluavustusten käyttöä edellisenä vuonna on seurattu samalla, kun avustushakemuksia seuraavalle vuodelle on käsitelty. Tarkastuslautakunta on tehnyt havainnon vuoden 2023 avustusten osalta. Yhden avustuksen saajan raportointi oli jäänyt seuraamatta, mutta

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

tarkastuslautakunnan toiminnan ansiosta asia on huomattu myös ympäristöpalveluissa ja korjattu jälkikäteen. Lupalautakunta on myöntänyt ympäristönsuojelun avustuksia viimeisen kerran maaliskuussa 2024 ja avustusten myöntäminen on lopetettu. Vuoden 2024 avustuksen käyttöraportti on kirjattu lautakunnan vaatimassa aikataulussa ja käyttö on ollut myöntämispäätöksen mukainen.

Esittelijä Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Päätösehdotus

Lautakunta antaa edellä olevan valmistelun mukaisen lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.

Infralautakunta 28.10.2025 § 111

Valmistelija: tekninen johtaja Timo Oja, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 14.5.2025 arviointikertomuksensa vuodelta 2024. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa lokakuun loppuun mennessä.

Investointien nettomenot olivat yhteensä 37,86 milj. euroa, mikä oli 4,39 milj. euroa enemmän kuin talousarviossa. Investointimenot nousivat vuodesta 2023 noin 12,25 milj. euroa. Investoinnit toteutuivat arvioitua suurempina johtuen siitä, että monivuotiset hankkeet ylittivät vuoden 2024 talousarvionsa.

Lausuntona arviointikertomukseen todetaan seuraavaa:

Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodesta 2024 on infralautakuntaa koskevilta osilta selkeä ja siinä on kerrottu vuoden 2024 tapahtuneet keskeiset toiminnot ja niihin vaikuttaneet muutokset. Toiminnalliset tavoitteet toteutuvat sekä lautakuntatasolla että palveluyksiköittäin.

Vuoden 2024 investoinnit toteutuivat suunnitellusti. Kaupungin investointimenot tulevat edelleen kasvamaan seuraavien vuosien aikana palveluverkon (koulu- ja päiväkotihankkeet) sekä suurten infrahankkeiden (mm. E18-hanke, Kuloisten risteysilta, ratahankkeet) toteuttamisen vuoksi.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Esittelijä Tekninen johtaja Timo Oja

Päätösehdotus Infralautakunta antaa yllä mainitun lausunnon arviointikertomuksesta vuodelta 2024.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkikehitysjaosto 02.10.2025 § 47

Valmistelija: kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta antoi 14.5.2025 arviointikertomuksensa vuodelta 2024. Tarkastuslautakunta pyytää, että arviointikertomus saatetaan valtuuston tietoon ja kaupunginhallitus antaa siitä lausuntonsa valtuustokäsittelyä varten. Ennen lausuntonsa antamista kaupunginhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa lokakuun loppuun mennessä.

Lausunto

Kaupunkikehitysjaosto toteaa lausunnossaan seuraavaa:
Tarkastuslautakunnan laatima raportti vuodesta 2024 on kaupunkikehitysjaostoa koskevilta osilta ytimekäs ja selkeä ja siinä on asianmukaisesti kuvattu jaoston vuotta 2024 koskeva tilanne:
Kaupunkikehitysjaosto

”Kaupunkikehitysjaosto kehittää alueen maankäyttöä ja kaupunkikuvaa sekä luo edellytykset hyvälle kaupunkiympäristölle. Kaupunkikehitysjaosto edistää asumisoloja ja luo elinkeinoelämälle toimintaedellytyksiä sekä ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävää kehitystä. Kaupunkikehitysjaosto toimii kaupunginhallituksen alaisuudessa ja päätöksenteko on linjassa kaupunkikehityksen kokonaisuuden sekä meneillään olevien valmisteluiden kanssa. Kaupunkikehitysjaosto on käsitellyt vuoden 2024 aikana pääsääntöisesti asemakaavamuutoksia, joukkoliikennettä ja keskustan suunnittelukilpailua. Kaupunkikehitysjaosto on käsitellyt kaavoitusohjelman vuosille 2025-2027 kokouksessaan 10.10.2024 ja valtuusto on hyväksynyt ohjelman 9.12.2024 § 121. Kaupunkikehitysjaoston toiminta noudattaa hallintosääntöä eikä tarkastuslautakunta havainnut huomautettavaa.”

Kaupunkikehitysjaosto toteaa omana lausuntonaan, että tarkastuslautakunnan kuvaus arviointikertomuksessa vastaa toiminnan todellista tilaa eikä toiminnassa ole vuoden 2024 osalta huomautettavaa.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Esittelijä Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunkikehitysjaosto päättää antaa yllä mainitun lausunnon arviointikertomuksesta vuodelta 2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 03.11.2025
60/00.03.00/2025

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Tarkastuslautakunta on antanut arviointikertomuksensa vuodelta 2024. Arviointikertomus on saatettu valtuuston tietoon 2.6.2025. Kaupunginhallitus on pyytänyt lautakunnilta lausunnot aina kyseistä lautakuntaa koskevin osin siten, että lausunnot käsitellään kaupunginhallituksessa lokakuun loppuun mennessä yhdessä kaupunginhallituksen lausunnon kanssa. Lautakuntien kokousaikataulujen takia käsittely on kaupunginhallituksen kokouksessa 3.11.2025. Lautakuntien lausuntojen lisäksi arviointikertomuksesta annetaan seuraava lausunto valtuustolle.

Omistajaohjauksen periaatteet

Tarkastuslautakunta toteaa, että valtuusto ei ole päättänyt omistajaohjauksen periaatteista lain ja hallintosäännön edellyttämällä tavalla ja että kaupunginhallituksen tulee huolehtia, että tarvittavat asiakirjat tuodaan päätöksentekoon.

Raision kaupunkistrategia valtuustokaudelle 2025–2029 on päivitetty valtuuston päätöksellä 9.9.2025 § 309. Omistajapolitiikka ja omistajaohjauksen linjaukset ovat olleet osaltaan mukana strategiaprosessissa ja strategian valmistelussa on todettu, että päivitetyn strategian pohjalta laaditaan Raision kaupungin omistajapolitiittiset linjaukset erillisenä asiakirjana. Myös kuntalaki lähtee siitä, että omistajapolitiikka on osa kuntastrategiaa (kuntalaki 37 §), joten linjaukset on tarkoituksenmukaista laatia nyt kun strategia on viety päätöksentekoon. Omistajapolitiittiset linjaukset tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ja edelleen valtuuston hyväksyttäväksi kevään 2026 aikana. Syksyn 2025 ja kevään 2026 aikana valmistellaan ja käsitellään strategian pohjalta myös muita keskeisiä ohjelma- ja suunnitelmakokonaisuuksia, jotka kaikki osaltaan täydentävät ja vievät käytäntöön kaupunginstrategiassa hyväksytyjä valtuustokauden tavoitteita.

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Tarkastuslautakunta on todennut, että kaupunginhallituksen tulee päättää hallintosäännön 102 §:n mukaisesti sisäisen tarkastuksen suunnitelmasta ja että kaupunginhallituksen on syytä arvioida, miten sisäinen tarkastus järjestetään siten, että se täyttää valtuuston ja kaupunginhallituksen päättämän riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan edellytykset ja tarkoituksen. Lisäksi tarkastuslautakunta on suositannut, että osana sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa laaditaan tarvittavat muutokset myös valmiusasiakirjoihin, riskienhallinnan käytäntöihin ja sisäisen tarkastuksen menettelyihin.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet on päivitetty ja tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 3.11.2025 täydennettyä siten, että perusteisiin liitetään myös varautumisen periaatteet. Perusteet etenevät kaupunginhallituksesta edelleen valtuuston käsittelyyn. Perusteiden käsittelyn jälkeen päivitetään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeet, joka on kaupunginhallituksen hyväksymä asiakirja. Samalla laaditaan ja tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi sisäisen valvonnan ja tarkastuksen suunnitelma vuodelle 2026. Tavoitteena on, että ohjeet ja suunnitelma käsitellään kaupunginhallituksessa joulukuun aikana. Lisäksi parhaillaan päivitetään valmiussuunnitelman yleistä osaa ja päivitystä varten nykyinen valmiussuunnitelma on tällä hetkellä kommenttikierroksella toimialoilla ja yksiköissä. Päivitetty suunnitelma tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn alkuvuoden 2026 aikana.

Asunto-ohjelma

Tarkastuslautakunta on todennut, että asuntopoliittiset toimenpiteet liittyvät keskeisesti myös kaupungin omistajaohjaukseen, sen sisältöihin ja konserniohjaukseen. Tarkastuslautakunta suosittelee, että Raision asunto-ohjelma päivitetään vuoden 2025 aikana.

Asunto- ja maapoliittista ohjelmakokonaisuutta on valmisteltu Raisiossa samanaikaisesti Turun seudun MAL-kaupunkiseudun asunto- ja maapoliittisen ohjelman 2026–2029 valmistelun kanssa. Seudun ohjelmaluonnos on tulossa lausunnoille loppuvuoden aikana ja sen on tarkoitus tulla hyväksymiskäsittelyyn alkuvuodesta 2026. Kaupunkikehitysjaosto on käynyt kahdesti lähetekeskustelua ohjelmien sisällöstä, ja sitä kautta ohjannut asunto- ja maapoliittisen ohjelmakokonaisuuden valmistelua. Tavoitteena on tuoda ohjelma kaupunkikehitysjaostolle ja sieltä eteenpäin hallitukselle ja valtuustolle päätettäväksi joulukuussa 2025.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta	§ 39	14.05.2025
Kaupunginhallitus	§ 188	26.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 83	02.06.2025
Kaupunginhallitus		03.11.2025

Kaupunginhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta valtuustolle edellä olevan valmistelun mukaisen lausunnon ja ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee lausunnon tiedokseen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Oheismateriaali

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2024

Kaupunginhallitus

03.11.2025

13**Petri Teräväisen eronpyyntö Raision kaupungin luottamustoimista**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
702/00.00.01.01/2025

Valmistelija: hallintoasiantuntija Sanna Tammilehto,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Petri Teräväinen on jättänyt 23.10.2025 sähköpostitse eronpyynnön Raision kaupungin luottamustoimista henkilökohtaisen syyn vuoksi.

Petri Teräväinen on infralautakunnan varajäsen (kv 2.6.2025 § 67).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että

1) valtuusto merkitsee tiedoksi Petri Teräväisen eronpyynnön infralautakunnan varajäsenyydestä.

2) valtuusto myöntää eron Petri Teräväiselle infralautakunnan varajäsenyydestä.

3) valtuusto valitsee Petri Teräväisen tilalle infralautakuntaan uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

14**Lautakuntien pöytäkirjat**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
38/00.01.02.01/2025

Kaupunginhallitus on saanut tietoonsa seuraavat lautakuntien pöytäkirjat:

- Infralautakunta 28.10.2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Lautakuntien pöytäkirjat merkitään tiedoksi ja päätetään, että kuntalain § 92 mukaista otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Kaupunginhallitus

03.11.2025

15**Ilmoitusasiat 3.11.2025**

Kaupunginhallitus 03.11.2025
36/00.01.02.01/2025

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

1. Pöytäkirjaotteita

- Kaarinan kaupunginhallitus 20.10.2025 § 264: Turun Seudun Vesi Oy:n osakkeenomistajien yksimielinen päätös koskien G2-osakesarjan osakkeiden suunnattua maksutonta osakeantia Maskulle, Nousiaisille, Raisiolle ja Naantalille
- Paimion kaupunginhallitus 22.10.2025 § 57: Turun Seudun Vesi Oy:n osakkeenomistajien yksimielinen päätös koskien G2-osakesarjan osakkeiden suunnattua maksutonta osakeantia Maskulle, Nousiaisille, Raisiolle ja Naantalille.
- Turun kaupunginhallituksen konsernijaosto 20.10.2025 § 77: Turun Seudun Vesi Oy:n osakkeenomistajien yksimielinen päätös koskien G2-osakesarjan osakkeiden suunnattua maksutonta osakeantia Maskulle, Nousiaisille, Raisiolle ja Naantalille
- Naantalin kaupunginhallitus 20.10.2025 § 257: Ruoka-aputoiminnan kehittäminen Varsinais-Suomessa
- Ruskon kunnanhallitus 20.10.2025 § 227: Lausunto Raision seudun koulutuskuntayhtymän talousarviosta ja toimintasuunnitelmasta vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2027-2028
- Nousiaisten kunnanhallitus 27.10.2025 § 241: Lausunnon antaminen Raision seudun koulutuskuntayhtymän talousarviosta ja toimintasuunnitelmasta vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2028

2. Pöytäkirjoja

- Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta 22.10.2025
[Jätehuoltolautakunnan pöytäkirjat](#)
- Turun työllisyysaluelautakunta 22.10.2025
[Työllisyysaluelautakunnan pöytäkirjat](#)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös