

Telia Towers Finland Oy  
PL 106  
00051 TELIA  
Y- tunnus: 2933075-9

VASTINE  
28.5.2024  
tunnus: "Varppee"

Rakennusvalvonta  
PL 100  
21201 RAISIO

## **Vastine sijoituslupahakemukseen tulleeseen Digita Oy:n tekemään muistutukseen**

Telia Towers Finland Oy (jäljempänä "**Telia**") on erillisellä hakemuksella hakenut sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (2014/917, jäljempänä "**SVPL**") mukaista sijoituslupaa matkaviestinverkon radiomastolle tukiasemineen ja niihin liittyville laitteille, kaapeleille ja tarvittaville rakennelmille Raision kaupungin 02. (Varppeenseutu) kaupunginosassa sijaitsevalle kiinteistölle 680-2-9903-101 Kerrolanpuisto P 201.

Tässä vastineessa Telia ottaa kantaa Digita Oy:n (jäljempänä "**Digita**") muistutukseen, joka on päivätty 18.4.2024. (Liite 1)

### **Sijoituslupahakemuksen käsittely**

Telia jätti sijoituslupahakemuksen rakennusvalvonnan käsittelyyn 23.2.2024.

Telia on SVPL 231 §:n mukaisesti tiedottanut sijoittamissuunnitelmasta kiinteistön 680-2-9903-101 omistajaa, eli Raision kaupunkia sekä Digita, joka on rasiustodistuksen mukaan kyseisessä kiinteistössä oleva maanvuokralainen. Telia on toimittanut sijoittamissuunnitelman tiedoksi Raision kaupungille sekä Digitalle 19.3.2024 ja varannut vastaanottajille 24.4.2024 saakka aikaa muistutuksen antamiseen. Maanomistaja Raision kaupunki ei tehnyt sijoittamissuunnitelmaan muistutusta varattuun määräaikaan mennessä.

### **Sijoittamislupamenettelyn käynnistäminen**

Telia on aloittanut Raision kaupungin kanssa neuvottelut radiomaston sijoittamisesta kiinteistölle jo vuonna 2017, mutta maston sijoittamisesta ei ole päästy sopimukseen. Näin ollen Telialla ei ole ollut muuta vaihtoehtoa kuin hakea Raision kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselta hakemuksen kohteena olevalle radiomastolle tukiasemineen ja laitteistoineen SVPL 233 §:n mukaista sijoittamislupaa.

Telia painottaa, että SVPL on erityislaki, johon on sisällytetty mahdollisuus hakea suoraan lakiin perustuvaa sijoittamisoikeutta sellaisissa tilanteissa, joissa yleisiä tietoliikenneyhteyksiä palvelevan infrastruktuurin sijoittamisesta toisen omistamalla tai hallitsevalle alueelle ei ole päästy sopimusteitse yhteisymmärrykseen. Kyseisen sääntelyn taustalla on se, että lainsäätäjällä on ymmärtänyt, että maamme tietoliikenneyhteydet kärsivät, jos verkkoa ja siihen liittyvää infrastruktuuria ei voida rakentaa ja ylläpitää kohtuullisin kustannuksin.

SVPL:n 229 §:n 4 momentin mukaan: ”Jollei sijoittamisesta ole päästy sopimukseen kiinteistön tai rakennuksen omistajan kanssa, sijoittamista koskeva asia voidaan viedä kunnan rakennusvalvontaviranomaisen päätettäväksi.”

### **Digitan antama 18.4.2024 päivätty muistutus**

Digita on aloittanut mastopaikan hakemisen Raisiossa Varpeenseudulla elokuussa 2022 ja omien sanojensa mukaan käynyt aktiivista keskustelua Raision kaupungin edustajien kanssa vaihtoehtoisista mastopaikoista. Varpeenseudun mastopaikkaa koskeva vuokrauspyyntö on jätetty Digitan toimesta Raision kaupungin kirjaamoon 27.1.2023 ja mastoaluetta koskeva maanvuokrasopimus on allekirjoitettu 4.9.2023. Maston rakentamista koskeva poikkeamislupahakemus on jätetty 15.2.2024 ja lupa on myönnetty. Digita odottaa rakennusluvan saamista, jonka jälkeen mastoa voidaan alkaa rakentaa.

Digita toteaa muistutuksessaan, että se on edistänyt omaa mastopaikan haku- ja maanvuokrausprosessia kaupungin hallinnollisten prosessien mukaisesti, ja että mastopaikan sijainnin määrittely ja muut luvitukseen liittyvät vaatimukset on käsitelty aktiivisessa vuoropuhelussa kaupungin kaavoituksen ja maankäytön kanssa. Digita katsoo antamassaan muistutuksessa, että Telian sijoituslupahakemusta ei tulisi hyväksyä, koska Telian mastolle ei ole enää tarvetta kyseisessä kohteessa Digitan maston valmistumisen jälkeen.

### **Mastopaikan haku ja maanvuokrauspyyntö Telian toimesta**

Telia on aloittanut mastopaikan hakemisen vuonna 2017 ja laittanut maanvuokrauspyynnön 19.12.2017 Raision kaupungin silloiselle maankäyttöpäällikölle. Sen jälkeen viestinvaihtoa on käyty maankäyttöpäällikön kanssa, mutta Raision kaupungin suunnasta ei ole annettu vastauksia ja näin ollen asia ei ole edennyt useista pyynnöistä huolimatta. Asiasta on käyty uutta viestinvaihtoa vuonna 2019, ja Raision kaupungin maankäyttöpäällikkö on 9.12.2019 sähköpostitse ilmoittanut, että Telian ehdottamaa maa-aluetta tullaan mahdollisesti tarvitsemaan tontilla sijaitsevan koulun laajennusprojektia varten. Alkuvuodesta 2020 lähtien Telia on yrittänyt useita kertoja ehdottaa palaveria Raision kaupungin kanssa, mutta kaupunki ei ole vastannut pyyntöihin.

Telia on jatkanut mastopaikan hakemista ja joulukuussa 2021 jälleen ehdottanut Raision kaupungille yhteispalaveria, joka järjestettiin lopulta alkuvuodesta 2022. Kyseisessä palaverissa Telia ja Raision kaupunki ovat sopineet, että kaikki luvitukseen liittyvät hakemukset laitetaan rakennusvalvonnan kautta. Telia on syksyyn 2022 mennessä löytänyt uusia mastopaikkoja, joihin se on heti pyytänyt Raision kaupungin hyväksyntää, ja 27.10.2022 Raision kaupunki on sähköpostitse vahvistanut kiinteistöllä 680-2-9903-101 sijaitsevan mastopaikan olevan sopiva. Raision kaupungin hyväksytyä mastopaikan sijainnin Telia on välittömästi pyytänyt kaupungilta maanvuokrasopimusta taikka valtakirjaa, poikkeusluvan ja myöhemmin rakennusluvan hakemista varten. Asiaa on jatkettu alkuvuodesta 2023, jolloin Telia on jälleen tiedustellut kaupungilta maanvuokrasopimuksen taikka valtakirjan saamista. Näennäisesti myönteisestä vastauksesta huolimatta Raision kaupunki ei ole enää vastannut Telian yhteydenottoihin tai pyyntöihin, ja on samaan aikaan päättänyt vuokrata samalla kiinteistöllä sijaitsevan maa-alueen Digitalle mastopaikkaa varten.

### **Tasapuolinen kohtelu**

Hallintolain 6 §:ssä säädetään hallinnon oikeusperiaatteista. Pykälän mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa

suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Yrityksellä tai muulla oikeussubjektilla tulee tietyn, perustellun edellytyksen olla oikeus luottaa viranomaisten toimintaan. Yksityisen tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen tai ainakaan takautuvasti muutu siltä osin kuin se vaikuttaa yksityisen oikeuteen tai etuun rajoittavasti tai muuten negatiivisesti.

Menettelyllisenä veloitteena vaatimus tasapuolisesta kohtelusta merkitsee sitä, että hallinnossa asioiville pyritään turvaamaan yhdenvertaiset mahdollisuudet asioidensa hoitamiseen ja oikeuksiensa valvomiseen. Tasapuolisen kohtelun merkitys korostuu silloin, kun viranomainen käyttää yksityisten oikeusasemaan tai toimintamahdollisuuksiin kohdistuvaa harkintaa. Tällöin viranomaisen on erityisesti huolehdittava siitä, että hallinnossa asioivilla on yhtäläiset mahdollisuudet päästä selvyteen lakiin perustuvista oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan. Ratkaisutoiminnan tulisi olla myös johdonmukaista siten, että harkinnan kohteena olevia tosiseikkoja arvioidaan samankaltaisissa tapauksissa samoin perustein. Säännönmukaisesta käytännöstä poikkeamisen olisi perustuttava tapauksen erityislaatuun.

Telia katsoo, että Raision kaupunki ei ole toiminut asiassa yhdenvertaisuusperiaatteen mukaisesti ja puolueettomasti. Telia on vuodesta 2017 lähtien käynyt hyvin aktiivista keskustelua Raision kaupungin kanssa mastopaikoista eri alueilla, ja omalta osaltaan edistänyt mastohankkeita parhaan kykynsä mukaan. Raision kaupunki on ollut ajoittain yhteistyökykyinen, mutta enemmiltä osin ollut täysin reagoimatta Telian yrityksiin löytää mastopaikkaa ja myöhemmin muodostaa asiassa sopimus. Raision kaupunki on velvollinen noudattamaan yhdenvertaisuusperiaatetta sekä tasapuolisen kohtelun vaatimusta sekä harkintavallan väärinkäytön kieltä. Raision kaupunki on vuokrannut maa-alueen Digitalle, vaikka neuvottelut ja ehdotukset ovat alkaneet Telian puolelta vuosia aiemmin. Telian näkemys asiassa on se, että Raision kaupungin toimintatapa sekä tahallinen reagoimattomuus Teliaa kohtaan on asettanut Telian ja Digitan hyvin eriarvoiseen asemaan ja mikäli Telian sijoituslupahakemus hylättäisiin, rikkoisi kaupunki olennaisella tavalla tasapuolisen kohtelun vaatimusta ja yhdenvertaisuusperiaatetta.

Kaiken kaikkiaan Telia katsoo, että Raision kaupungin toiminta tässä asiassa asettaa teleoperaattorit eriarvoiseen asemaan. Telia korostaa, että lähtökohta kuntien ja kaupunkien liiketoiminnalle tulee olla reilu ja yhdenvertainen kohtelu ulkopuolisia toimijoita kohtaan, joka on tässä tapauksessa pahasti epäonnistunut.

Helsingissä 28.5.2024

Telia Towers Finland Oy

Asiaa hoitaa Telia Towers Finland Oy:n toimeksiannosta Rejlers Finland Oy, Ari Ervasti, puh. 044 510 0527, ari.ervasti@rejlers.fi

Liite 1 Digita Oy:n antama muistutus



18.4.2024

**DIGITA**

Julkinen

**Telia Towers Finland Oy**

Ari Ervasti (valtakirjalla)

[ari.ervasti@rejlars.fi](mailto:ari.ervasti@rejlars.fi)**Raision kaupunki**

Rakennusvalvonta

Rakennustarkastaja Petri Ojanen

[petri.ojanen@raisio.fi](mailto:petri.ojanen@raisio.fi)**MUISTUTUS SIOITUSSUUNNITELMAA KOSKEVASSA ASIASSA**

Telia Towers Finland Oy (jäljempänä **Telia Towers**) suunnittelee radiomaston ja laitesuojan sijoittamista Raision kaupungin 02. kaupunginosassa (Varpeenseutu) sijaitsevalle kiinteistölle 680-2-9903-101. Koska Telia Towers ei ole päässyt maa-alueen vuokrasta taikka maston sijoittamisesta sopimukseen maa-alueen omistajan Raision kaupungin kanssa, Telia Towers hakee sähköisen viestinnän palvelusta annetun lain (7.11.2014/917) mukaista sijoituslupaa suunnittelemaansa mastolle ja laitetilalle. Telia Towers on toimittanut hanketta koskevan sijoitussuunnitelman Digita Oy:lle (jäljempänä **Digita**) tiedoksi ja ilmoittanut Digitan mahdollisuudesta tehdä muistutus asiasta 24.4.2024 mennessä. Digita kiittää Telia Towersia ilmoituksesta ja lausuu asiassa seuraavaa:

Digita on rakentamassa uutta radiomastoa ja laitetilaa Telia Towersin suunnitteleman maston välittömään läheisyyteen samalle kiinteistölle 680-2-9903-101. Digitalle on jo myönnetty poikkeamislupa kyseisen maston rakentamiseen kyseiselle kiinteistölle. Telia Towersin suunnittelema masto sijaitsisi vain noin 50 metrin päässä Digitan tulevan maston sijaintipaikasta. Molempien mastojen peitto- ja palvelualue tulisi olemaan sama. Molemmille mastoille ei siten ole tarvetta kyseisellä alueella. Sen vuoksi Digita katsoo, ettei Telia Towersin sijoitussuunnitelmaa tule hyväksyä.

Digita havaitsi omissa mittauksissaan jo pari vuotta sitten, että Raision Varpeenseudun alueella on tarve uudelle 4G/5G-tukiasemalle. Tämän vuoksi Digita etsi omatoimisesti sopivan paikan uudelle mastolle elokuussa 2022. Digita kävi vaihtoehtoisista mastopaikoista aktiivista keskustelua Raision kaupungin edustajien kanssa ja palaverissa esillä oli myös Varpeenseudun mastopaikka. Ennen virallisen vuokrauspyynnön jättämistä Digita varmisti, ettei kilpailevia hakemuksia ollut vireillä samalla alueella eikä kaupunki tuonut niitä esille. Digita jätti virallisen, Varpeenseudun mastopaikkaa koskevan vuokrauspyynnön Raision kaupungin kirjaamoon 27.1.2023 ja mastoaluetta koskeva maanvuokrasopimus allekirjoitettiin 4.9.2023. Digita jätti maston rakentamista koskevan poikkeamislupahakemuksen 15.2.2024 ja lupa myönnettiin hakemuksen mukaisesti. Digitan on tarkoitus käynnistää maston rakentaminen heti, kun rakennuslupa on saatu.

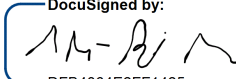
Julkinen

Digita on siten edistänyt omaa mastopaikan haku- ja maanvuokrausprosessia kaupungin hallinnollisten prosessien mukaisesti. Mastopaikan sijainnin määrittely ja muut mastopaikkaan ja -luvitukseen liittyvät vaatimukset on käsitelty aktiivisessa vuoropuhelussa kaupungin kaavoituksen ja maankäytön kanssa. Digita ei ole nähnyt tarvetta viestintäpalvelulain mahdollistaman sijoituslupaprosessin hyödyntämiseen.

Digita katsoo, ettei Telia Towersin sijoituslupahakemusta tule hyväksyä, koska yhtiön suunnittelema mastolle ei ole enää tarvetta kyseisessä kohteessa Digitan maston valmistumisen jälkeen. Varppeenseudun alueella tarvittavan radiomaston sijoittaminen on jo järjestetty aikaisemman hakijan eli Digitan toimesta. Sijoituslupan myöntämisen edellytykset eivät siten täyty.

Annamme mielellämme lisätietoja asiassa.

Helsingissä 18.4.2024

DocuSigned by:  
  
D5B4864E2FF1425  
Ari-Pekka Ainönen  
Director, Site Services