

Vastine hallinto-oikeudelle valituksista koskien päätöstä rehutehtaan ympäristöluvan lupamääräyksen 3 mukaisesta selvityksestä

Kaupunginhallitus 25.08.2025 § 275
1028/11.01.00.00/2024

Valmistelija: kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila, kaupunginarkkitehti Emma Kaitaa, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Vaasan hallinto-oikeus on varannut mahdollisuuden antaa kirjallinen vastine 29.8.2025 mennessä valitusten johdosta. Vastineessa pyydetään ilmoittamaan asian diaarinumero 372/2025.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut päätöksen 6.2.2025 Alltech Fennoaqua Oy:lle rehutehtaan lupamääräyksen 3 mukaisen selvityksen perusteella. Päätöksestä ovat valittaneet Varsinais-Suomen ELY-keskus ja Raision kaupungin lupalautakunta melko saman sisältöisin valituksin.

Varsinais-Suomen ELY-keskus vaatii, että Vaasan hallinto-oikeus muuttaa Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä lupamääräyksiensä 3 ja 18 osalta tai kumoaa päätöksen.

ELY-keskus vaatii mm. seuraavaa lupamääräyksen 3 osalta. Kanavoitujen päästöjen hajukomponenteista tulee tehdä kattava selvitys. Hajuhaittaa aiheuttaville komponenteille tai hajupäästölle tulee asettaa selkeä raja-arvo tai raja-arvo päästön reduktiosta. Määräyksen noudattamiseen vaaditaan olfaktometristen mittausten tulosten lisäksi myös asetettujen raja-arvojen alittaminen. Lupamääräykseen 18 osalta vaaditaan mm. seuraavaa. Hajutarkkailu ulkopuolisen asiantuntijan toimesta ja lisäksi hajupaneeli. Raja-arvojen ylittyessä tai tarkkailun suorittajan tai valvontaviranomaisen luotettavasti arvioiman kohtuullisuuskynnyksen ylittyessä suunnitelma toimenpiteistä aikatauluineen. Perusteluna vaatimuksille esitetään mm. seuraavaa. Määräykset tulee antaa, jotta lupamääräyksiä ja niiden noudattamista voidaan valvoa riittävän tehokkaasti. Luvan hakija on esittänyt vain yhden linjan suuntaa antavia tuloksia kaasumaisista yhdisteistä. ELY-keskukselle on saapunut hajuhaittailmoituksia edelleen senkin jälkeen, kun luvan haltija on asentanut hajuntorjuntalaitteen suurimmalle kanavoidulle hajupäästölähteelle. Hajutarkkailu ulkopuolisen asiantuntijan toimesta sekä hajupaneeli on määrättävä, jotta voidaan luotettavasti selvittää hajuhaittaa ympäristössä. Mikäli raja-arvot ylitetään, on suunnitelma toimenpiteistä toimitettava toimivaltaiselle lupaviranomaiselle, jotta lupaviranomainen voi määrätä tarpeellisista toimenpiteistä.

Raision kaupungin lupalautakunta vaatii hallinto-oikeutta muuttamaan lupamääräyksiä 3. ja 18. tai vaihtoehtoisesti palauttamaan asian aluehallintovirastolle uudelleen käsiteltäväksi.

Lupalautakunta vaatii mm. seuraavaa lupamääräyksen 3 osalta. Hajupäästöille tulee antaa päästöraja-arvo, vähintään merkittävimmälle komponentille. Raja-arvon asettamista varten tulee tehdä riittävät selvitykset. Määräyksen tulee olla valvottavissa ja valvonnan yhteydessä tulee olla mahdollisuus puuttua kohtuutonta haittaa aiheuttaviin päästöihin. Lupamääräykseen 18 osalta vaaditaan mm. seuraavaa. Tarkkailua on suoritettava puolueettoman ulkopuolisen tarkkailijan toimesta ja lisäksi tulee järjestää hajupaneeli. Hajunhallintasuunnitelman mukaista hajun suunnitelmallista vähentämistä tulee jatkaa. Merkittävimpiin päästölähteisiin on toteutettava hajunhallintatoimia ja niistä on määrättävä

selkeästi. Päästöraja-arvon ylittyessä tai todettaessa kohtuutonta viihtyisyyshaittaa, tulee esittää suunnitelma toimenpiteistä aikatauluineen. Perusteluna vaatimuksille esitetään mm. seuraavaa. Hajumallinnus ja määräyksessä annettu rajoitus hajun ilmaantuvuudelle ei toimi tarkoituksenmukaisesti. Valvontaviranomaisella ei ole keinoa puuttua tilanteeseen, jos haitta todetaan kohtuuttomaksi tilanteessa, jossa samaan aikaan hajun ilmaantuvuudelle annettu raja-arvo toteutuu mallinnuksen perusteella. Ulkopuolisen tarkkailijan avulla voidaan selvittää hajutapahtumien laatua ja määrää. Hajupaneelin avulla voidaan selvittää eri puolilla asuvien asukkaiden tilannetta.

Kaupunkikehityspalvelujen valmistelu:

Raision kaupunki on kehittyvää ja kasvavaa kaupunkiseutua. Tehdasalue ja rehutehdas sijaitsevat Raisiontien tuntumassa noin kahden kilometrin etäisyydellä kaupungin keskustasta. Raisiontien pohjoispuoli tehdasalueen lähettävillä kehittyy monipuolisesti julkisten palvelujen ja asumisen alueena.

Raision kaupunki laatii parhaillaan Raisiontien pohjoispuolelle asemakaavaa, joka mahdollistaa uuden yhtenäiskoulun rakentamisen noin 700 oppilaalle. Rakennuspaikka sijoittuu tehdasalueen tuntumaan, Raisiontien ja Raisionkaaren rajaamaan kulmaukseen. Asemakaavaehdotus on ollut nähtävillä keväällä 2025 ja kaupunginhallituksen käsittelyssä 25.8.2025, josta kaavan on tarkoitus jatkaa edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Tulevan koulun ympäristössä on lisäksi vireillä Pirilänlaakson asuinalueita täydentävä asemakaavahanke, joka tulee lisäämään asukkaiden määrää alueella.

Aluehallintoviraston päätöksen johdosta tehdyissä valituksissa on esitetty näkökohtia, jotka varmistavat ja edistävät viihtyisän ja vetovoimaisen asuin- ja toimintaympäristön säilymistä ja paranemista. Valituksissa esitetyt vaatimukset lupamääräysten muuttamisesta siten, että määräyksiä ja niiden noudattamista hajun osalta voidaan valvoa riittävän tehokkaasti, ovat varsin kannatettavia.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus antaa edellä olevan kaupunkikehityspalvelujen valmistelun mukaisen vastineen Vaasan hallinto-oikeudelle.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.