

Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden liikkeen luovutus 1.1.2025

Yhteistyötoimikunta 21.10.2024 § 37

Henkilöstöjohtaja Piia Syvänen:

Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (TE-palvelut) siirretään valtiolta kunnille liikkeen luovutuksella 1.1.2025 alkaen. Muutoksesta on säädetty keskeisesti työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) sekä tähän liittyvässä voimaanpanolaissa (383/2023). Liikkeen luovutuksessa Raision kaupungin palvelukseen siirtyy 26 henkilöä Varsinais-Suomen TE-toimistosta.

Sovellettava lainsäädäntö

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun voimaanpanolain (383/2023) 6 §:n mukaan ”Työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisen yhteydessä kuntien järjestämisvastuulle siirrettävien tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto työ- ja elinkeinotoimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja kehittämis- ja hallintokeskuksesta kuntiin ja kuntayhtymiin katsotaan liikkeenluovutukseksi.”

Valtion virkamieslain (750/1991) 5 f §:n mukaisesti liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät luovutuksensaajalle. Tämä ei kuitenkaan koske niitä oikeuksia ja velvollisuuksia, jotka johtuvat nimenomaan virkasuhteesta eivätkä ole ominaisia työsuhteelle, silloin, kun virkamies siirtyy työsopimussuhteeseen luovutuksensaajan palvelukseen.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007) annetun lain 11 §:n mukaan Liikkeen luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovutuksensaajan on annettava em. tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Henkilöstö

TE-palvelut siirretään em. lainsäädännön mukaisesti valtiolta kunnille liikkeen luovutuksella 1.1.2025 alkaen. TE-palveluita hoitamaan 1.1.2025 alkaen on perustettu Turun työllisyysalue, johon kuuluu seuraavat toiminta-alueet ja kunnat:

- Turun toiminta-alue (**Turku**, vastuukunta)
- Läntisten kuntien toiminta-alue (**Raisio**, Naantali, Masku, Mynämäki, Nousiainen, Rusko)
- Kaarinan toiminta-alue (**Kaarina**)
- Loimaan seudun toiminta-alue (**Loimaa**, Aura, Pöytyä, Oripää)
- Vakka-Suomen toiminta-alue (**Uusikaupunki**, Kustavi, Pyhäranta, Taivassalo, Vehmaa)
- Turunmaan toiminta-alue (**Parainen**, Kemiönsaari)
- Liedon toiminta-alue (**Lieto**)
- Paimion toiminta-alue (**Paimio**, Sauvo)
- Laitilan toiminta-alue (**Laitila**)

Liikkeen luovutuksessa Raision kaupungin palvelukseen siirtyy 26 henkilöä Varsinais-Suomen TE-toimistosta (Liite 1). Siirtyvän henkilöstön sijoittumisesta Turun työllisyysalueen kuntien palvelukseen on tehty työllisyysaluejohtajan päätös 10.09.2024 § 3.

Lähtökohtaisesti liikkeen luovutuksessa luovuttaja vastaa siirtyvien henkilöiden palkka- ja muista palvelussuhteeseen liittyvistä saatavista, lomakorvauksista, lomapalkasta, lomarahasta, ylityö- ja muista mahdollisista työaikakorvauksista, eläke- ja sosiaaliturva- yms. maksuista, siltä osin kuin ne kohdistuvat ja perustuvat aikaan ennen luovutushetkeä, ellei toisin sovita.

Luovutuksesta aiheutuvat henkilöstövaikutukset

Raision kaupungin palvelukseen siirtyy luovuttavien organisaatioiden antamien tietojen perusteella määritelty TE-palveluja tuottava Varsinais-Suomen TE-toimiston henkilöstö, jonka palvelussuhde on voimassa 31.12.2024 ja tämän jälkeen. Liikkeen luovutuksella ei ole vaikutusta palvelussuhteiden kestoaikaan.

Liikkeen luovutuksessa henkilöstö siirtyy Raision kaupungin palvelukseen ns. vanhoina työntekijöinä, eli luovutushetkellä voimassa olevista palvelussuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät luovutuksensaajalle. Kunta- ja hyvinvointityönantajat KT ja kunta-alan pääsopijajärjestöt ovat sopineet kunta- ja hyvinvointialan virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) soveltamisen aikaistuksesta 1.1.2025 alkaen. Samalla KVTESiin on sovittu joitakin vain siirtyvää henkilöstöä koskevia virka- ja työehtosopimusmääräyksiä koskien palkkausta, työaika, vuosilomaa ja henkilöstön edustajan irtisanomissuojaa. Muilta osin siirtyvään henkilöstöön sovelletaan KVTESia samalla tavoin kuin muuhunkin henkilöstöön 1.1.2025 alkaen.

Em. sopimuksessa on sovittu siirtyvän henkilöstön palvelussuhteen ehdoista seuraavaa:

- Siirtyvän työntekijän/viranhaltijan palkka maksetaan aluksi eli 1.1.2025 lukien kokonaispalkkana. Kokonaispalkalla tarkoitetaan sitä kokonaispalkkaa, jota olisi maksettu, jos henkilö olisi jatkanut valtiolla 1.1.2025 alkaen.
- Jos tehtävän vaativuus alenee KVTESin II luvun 10 §:n tarkoittamalla tavalla olennaisesti ajanjaksolla 1.1.–30.4.2025, kokonaispalkan tarkastamisajankohta on 1.7.2025 seuraavasta palkanmaksuajankohdasta alkaen.
- Jos tehtävän vaativuus muuttuu olennaisesti vaativammaksi, palkkausluvun 10 §:n mukaisia määräyksiä noudatetaan 1.1.2025 jälkeen. Tämä ei saa johtaa varsinaisen palkan pienentymiseen ennen 30.6.2025. Kokonaispalkan tarkastamisajankohta on 1.7.2025 seuraavasta palkanmaksuajankohdasta alkaen. Työnantaja voi maksaa palkan joko kokonaispalkkana tai muuttaa palkan KVTESin palkkausjärjestelmän mukaiseksi.
- Kokonaispalkka on muutettava KVTESin palkkausjärjestelmän mukaiseksi viimeistään 30.9.2025. Tavoitteena on, että valtiolta kuntiin siirtyvä henkilöstö voidaan siirtää suoraan keskustasolla neuvoteltavaan uuteen tasopalkkajärjestelmään.
- Siirtyvän henkilöstön työkokemusta ei lasketa uudestaan. Työkokemuksena hyväksytään valtion palveluksessa 31.12.2024 mennessä hyväksytty työkokemus (valtion virka- ja

työehtosopimuksen mukainen vuosilomaan oikeuttava palvelusaika) siten kuin työkokemus on hyväksytty valtiolla.

- Siirtyvään henkilöstöön sovelletaan toimistotyöaikaa ajalla 1.1.-28.2.2025. Tämän jälkeen ko. työntekijän/viranhaltijan säännöllinen työaika määräytyy häneen sovellettavan työaikamuodon mukaan KVTESin mukaisesti.
- Jos tehtäväjärjestelyt ja niihin liittyvät työaikajärjestelyt ovat 28.2.2025 vielä kesken, mahdollinen työaikamuodon muutos voidaan tehdä myöhemmin, kuitenkin viimeistään 30.9.2025.
- Siirtyvällä henkilöllä, jolle ei ole 31.3.2025 mennessä kertynyt 10 vuoden työkokemusta, muodostuu 2–6 ylimääräistä säästövapaapäivää edellytysten täytyessä. Ylimääräisistä säästövapaista on sovittu aikaistuksen ehtona, koska osalla henkilöstöstä vuosilomat lyhenevät heidän siirtyessään KVTESin soveltamisen piiriin.
- KVTESin vuosilomaluvun 12 §:ssä mainitun lisäksi siirtyvällä henkilöstölle muodostuu säästövapaita myös seuraavin edellytyksin:
 - Jos henkilöllä on 31.3.2025 mennessä kertynyt vuosilomaan oikeuttavaa palvelusaikaa yhteensä 9 vuotta, mutta alle 10 vuotta, hänellä on oikeus 2 säästövapaapäivään.
 - Jos henkilöllä on 31.3.2025 mennessä kertynyt vuosilomaan oikeuttavaa palvelusaikaa yhteensä 8 vuotta, mutta alle 9 vuotta, hänellä on oikeus enintään 4 säästövapaapäivään. Säästövapaita kertyy 2 päivää vuosittain sillä edellytyksellä, että henkilö on palvelussuhteessa kunakin vuonna 31.3.
 - Jos henkilöllä on 31.3.2025 mennessä kertynyt vuosilomaan oikeuttavaa palvelusaikaa yhteensä 1–7 vuotta, mutta alle 8 vuotta, hänellä on oikeus yhteensä enintään 6 säästövapaapäivään. Vapaita kertyy 2 päivää vuosittain sillä edellytyksellä, että henkilö on palvelussuhteessa kunakin vuonna 31.3.
 - Jos työkokemusta on 31.3.2025 kertynyt 10 vuotta tai yli, oikeutta sopimuskohdan mukaisiin säästövapaisiin ei ole. Liikkeen luovutusta edeltävältä ajalta vuosilomaan oikeuttava työkokemuskertymä otetaan huomioon siten kuin se on valtiolla huomioitu 31.12.2024.
- Pääluottamusmiehen, luottamusmiehen ja työsuojeluvaltuutetun irtisanomissuoja 30.6.2025 asti: valtiolla 31.12.2024 pääluottamusmiehenä, luottamusmiehenä ja työsuojeluvaltuutettuna toimineeseen viranhaltijaan/työntekijään sovelletaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 8 luvun 38 § 2 mom. toisen virkkeen tai työsopimuslain 7 luvun 10 §:n 2 mom. mukaista irtisanomissuojaa. Irtisanomissuojan saamisen edellytyksenä on, että henkilö vetoaa tähän oikeuteensa välittömästi asiaa koskevien yhteistoimintaneuvotteluiden alkaessa ja osoittaa työnantajan edustajalle toimineensa valtiolla pääluottamusmiehenä, luottamusmiehenä taikka työsuojeluvaltuutettuna.
- Asema valtion pääluottamusmiehenä, luottamusmiehenä ja työsuojeluvaltuutettuna päättyy 31.12.2024.

Lisäksi em. sopimuksessa on sovittu työkokemuslisän laskennasta koskien henkilöstöä, joka ei ole liikkeen luovutuksen piirissä. Sopimuksen mukaan henkilön työkokemuslisään oikeuttava aika säilyy valtiolla 31.12.2024 lasketun mukaisena, jos henkilö on työskennellyt valtiolla TE2024-

uudistukseen liittyvissä tehtävissä 31.12.2024 ja hänet rekrytoidaan kuntaan TE2024-uudistukseen liittyviin tehtäviin 1.1.2025 lukien taikka siten, että palvelussuhteiden välissä on katko ajanjaksolla 31.12.2024–6.1.2025, ja uusi palvelussuhde alkaa viimeistään 7.1.2025. Henkilö on velvollinen toimittamaan työnantajalle selvityksen siitä, miten hänen työkokemuksensa on huomioitu valtiolla 31.12.2024.

Liikkeen luovutuksessa siirtyvän henkilöstön työnantaja, lähijohtajat ja työn suorituspaikka muuttuvat. Esihenkilöt sopivat mahdollisista etätyökäytännöistä viranhaltijoiden/työntekijöiden kanssa Raision kaupungin käytäntöjen mukaisesti.

Henkilöstön työskentelytilat sijaitsevat Raisiossa Martinkatu 8 kiinteistössä. Muihin läntisiin kuntiin jalkautuvasta palvelusta sovitaan kunkin asiakasryhmän osalta erikseen. Henkilöstön työvälineiden käyttöönotto hoidetaan joulukuun puolella siten, että ne ovat käytettävissä 2.1.2025.

On mahdollista, että joidenkin henkilöiden kohdalla palvelussuhdelaji muuttuu virkasuhteesta työsuhteeksi liikkeen luovutuksessa. Raisiossa kuitenkin koko siirtyvä henkilöstö jatkaa virkasuhteisena. Henkilöille, jotka työskentelevät Raision kaupungissa virkasuhteessa, tehdään virkamääräys 1.1.2025 alkaen. Virkasuhteessa työskennellään, jos henkilö käyttää työssään julkista valtaa. Muussa tapauksessa henkilön palvelussuhde on työsuhde. Jos henkilö tulee Raision kaupungin palvelukseen työsuhteeseen, työnantaja antaa hänelle työsopimuslain (55/2001) 2 luvun 4 §:n mukaisen selvityksen työsuhteen keskeisistä ehdoista.

Yritys- ja työllisyyspalveluiden nykyinen henkilöstö toimii työyhteisönä siirtyvän henkilöstön kanssa ja joidenkin tehtäväkuvaan tulee kuulumaan myös lakisääteistä työllisyyspalvelua.

Liikkeen luovutuksen yhteydessä siirtyvän henkilöstön tehtävänimikkeet muuttuvat. Lisäksi liikkeen luovutuksen yhteydessä viranhaltijoiden/työntekijöiden tehtäväkuviin tulee joitakin vähäisiä muutoksia. Työnantaja tarkastelee työn tarkempaa organisoitumista, tehtävänimikkeitä ja tehtäväkuvia tarkemmin ja käy mahdolliset asiaan liittyvät yhteistoimintaneuvottelut vasta 1.1.2025 jälkeen.

Yhteistoimintamenettelyt

Valtakunnalliset yhteistoimintaneuvottelut TE2024-uudistuksen toteuttamiseksi on käyty syksyllä 2023. Varsinais-Suomen TE-toimiston ja ELY-keskuksen sekä KEHA-keskuksen liikkeen luovutuksen piirissä olevalle henkilöstölle on pidetty valtion yhteistoimintalain (1233/2013) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut sekä muutoskeskustelut ajalla tammi-kesäkuu 2024. Turku vastuukuntana on käynyt elokuussa 2024 valtion yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut Varsinais-Suomen TE-toimiston henkilöstön kanssa siirtyvän henkilöstön sijoittumisesta Turun työllisyysalueen kuntien palvelukseen 1.1.2025 alkaen.

Raision kaupunki on käsitellyt henkilöstön siirtoon liittyvää asiaa yhteistyötoimikunnan kokouksissa vuoden 2024 aikana.

Yhteistyötoimikunnassa asia käsitellään työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 11 §:n mukaisesti. Henkilöstöjärjestöillä on oikeus antaa kokouksessa kirjalliset kannanotonsa asiasta.

Jos henkilöstön tehtäväkuvat tai muut palvelussuhteen ehdot muuttuvat olennaisesti 1.1.2025 jälkeen, asia käsitellään työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain mukaisesti ennen muutoksia.

Esittelijä Henkilöstöjohtaja Piia Syvänen

Päätösehdotus Yhteistyötoimikunnalla ei ole huomautettavaa asian suhteen.

Yhteistyötoimikunta toteaa, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite on tällä käsittelyllä toteutettu.

Päätös Yhteistyötoimikunnalla ei ollut huomautettavaa asian suhteen.

Yhteistyötoimikunta totesi, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite on tällä käsittelyllä toteutettu.

Kaupunginhallitus 28.10.2024
1244/14.07.01/2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Eero Vainio

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

Päätös