

Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet

Kaupunginhallitus 27.10.2025 § 356

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Kuntalain 14 §:n mukaisesti kaupunginvaltuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista, joiden tarkoituksena on ohjata kaupunginhallitusta sen huolehtiessa kuntalain 39 §:n velvoittamana kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta on lisäksi voimassa, mitä kaupungin hallintosäännössä sekä muissa ohjeissa ja määräyksissä on sanottu.

Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 12.10.2020 § 85 hyväksynyt edelliset Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet, joita nyt on tarpeen päivittää. Päivityksessä on tarkastettu periaatteiden termistö nykyorganisaation ja -käytänteiden mukaiseksi, täsmennetty riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen määritelmiä sekä sisäisen tarkastuksen järjestämistapoja, lisätty aiempien periaatteiden hyväksymisen jälkeen käyttöön otettu väärinkäytösilmoituskanava sekä täsmennetty tilivelvollisten luettelo vastaamaan nykyistä organisaatiota. Päivitetyt periaatteet on esitetty liitteenä ja lisäksi oheismateriaalina on periaatteet muutosmerkinnöin. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteiden päivityksen jälkeen tarkoituksena on päivittää myös kaupunginhallituksen hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeet sekä laatia jatkossa vuosittain kaupunginhallituksen hyväksymä sisäisen tarkastuksen suunnitelma.

Raision kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet –päätöksen soveltamisalana on Raision kaupungin toiminta. Päätöstä noudatetaan myös kaupungin tytäryhteisöissä ja näiden tytäryhteisöissä sekä kaupungin määräysvaltaan kuuluvissa säätiöissä, jollei niitä koskevasta lainsäädännöstä, yhtiöjärjestyksestä tai säätiön säännöistä muuta johdu. Tytäryhteisön hallitus vastaa kuitenkin aina yhteisön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja sen tuloksellisuuden valvonnasta.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukainen ja tuloksellinen järjestäminen koskee kaikkia Raision kaupungin ja kaupunkikonserniin kuuluvia tilivelvollisia toimielimiä ja johtavia viranhaltijoita sekä esihenkilöitä. Myös henkilöstön velvollisuutena on toimia lainsäädännön sekä kaupungin määräysten, ohjeiden ja tavoitteiden mukaisesti. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulee olla olennainen osa kaupungin tytäryhteisöjen ja säätiöiden hallitustyöskentelyä sekä hyvää hallintoa ja johtamista.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden tavoitteena on vahvistaa ja yhdenmukaistaa kaupungin ja koko kaupunkikonsernin hyvää hallintoa ja johtamista. Perusteet kytkevät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osaksi kaupungin ja kaupunkikonsernin toiminnan johtamista, suunnittelua, päätöksentekoa ja toimintaprosesseja. Perusteiden avulla varmistetaan, että kaupungille ja kaupunkikonsernille asetetut tavoitteet saavutetaan, toiminta on tuloksellista ja riskit ovat hallinnassa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaiset Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun siten, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteisiin lisätään myös varautumisen periaatteet.

Kaupunginhallitus 03.11.2025 § 371

Valmistelija: hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan päivityksen valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen evästyksen mukaisesti siten, että asiakirjaan on sisällytetty myös kirjaukset varautumisen periaatteista. Kirjaukset on laadittu hyödyntäen Kuntaliiton malliesimerkkiä valtuustotason päätökseksi varautumisen yleisistä periaatteista.

Kuntaliitto suosittelee, että valtuusto päättää esimerkiksi osana kaupunkikonsernin riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan päätöstä myös varautumisen periaatteista, ja että valtuusto seuraa varautumispäätösten toteutumista vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä.

Kunnan varautumisen päämääränä on, että varautumisen avulla luodaan edellytykset toiminnan johtamiselle, palveluiden jatkuvuuden hallinnalle ja häiriötilanteista palautumiselle niin normaaliolojen häiriötilanteissa kuin poikkeusoloissakin.

Kirjaukset on viety osaksi perusteista siten, että kirjauksia on osin sisällytetty aiempaan tekstiin ja asiakirjaan on lisätty myös kokonaan uusi erillinen Varautumisen periaatteet -luku. Lisäksi asiakirjan rakennetta on hieman päivitetty aiemmasta versiosta.

Päivitetyt periaatteet on esitetty liitteenä ja lisäksi oheismateriaalina on periaatteet muutosmerkinnöin. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteiden päivityksen jälkeen kaupunginhallituksen päätettäväksi tuodaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeiden päivitys sekä uusi vuosittainen sisäisen valvonnan ja tarkastuksen suunnitelma. Tavoitteena on, että ohjeet ja suunnitelma käsitellään kaupunginhallituksessa joulukuun aikana. Lisäksi parhaillaan päivitetään valmiussuunnitelman yleistä osaa ja päivitystä varten nykyinen valmiussuunnitelma on tällä hetkellä kommenttikierroksella toimialoilla ja yksiköissä. Päivitetty suunnitelma tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn alkuvuoden 2026 aikana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaiset Raision kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 10.11.2025
1216/02.02.01/2025

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaiset Raisen kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja varautumisen perusteet.

Päätös