

Rohkean Raision kaupunkistrategian päivitys valtuustokaudelle 2025–2029

Kaupunginhallitus 09.09.2025
345/00.01.02.00/2025

Valmistelija: kaupunginjohtaja Eero Vainio, hallintojohtaja Anni Hakala,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka, kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen. Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Raision strategiaprosessi

Raision kaupungin strategiaa valtuustokaudelle 2025–2029 on valmisteltu laajana yhteistyönä ja tausta-aineistoa on kerätty monien kyselyiden avulla. Strategian laadintatyötä on tehty viime valtuustokaudella toimivaksi todetun strategian pohjalta. Raision kaupunki on mukana Kuntaliiton ja FCG:n USO-verkostossa kaudella 2025–2026 ja verkostoon kuuluu kuntakohtaisia kehittämispajoja ja kunnan tilanneanalyysi, joita on hyödynnetty strategiaproseessissa. Raision strategiaproessin neuvonantajina ovat toimineet johtaja Kimmo Haapasalo FCG:ltä ja toimitusjohtaja Jenni Airaksinen Kunnallisanalan kehittämissäätiöstä.

Uuden strategian tavoitteena on muodostaa yhteinen tahtotila ja pohja päätösten ja valintojen tekemiseen. Strategian visio tähtää vuoteen 2040 ja vision toteuttamiseen tähtäävät tavoitteet on laadittu valtuustokaudelle.

Strategian valmistelu aloitettiin tammikuussa strategiaproessin läpikäynnillä johtoryhmässä sekä valtuustoinfolla vanhalle valtuustolle. Vanha valtuusto teki myös valtuustotyöskentelyn ja strategian itsearvioinnin alkuvuoden aikana strategiatyön pohjaksi. Uusi valtuusto otti jo toukokuussa ”varaslähdön” tulevalle valtuustokaudelle ja aloitti strategiatyöskentelyn tulevaisuuskenaarioiden parissa. Kesäkuun seminaarissa työstettiin puolestaan arvoja ja elokuun seminaarissa käytiin läpi strategiatyön luonnoksia ja työstettiin mm. visio, missio, strategian painopisteet, valtuustokauden tavoitteita sekä mittareita strategialle.

Raision strategiaproessin keskeiset vaiheet:

- Strategiaproessin läpikäynti, kaupungin johtoryhmä 01/2025
- Valtuuston sitouttaminen strategiaproessiin, valtuustoinfo 27.1.2025
- Valtuustotyöskentelyn ja strategian itsearviointikysely nykyisille valtuutetuille 2–3/2025
- Itsearviointikyselyn läpikäynti ja tulevaisuusdialogi, valtuustoseminaari 26.3.2025
- Raision tulevaisuus & tulevaisuusdialogi, esihenkilöfoorumi 23.4.2025
- Henkilöstö- ja sidosryhmäkyselyt 4–6/2025

- Varaslähtö – skenaariotyöskentelyt, valtuustoseminaari uuden valtuustokauden valtuutetuille 20.5.2025
- Arvot ja talous, valtuustoseminaari 18.6.2025
- Kuntalaiskysely 6–7/2025
- Strategiatyöpaja, kaupungin johtoryhmä 13.8.2025
- Strategian sisältöä: mm. visio, missio, strategian painopisteet, valtuustokauden tavoitteet, mittarit, valtuustoseminaari 27.-28.8.2025
- Strategian hienosäätö ja strategian seuranta, valtuustoseminaari 8.9.2025

Kuntalais-, sidosryhmä- ja henkilöstökyselyt ja tulevaisuusdialogit

Strategiaa on valmisteltu yhteistyössä asukkaiden, henkilöstön, kaupunginvaltuutettujen ja sidosryhmien kanssa. Osana valmistelua on tehty erilaisia kuntalais- ja henkilöstökyselyjä. Lisäksi tietoa on kerätty eri tapahtumissa ja kokouksissa paikallisilta yhdistyksiltä ja järjestöiltä, yrityksiltä sekä kaupungin vaikuttamistoimielimiltä. Kyselyistä ja keskustelutilaisuuksista kertyvä aineisto on toiminut valtuuston strategiatyön tausta-aineistona.

Kuntalaiskysely strategiaan liittyen oli avoinna ajalla 23.6.-25.7.2025 ja vastaajia oli yhteensä 119. Kyselyssä Raision suurimmiksi ylpeyden aiheiksi nousivat luonto ja ympäristö, kaupungin imago ja kehitys, palvelut sekä kulttuuri ja tapahtumat. Kyselyn vastauksissa arvostettiin mm. Raision metsiä, rantoja, luontopolkuja ja ulkoilureittejä ja useissa vastauksissa mainittiin esimerkiksi puistot, Playa del Raisio sekä eri asuinalueiden luonnonläheisyys. Myös kaupungin vetovoima ja sivistys- ja kulttuuripalvelut saivat paljon kiitosta. Suurimmiksi huolenaiheiksi kuntalaiskyselyssä nousivat sosiaaliset ongelmat kuten nuorison pahoinvointi, syrjäytyminen ja päihteiden käyttö, ympäristöön ja rakentamiseen liittyvät kysymykset kuten luontokato ja viheralueiden väheneminen, palveluiden saatavuuteen ja laatuun liittyvät asiat sekä kaupunkilaisten turvallisuuteen liittyvät seikat. Kyselyn vastauksissa toivottiin kaupungin tavoittelevan mm. viheralueiden säilymistä ja kestävästä rakentamista sekä panostamista lasten ja nuorten hyvinvointiin. Kuntalaiset toivoivat esimerkiksi aktiivista keskustelua, torikulttuurin elvyttämistä, vetovoimaisia yritysalueita sekä asukasosallistumisen vahvistamista ja arjen kohtaamispaikkoja eri ikäryhmille.

Kaupungin henkilöstön osalta toteutettiin strategian valmisteluun osallistavia tulevaisuusdialogeja esihenkilöfoorumissa sekä eri työyksiköissä. Yhteensä osallistujia oli 43 ryhmää/työyksikköä ja esihenkilöfoorumissa noin 70 esihenkilöä. Lisäksi henkilöstöllä oli myös mahdollisuus vastata erilliseen henkilöstökyselyyn. Tulevaisuusdialogien ja kyselyn vastauksissa ylpeyden aiheiksi nousivat erityisesti Alppiruusuapuisto, muut puistot ja viheralueet, liikuntamahdollisuudet sekä luonto ja ulkoilualueet. Suurimpia huolenaiheita puolestaan olivat liikenne ja E18-hankkeen aiheuttama väliaikainen myllerrys, nuorten hyvinvointi ja syrjäytyminen sekä alueiden eriytyminen ja kotoutumisen onnistuminen. Henkilöstön vastauksien perusteella kaupungin pitää tavoitella erityisesti palveluiden laatua ja saavutettavuutta, vetovoimaa ja elinvoimaa sekä hyvää arkea ja elämänlaatua kaikille kaupunkilaisille. Henkilöstökyselyssä onnistumisina nousivat esimerkiksi kaupungin brändin ja imagon kehittyminen, henkilöstön hyvinvointiin panostaminen sekä asukkaiden osallistaminen ja avoimuus viestinnässä ja päätöksenteossa.

Myös muita sidosryhmiä on osallistettu strategian valmisteluun. Vanhusneuvosto, vammaisneuvosto ja nuorisovaltuusto kävivät

strategiaan liittyvät tulevaisuusdialogit toukokuun kokousten yhteydessä. Lisäksi tulevaisuusdialogeja toteutettiin Hyvinvoita yhdessä foorumissa 4.6.2025 ja yrittäjien aamukahveilla 12.6.2025. Tapahtumissa dialogeihin osallistui yhteensä noin 100 henkilöä. Sidosryhmien tulevaisuusdialogeissa kaupungin vahvuuksina nousivat esiin mm. luonto ja viheralueet, liikunta ja vapaa-aika sekä palvelut ja saavutettavuus. Suurimpina huolenaiheina mainittiin mm. E18-hanke, ikääntyneiden yksinäisyys sekä nuorten hyvinvointi. Tulevaisuuden toiveet ja tavoitteet painottuivat mm. palveluiden saavutettavuuteen, yhteisöllisyyteen ja kohtaamispaikkoihin sekä rakennuskannan ja asumisen kehittämiseen.

Strategian seuranta ja arviointi

Strategian toteuttaminen, seuranta ja arviointi on osa kunnan talousarvio- ja tilinpäätösprosesseja. Vuosittain hyväksyttävä talousarvio perustuu valtuuston hyväksymään strategiaan. Strategiassa hyväksytyjen valtuustokauden tavoitteiden pohjalta talousarviossa asetetaan vuosittaisia tavoitteita, toimenpiteitä ja mittareita. Osavuosi- ja tilinpäätösraportoinnissa seurataan toimenpiteiden toteutumista mittareiden pohjalta. Myös arviointikertomuksessa raportoidaan kunnan tavoitteiden ja strategian toteutumista. Lisäksi strategian toteutumista arvioidaan kyselyllä osana valtuustotyöskentelyn väliarviointi ja koko valtuustokauden työskentelyn arviointia.

Talousarvion lisäksi strategia pohjalta laaditaan tai päivitetään erilaisia suunnitelmia ja ohjelmia, jotka määrittävät vahvasti kaupungin toimintaa ja joiden avulla toteutetaan strategiassa määritettyjä valtuustokauden tavoitteita ja niiden seurantaa. Keskeisiä strategian pohjalta laadittavia suunnitelmia ja ohjelmia ovat mm. hyvinvointikertomus ja suunnitelma, ympäristöohjelma, asunto- ja maapoliittinen ohjelma sekä omistajapoliittiset linjaukset.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Eero Vainio
Päätösehdotus	Strategialuonnos esitellään hallitukselle kokouksessa valtuuston seminaarin 8.9.2025 pohjalta ja kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan strategialuonnoksen.
Päätös	