

Valitusluvan hakeminen korkeimmalta hallinto-oikeudelta Turun hallinto-oikeuden päätökseen H63/2025

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 46
460/01.01.04.01/2023

Valmistelija: kaupunginjohtaja Eero Vainio ja henkilöstöjohtaja Piia Syvänen, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Raision kaupunki irtisanoi perusopetuksen määräaikaisen opettajan virkasuhteen vuoden 2023 lopussa. Irtisanomisen syy oli virkasuhteeseen olennaisesti kuuluvien velvoitteiden toistuva vakava rikkominen ja epäasiallinen käyttäytyminen opettajia ja oppilaita kohtaan. Oikaisuvaatimus virkasuhteen irtisanomista koskevasta päätöksestä käsiteltiin sivistyslautakunnassa 17.1.2024 § 2 ja sivistyslautakunta hylkäsi oikaisuvaatimuksen. Opettaja valitti päätöksestä Turun hallinto-oikeuteen.

Turun hallinto-oikeus antoi asiassa ratkaisun 21.1.2025 nro H63/2025 (Dnro 264/03.04.04.04.10/2024). Hallinto-oikeus hylkäsi Raision kaupungin asianosaisen antamaa vastinetta koskevan oikeudenkäyntiväitteen, kumosi opetuksen kehittämispäällikön päätöksen 7.12.2023 ja Raision sivistyslautakunnan päätöksen 17.1.2024 § 2. Lisäksi hallinto-oikeus hylkäsi Raision kaupungin oikeudenkäyntikuluvaatimuksen ja velvoittaa Raision kaupungin korvaamaan asianosaisen oikeudenkäyntikulut 15.580,83 euroa.

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Näin ollen valituslupahakemuksen ja valituksen toimittamisen määräaika korkeimmalle hallinto-oikeudelle on 20.2.2025.

Valituslupahakemus

Raision kaupunki vaatii, että korkein hallinto-oikeus myöntää asiassa valitusluvan oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin:

-kohdan 1 perusteella, koska lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi; ja

-kohdan 2 perusteella, koska asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi.

Asiassa on kyse siitä,

1) minkälaista käytöstä ja toimintaa voidaan edellyttää alaikäisiä opettavalta opettajalta; ja

2) toisaalta siitä, kuinka vakavalla tavalla alaikäisiä opettavan opettajan virka-asemassa toimivan henkilön tulee rikkoa viranhaltijalle kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetussa laissa (304/2003, "viranhaltijalaki") säädettyjä virkavelvollisuuksia, jotta työnantaja voi irtisanoa opettajan virkasuhteen ilman varoitusta?

Keskeisesti kyse on siitä, minkälaista käytöstä alaikäisiä oppilaita opettavalta opettajalta voidaan edellyttää suomalaisessa 2020-luvun yhteiskunnassa sekä suhteessa muuhun työyhteisöön että erityisesti suhteessa alaikäisiin oppilaisiin.

Raision kaupunki katsoo, että viranhaltijalain 35 §:n 3 ja 5 momenteissa säädettyjen tilanteiden välinen ero on käytännön työelämässä hyvin tulkinnanvarainen, ja oikeuskäytännössä olisi kaupungin näkemyksen mukaan täsmällisemmin määriteltävä em. säännösten välistä suhdetta sekä erityisesti tuota 5 momentin käyttöalaa ja laajuutta varsinkin käsiteltävän kaltaisessa tilanteessa.

Turun hallinto-oikeus on muutoksenhaun kohteena olevassa päätöksessä katsonut, että opettaja on käyttäytynyt virka-asemaansa ja tehtäviinsä nähden epäsopivalla tavalla sekä suhteessa oppilaisiin että suhteessa työyhteisön jäseniin, ja näin ollen toiminut vastoin viranhaltijalain 17 §:n 2 momentissa säädettyjä virkavelvollisuuksiaan. Turun hallinto-oikeus on kuitenkin katsonut, ettei opettajan menettelyä ole pidettävä niin vakavana rikkomuksena, että hänen virkasuhteensa olisi voitu irtisanoa ilman varoitusta.

Turun hallinto-oikeuden arvio opettajan menettelyn moitittavuuden vakavuudesta sekä asian kokonaisarvosteluun vaikuttaneista seikoista on virheellinen. Asiassa kertyneen oikeudenkäyntiaineiston perusteella on tullut näytettyä, että opettajan epäasiallinen käytös on ollut säännönmukaista ja lähes päivittäistä aivan hänen virkasuhteensa alusta, eli syksystä 2022 alkaen. Kyse ei ole ollut yksittäisistä tai satunnaisista rikkeistä, vaan epäasiallinen käytös on ollut toistuvaa, ja se on kohdistunut erityisesti tyttöoppilaisiin sekä naispuoliseen henkilökuntaan. Lisäksi hallinto-oikeus on antanut asian kokonaisarvostelussa aivan liikaa painoarvoa opettajan ja hänen lähiesihenkilönsä väliselle vapaamuotoiselle keskustelulle, antamalla keskustelulle varoitukseen rinnastettavat oikeusvaikutukset.

Raision kaupunki katsoo, että korkeimman hallinto-oikeuden on syytä myöntää asiassa valituslupa, koska asia on lain soveltamisen kannalta sekä oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi tärkeää saattaa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi. Lisäksi asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta Turun hallinto-oikeuden oikeudellisessa arvioinnissa tapahtuneen virheen vuoksi.

Tutkintapyyntö

Kaupunki ei ole tehnyt tapauksesta aiemmin tutkintapyyntöä poliisille. Kaupunki on käynyt keskustelua asiasta poliisin edustajan kanssa ja tapauksesta on perusteltua tehdä tutkintapyyntö poliisille.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1) päättää hakea valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta Turun hallinto-oikeuden päätökseen H63/2025 ja valtuuttaa kaupunginjohtajan ja määräämänsä valmistelemaan valituslupahakemuksen ja valituksen sekä käyttämään tarvittaessa asiantuntija-apua asian valmistelussa

2) päättää, että opettajan toimista tehdään lisäksi tutkintapyyntö poliisille.

Päätös

Pidettiin kokoustauko klo 16.44-17.36.

Esittelijä teki kokouksessa seuraavan muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää hakea valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta Turun hallinto-oikeuden päätökseen H63/2025 ja valtuuttaa kaupunginjohtajan ja määräämänsä valmistelemaan valituslupahakemuksen ja valituksen sekä käyttämään tarvittaessa asiantuntija-apua asian valmistelussa.

Jari Salonen ehdotti, että kaupunginhallitus päättää tyytyä asiassa Turun hallinto-oikeuden päätökseen ja päättää, ettei valituslupaa haeta. Kaupunginhallitus hyväksyi Salosen ehdotuksen yksimielisesti.

Esittelijä jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Sivistysjohtaja Leena Laakso ja henkilöstöjohtaja Piia Syvänen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 18.02.