

Konserniohjeen mukainen ennakonäkemys uuden tytäryhtiön perustamisen selvittämiseksi / Raision Vesi Oy

Kaupunginhallitus 25.08.2025 § 281
743/00.04.02/2025

Valmistelija: talousjohtaja Patrik Nygrén, tekninen johtaja Timo Oja, kaupunginlakimies Timo Lankinen ja hallintojohtaja Anni Hakala, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Raision Vesi Oy pyytää konserniohjeen mukaista ennakonäkemystä uuden tytäryhtiön perustamisen selvittämiseksi. Perustettava yhtiö olisi verkostoyhtiö, johon Raision Vesi Oy myisi nykyisellään itse omistamansa vesihuoltoverkosto-omaisuuden.

Nykyisellään, osakeyhtiömuotoisena toimijana veroviranomainen ei tulkitse, että Raision Vesi Oy olisi EVL 18 b §:n 1 momentin 3. kohdassa ja 4. momentin 2. kohdassa tarkoitettu julkinen infrastruktuuriyhtiö. Esimerkiksi liikelaitosmallisissa tai taseyksikkömuotoisissa organisaatioissa vastaavaa tulkintaa ei ole, joten näin ollen toimintamuodolla on vaikutusta siihen, millaisia veroperusteita sen toimintaan kohdistetaan.

Keskusverolautakunnan ennakkoratkaisussa (KVL 35/2022, KOH 0.5.2023 taltio 1395) kaupungin omistama satamaliiketoimintaa harjoittanutta yhtiötä ei pidetty julkisena infrastruktuuriyhtiönä. Sen perustama tytäryhtiö kuitenkin täytti määritelmän, ja sitä pidettiin EVL 18 § mukaisena infrastruktuuriyhtiönä. Näin ollen käytännössä perustaminen etenisi seuraavalla tavalla:

- Raision Vesi Oy perustaisi tytäryhtiön, jolle Raision Vesi Oy myisi verkostot. Samalla Raision Vesi Oy lainaisi vastaavan summan perustettavalle yhtiölle verkoston ostoa varten.
- Verkostoyhtiö saisi vuokraa Raision Vesi Oy:ltä vesi-infran käytöstä ja vastaavasti sillä olisi korkokuluja Raision Vesi Oy:lle.
- Verkostoyhtiö saisi ilman rajaa vähentää korkokuluja vuokratulujensa vastaan, sillä se tulkittaisiin Keskusverolautakunnan ennakkopäätöksen mukaisesti EVL 18 b §:n poikkeuksen mukaiseksi julkiseksi infrastruktuuriyhtiöksi. Yhtiölle ei siis jäisi käytännössä verotettavaa tuloa.
- Raision Vesi Oy:n nettovuokrat jäisivät rajoituksen alle, sillä olisi korkokuluja kaupungille mutta saisi vastaavasti korkotuottoja verkostoyhtiöltä.

Ennakoitu verohyöty järjestelyn myötä yhtiölle korkokulujen vähennysoikeuden myötä olisi n. arviolta 100.000–200.000 euroa vuodessa. Tarkemmat arviot vaikutuksista on mahdollista saada, mikäli asiaa lähdetään selvittämään tarkemmin eteenpäin. Kyseinen summa voitaisiin näin ollen jatkossa käyttää tehokkaammin, Raision Vesihuollon toimintaan. Yhtiö etsii erilaisia keinoja tehostaa toimintaansa, jotta tulevaisuuden taksankorotuspaineita voitaisiin keventää.

Vesihuoltoalalla myös eräällä suurella vesilaitoksella on vastaavanlainen järjestely, jossa verkostot omistaa erillinen infrastruktuuri(tytär)yhtiö. Näin ollen voidaan todeta, että kyseinen järjestely ei ole millään tavalla erityisen poikkeuksellinen kuntien omistamien osakeyhtiöiden näkökulmasta. Tosin se edelleen monimutkaistaa hieman yhtiörakennetta.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Eero Vainio
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus toteaa ennakkonäkemyksensä, että Raisen Vesi Oy voi edetä uuden tytäryhtiön perustamisen selvittämisessä, kuitenkin siten, että selvitystä varten yhtiön tulee pyytää veroviranomaiselta ennakkoratkaisu mahdollisen perustettavan tytäryhtiön verotuksellisesta asemasta ja selvittää siten mahdollinen tulkintariski ja verotuksellinen epävarmuus. Veroviranomaisen näkemyksen lisäksi selvitykseen tulee pyytää myös lausunto yhtiön tilintarkastajalta. Lisäksi Raisen Vesi Oy:n tulee kartoittaa järjestelyyn liittyvät mahdolliset riskit, kuten rahoitus- ja vastuuriskit ja operatiiviset riskit, ja tehdä kattava riskiarviointi, joka esitetään osana selvitystä. Lisäksi selvitykseen tulee liittää malliehdotelma yhtiöjärjestelyn aiotusta rahoitusjärjestelystä. Selvitys kokonaisuudessaan tulee saattaa kaupunginhallituksen tietoon sekä pyytää erikseen kaupunginhallituksen ennakkonäkemyks uuden tytäryhtiön perustamisesta, mikäli perustamisessa halutaan selvitykseen jälkeen edetä.
Päätös	Janne Laulumaa ja Jonni Moislahti poistuivat esteellisinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Janne Laulumaa on Raisen Vesi Oy:n hallituksen puheenjohtaja ja Jonni Moislahti hallituksen jäsen (esteellisyyden peruste HL 28 § 1 mom. 5 kohta, ns. yhteisöjäävi). Jari Salonen ehdotti, että kaupunginhallitus toteaa ennakkonäkemyksensä, että Raisen Vesi Oy voi edetä uuden tytäryhtiön perustamisen selvittämisessä. Selvitys kokonaisuudessaan tulee saattaa kaupunginhallituksen tietoon sekä pyytää erikseen kaupunginhallituksen ennakkonäkemyks uuden tytäryhtiön perustamisesta, mikäli perustamisessa halutaan selvitykseen jälkeen edetä. Kaupunginhallitus hyväksyi Salosen ehdotuksen yksimielisesti.