

Valtuutettu Janne Ason ym. valtuutettujen aloite valokuitujen ja muiden kaapeleiden kaivutöistä

Kaupunginvaltuusto 09.09.2024 § 73

Valtuutettu Janne Aso jätti seuraavan aloitteen:

Raisiosta, kuten useasta muustakin kunnasta, on tullut erityisesti valokuituyhtiöiden temmellyskenttä. Kaupunkilaisia risoo katujen, kevytväylien, puistojen ja pihojen reunojen, sekä tonttiliittymien auki kaivamiset. Monet kaivannot ovat pitkäaikaisesti auki, huonosti suojattuja, kyseenalaisesti täytettyjä ja hetken kuluttua on seuraava valokuituyhtiö asialla, jolloin taas alkaa sama savotta alusta.

Ymmärrystä ei aina heru, kun valokuituyhtiöt repivät kaapeleille pinnat auki, vaikka alueilla ei olisi ainuttakaan rakennettavaan verkostoon liittyvää kiinteistöä. On jopa väitetty, että kuitujen rakentamista tehtäisiin kaupungin vaatimuksesta, vaikka se ei pidä paikkaansa.

Raisiossa on otettu uudet lupaehdot käyttöön sijoitusten ja kaivulupien osalta, mutta nyt on näyttäytynyt siltä, että olemme lupaehtojen ja taksojen osalta jäljessä. Yleisesti kaupunkilaisille asiat näyttäytyvät siltä, että valokuituyhtiöt saavat toteuttaa hankkeensa varsin villisti ja huolettomasti. Emme väitä, että lupamenettely olisi todellisuudessa näin huoleton, mutta sellainen kuva asioista on valitettavasti syntynyt.

Haluamme kiinnittää huomiota yksittäisen lupa-alueen laajuuteen, sille annettuun työskentelyaikaan, lupa- ja valvontataksojen riittävään porrastukseen, sanktioiden riittävään porrastukseen ja nopeaan valmistumiseen, sekä ennallistamiseen. Ymmärrämme, että lupien myöntäminen ja alueiden ennallistaminen aiheuttaa vaivaa ja kustannuksia, mutta niin aiheutuvat kustannukset kuin haittakorvaukset tulee periä täysimääräisesti luvanhakijalta.

Esitämme, että menettelytapaohjeet ja lupaehdot otetaan uudelleen tarkasteltavaksi ja edellä kuvattuja asioita harkitaan kiristettäväksi. Erityisesti lupa-alueiden kokoa on rajoitettava ja taksoja, sekä sanktioita kiristettävä ja ennallistamisen vaatimuksiin puututtava tiukemmin. Mitä pitkäkestoisempi työmaa, niin sitä pitkäkestoisempi on haitta, jolloin maksujen porrastuksen on oltava tuntuva. Vain siten nykyisen kaltaisesta monen alueen yhdellä kertaa tehtävästä ennallistamisesta päästään yksittäisten alueiden nopeampaan valmistumiseen. Esitämme harkittavaksi, että uusia valokuitujen sijoitus- ja kaivulupia ei myönnettäisi, kunnes kaupungin asettamat lupaehtovaatimukset ja -maksut on uudelleen tarkistettu ja saatettu lainvoimaiseksi.

Raisiossa 9.9.2024

Kokoomuksen ja RKP:n valtuustoryhmä

Janne Aso	Jonni Moislahti
Eeva Savola	Ari Leinonen
Hans Våg	Jari Salonen
Teija Hurmerinta	Harri Seikola
Elisa Vuorinen	Tanja Parkko
Evert Grönblom	Pirita Efe
Mikko Kangasoja	Mikko Tammelin
Heikki Laine	Jari Pulkkinen

Anneli Kivijärvi
Aarre Lehtonen
Jarmo Rosama
Saila Rintee
Aleksi Suro
Juha Hellstén
Niko Dahlgren
Ari Korhonen
Jonna Mero
Ella Mylly

Janne Laulumaa
Tarja Tiitta-Nieminen
Eveliina Tyyskänen
Kimmo Kosonen
Emma Lindqvist
Annika Ollila
Hannele Lehto-Laurila
Juha Jormanainen
Mirva Salonen

Päätös Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 16.09.2024 § 277

Esittelijä Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus Kaupunginhallitus lähettää valtuustoaloitteen infralautakunnan valmisteltavaksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Infralautakunta 11.03.2025 § 39
930/10.03.01.03/2024

Valmistelija: tekninen johtaja Timo Oja, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Valokuiturakentamista (kuten muutakin viestintäverkkojen rakentamista) ohjaa Laki sähköisen viestinnän palveluista (LSVP 917/2014) sekä Laki verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä (276/2016).

Valokuituverkkojen rakentaminen on ollut viime vuosina runsaassa kasvussa Raision kaupungin alueella. Valokuituverkon rakentaminen on täysin markkinaehtoista toimintaa. Valokuituverkon asentamisesta huolehtii ja vastaa sen omistava yritys. Valokuituverkon asentamisprojekti käynnistyy, kun asukas tai asukkaat tilaavat itselleen valokuidun sitä tarjoavan yrityksen kautta. Usein asennustöihin lähdetään, kun riittävän moni asukas samassa naapurustossa on tilannut valokuidun ja rakentaminen on näin yritykselle kannattavaa.

Raision kaupungin rooli on mahdollistaa valokuidun kaivutyöt katualueilla myöntämällä yrityksille sijoitus- ja kaivuluvat sekä valvoa, että asennustyöt etenevät kaupungin myöntämien lupaehtojen mukaisesti. Valokuituverkon asentava yritys hakee kaupungilta sijoitus- ja kaivulupaa. Sijoituslupa tarvitaan rakenteiden, kuten valokuitukaapelin, sijoittamiseen yleiselle alueelle, ja kaivulupa tarvitaan yleisillä alueilla työskentelyä varten.

Raisiossa on käytössä sähköinen lupajärjestelmä sekä rakennusvalvonnassa että sijoitus- ja kaivulupien hakemusten käsittelyssä. Järjestelmän käyttö mahdollistaa lupien seuraamisen opaskartalta myös kuntalaisille ja parantaa kaupungin tarjoaman palvelun laatua. Viestintäverkon rakentamiselle on myönnettävä sijoituslupa, mutta kaivutyölle voidaan antaa ehtoja ja määräyksiä Kunnossapitolain (669/1978) mukaan. Saman lain mukaan kaupunki voi periä maksuja esim.

kaivutyöstä katualueille aiheutuvasta haitasta sekä ehtojen ja määräysten valvonnasta.

Kaapeleiden, johtojen ja laitteiden sijoittaminen Raision kaupungin yleisille alueille edellyttää aina maanomistajan eli kaupungin hyväksyntää Rakentamislain (751/2023) 161–163 § ja Kunnossapitolain (669/1978) 14 a § mukaisesti. Raision kaupungin kaivutyölle annettavat ohjeet olivat vuodelta 2016, jotka päivitettiin infralautakunnassa 12.09.2023 sekä viimeksi 11.02.2025 § 23. Samalla myös tarkistettiin taksojen euromääriä sekä tarkennettiin tarvittavilta osin.

Perusteita taksojen ja määräysten tarkistamiselle olivat mm:

- Työ- ja liikenneturvallisuushaasteet
- Työmaiden laajuus, kesto ja ajoitus
- Samanaikaiset työmaat eri toimijoilta
- Katuvalokaapeleiden vauriot ja muut vauriot
- Työmaiden vastaanotto
- Talvihoito ja kunnossapidon samanaikaisuus kaivuiden kanssa
- Valvonnan resurssien riittävyys
- Palautteet
- Nykyisten lupaehtojen ja -ohjeiden riittämättömyys

Lisäksi tullaan päivittämään ja laatimaan kaivutyölle tarkentavia ohjeita ja määräyksiä noudatettavaksi Raision kaupungin alueella suoritettavissa töissä.

Rakentaminen on aina yhteistyötä eri toimijoiden välillä. Valokuiturakentaminen poikkeaa osittain perinteisestä urakointimenettelystä, koska operaattori ei ole sopimussuhteessa kaupunkiin, toisin kun esim. kunnallistekniikan rakentamisurakassa.

Kaupungin ohjeiden ja määräysten noudattaminen sekä avoin ja keskusteleva yhteistyö operaattoreiden kanssa on tässäkin tapauksessa tae hyvään lopputulokseen.

Esittelijä	Tekninen johtaja Timo Oja
Päätösehdotus	Infralautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.