

Avustukset nuorisoyhdistyksille vuodelle 2024, vastine oikaisuvaatimukseen

Vapaa-aikalautakunta 11.06.2024 § 64
174/02.05.01.02/2024

Valmistelija: nuorisotyön koordinaattori Suvi Valtonen,
etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Raision Nuoret Kotkat ry:n edustajat ovat esittäneet oikaisuvaatimuksen vapaa-aikalautakunnan 16.4. tekemään päätökseen § 31 "Avustukset nuorisoyhdistyksille vuodelle 2024." Päätökselle pyydetään uudelleen arviointia.

Oikaisuvaatimuksessa kerrotaan yhdistyksen toiminnasta ja toivotaan, että avustuspäätös arvioidaan uudelleen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa, joten se tulee tutkia.

Oikaisuvaatimuksen perusteet ja vastaukset

1. *"Vuonna 2023 järjestömmme jätettiin myös kokonaan ilman avustusta. Tulkitsimme niin, että lautakunta toivoi meidän muuttavan toimintapajamme. Olemmekin käyttäneet paljon aikaa myös muun toiminnan kuin leiritoiminnan suunnitteluun ja laatineet niiden ratkaisujen perusteella toimintasuunnitelman."*

Raision Nuoret Kotkat Piirijärjestö ry:n toimittamasta toimintakertomuksesta käy ilmi, että Nuoret Kotkat ry ei järjestä Raisiossa säännöllistä, raisiolaisille lapsille ja nuorille suunnattua toimintaa. Toiminnan pääpaino on leiritoiminnassa, retkitoiminnassa ja tapahtumissa. Toimintakertomus on piirijärjestön toimintakertomus.

Avustuspäätöstä tehdessä avustusohjesäännön mukaisesti tulee huomioida toimintaryhmien määrä, kokoontumiskertojen määrä sekä toiminnan ajankohtaisuus ja sijoittuminen koko Raision alueen kattavaan toimintamahdollisuuksien tarjontaan.

2. *"Kokouksen pöytäkirjan liitteen toimintakuvauksessa kuitenkin on vanhoja kirjauksia, joita meidän asiakirjoissamme ei ole. Esimerkkeinä "Kerhotoiminta toteutetaan Turussa". Tämä ei pidä paikkaansa nyt, eikä ole koskaan pitänyt. Selvensimme tämän jo viime vuonna."*

Raision Nuoret Kotkat Piirijärjestö ry:n toimittamassa toimintakertomuksessa 2023 kerrotaan kerhotoiminnasta Turussa Tarmon talolla tiistaisin.

Oikaisupyynnössä ilmoitetaan, että selvittämämme kerhotoiminnan järjestäminen Turussa ei pidä paikkaansa. Kuitenkaan yhdistyksen nettisivuilta ei löydy muuta paikkaa kerhotoiminnalle vaan ainoastaan Turussa järjestettävän kerhotoiminnan yhteystiedot. Mikäli toimintakertomus olisi Raision Nuorten Kotkien oma kertomus, ei tätä epäselvyyttä aiheuttavaa kohtaa olisi tarpeen käsitellä.

3. *"Raisiossa ei paikallista toimintaa, pääasiassa leiritoimintaa ympäri Suomen." On totta, että järjestämme leiritoimintaa laajasti eri paikkakunnilla osaksi siitä syystä, että Kesärantaa ei saa varattua meille sopivampana aikana. Toimintakertomuksesta kuitenkin on luettavissa, että meillä oli syksyn 2023 aikana kaksi tapahtumaa Kesärannassa ja yksi*

Nopassa. Kirjaus "Raisiossa ei paikallista toimintaa" on siis harhaanjohtava.

Nuorten Kotkien järjestämään paikallista toimintaa Raisiossa on ollut vuonna 2023 kaksi tapahtumaa Kesärannassa: syysleiri ja nuorten koulutusviikonloppu. Leiritoinnin avustuksista päätettäessä vuoden aikana järjestetyt leiritoinnit otetaan huomioon.

Kesärannan leirikeskus täyttyy nopeasti. On totta, että vuoroja voi olla haasteellista saada, koska hakijoita on paljon. Toiveena on uudistaa tulevaisuudessa vuorojen varaukseen liittyvää aikataulutusta, jotta yhdistysten toiminnan suunnittelu olisi helpompaa.

Nuoret Kotkat ovat järjestäneet erillisellä Raision kaupungin nuorisopalveluiden "Yksilöidyllä avustuksella" tuetun TaikaSunnuntai-tapahtuman nuortenkeskus Nopassa. Yksilöity avustushakemus on saapunut 10.9.2023. Tapahtuman suunnitelman mukaan kohderyhmänä olivat 5–10-vuotiaat lapset. Tapahtuman kävijämäärästä ei ole toimintakertomuksessa tietoa.

Yksilöityä avustusta tapahtumalle on myönnetty avustusohjesäännön mukaisesti nuorisopalveluiden päätöksellä 970 €. Tapahtuman arvioidut kulut 2385 €.

4. "Meillä ei tällä hetkellä ole kerhotoimintaa Raisiossa. Teemme parhaamme, että saisimme jälleen viikoittaista tai kuukausittaista toimintaa Raisioon."

Kuluvan vuoden osalta Nuoret Kotkat ry:lle on tarjottu Krokkarin nuorisotilalta vuoroa kerhotoiminnan aloittamiseksi 17.2.2024 lähetetyllä viestillä. He ovat 23.3.2024 vastanneet, ettei heiltä löydy henkilöä kerhotoimintaa ohjaamaan.

Olemme saaneet Raision Nuoret Kotkat ry:ltä hakemuksen tilavarauksesta kerhotoiminnan aloittamista varten 14.5.2024. Toiminta koskee syksyä 2024. Avustuskelpoisuus tältä osin arvioidaan uudelleen keväällä 2025.

Mahdollista muutosta silmällä pitäen, Nuorisopalvelut on tarjonnut korvaavaa tilaa Nuoret Kotkat Ry:lle Krokkarin tilalle. Krokkarin nuorisotila poistunee nuorisopalveluiden käytöstä syksyn 2024 aikana, oman toiminnan vähentyessä tilalla.

5. "Vapaaehtoisokoulutuksemme, viikonlopputapahtumamme, seminaarit, etujärjestötyö, vertaisohjaajatoiminta, markkinointi ja yleinen tapahtuminen järjestelykulut ja toiminnanjohtajan palkkaus ovat kaikki avustuskelpoisia menoja."

Avustusohjesäännön mukaan avustuspäätöstä tehdessä lautakunnan tulee arvioida yhdistyksen toimintaryhmien lukumäärä ja toimintaryhmien kokoontumiskerrat. Yhdistyksen toiminnan tulee avustusohjesäännön mukaan sijoittua Raision toimintamahdollisuuksien tarjontaan.

Vertaisohjaajatoimintaa on järjestetty toimintakertomuksen mukaan osana Nuorten aktivointiprojektia. Raisiolaisia jäseniä tähän on osallistunut 3. Yleisesti vertaisohjaajatoimintaan ja koulutusleirille on osallistunut 2 raisiolaista, toimintaa on järjestetty kolmena kertana.

6. "Viime vuonna retkeilimme mm. saaristossa, Heurekassa ja tämän vuoden tammikuussa järjestimme seikkailullisen viikonloppumatkan (la-su)

Virroille, nuorisokeskus Marttilaan. Ohjelmassa oli mm jääkiepeilyä ja muita ennenkokemattomia talvilajeja. Tapahtumaan oli lapsille ja nuorille yhteensä 13 paikkaa, ohjaajille 3 paikkaa. Viisi (5) lasta ja yksi aikuinen raisiolaisia. Tätä toimintaa ei kuitenkaan avusteta leiritoimintana. Lautakunnan mielestä retket eivät ole myöskään avustuskelpoisia toiminta-avustukseen. ”

Leirivuorokausia koskeva avustus määritellään vuosittain myönnettyjen perusavustusten jälkeen. Leiritoimintaa koskevat avustukset ovat useina vuosina olleet tuhansia euroja yhdistystä kohden. Yllä kuvattu toiminta, kuten retket, kuuluvat yhdistyksen perustoimintaan, mutta ei ole säännölliseksi katsottavaa toimintaa. Näin ollen arvioidaan tavoitavuutta paikallisesti ja edelleen toiminnan sijoittumista Raision toimintamahdollisuuksien tarjontaan.

Jatkoa ajatellen avustuspäätöksiä uudistaessa tulee huomioida paikallisten nuorten määrä, jotka osallistuvat muualla järjestettyyn toimintaan. Myös retket, kansainvälinen toiminta ja muu vaikuttavuus pyritään ottamaan huomioon. On hienoa kuulla, että alueellisesti toiminta on monipuolista.

7. ”Viikkoleirimme pääsevät onneksi leiriavustuksen piiriin, joka on valitettavasti täysin riittämätön, varsinkin kun avustuksen määrää ei voida etukäteen tietää. ”

Nuoret Kotkat ovat aiempina vuosina saaneet leiriavustusta seuraavasti:

- 2006 € (2023)
- 1341 € (2022)
- 5052 € (2021)
- 904 € (2020)

Tämä tarkennuksena avustussumman suuruuteen. Leiriavustus muodostuu vuosittain perusavustusten jälkeen jääneestä summasta, joka jaetaan yhdistyksille leirivuorokausiluvulla.

8. ”Avustuspäätöksen uudelleenarvioinnin lisäksi toivomme, että lautakunta kiinnittää erityistä huomiota avustusohtesäännön uudistuksen, jonka valmistelussa olemme aktiivisesti olleet mukana muiden yhdistysten kanssa.”

Nuorisopalvelut on uudistamassa avustusohtesääntöä. Alustaviin keskusteluihin on kutsuttu mukaan kaikki raisiolaiset nuorisoyhdistykset. Tapaamisia on ollut kaksi. Nuorten Kotkien **Leila Tanskanen** on ollut mukana tapaamisissa. Yhtenä toiveena heiltä on esitetty selkeämpää määritelmää jäsenyydelle ja jäsenen aktiivisuuden määrittelylle.

Todettakoon, että yhdistysten hyvän hallintotavan mukaan yhdistyksen jäsenyys syntyy, kun henkilö tai yhteisö hyväksytään hakemuksesta yhdistyksen jäseneksi. Yhdistyksen säännöissä määrätään jäsenyyden ehdot. Yhdistyksen säännöissä voidaan esim. määrätä, että jäsenmaksun maksamatta jättäminen on peruste sille, että jäsen katsotaan eronneeksi.

Tavoitteena on saada uudet avustusohtjeet käyttöön seuraavia avustuksia jaettaessa.

9. Oikaisuvaatimuksen mukaan ”lautakunnan tehtävänä on tukea järjestöjen toimintaa silloinkin, kun ne ovat hetkittäin vaikeuksissa.”

- Nuorisolain 8§ mukaan kunnan tehtävänä on nuorisotyö ja -politiikka. Kunnan tulee luoda edellytyksiä paikalliselle

nuorisotyölle ja -toiminnalle järjestämällä nuorille suunnattuja palveluja ja tiloja sekä tukemalla nuorten kansalaistoimintaa.

- Vapaa-aikalautakunnan tehtäväksi Raision kaupungin hallintosäännössä §34 on määritelty nuorisolain mukaiset tehtävät sekä päättäminen yhteisöjen, yhdistysten ja yksityishenkilöiden toiminnan avustamisesta, mikäli lautakunta ei ole siirtänyt päätösvaltaansa viranhaltijalle.

Jäsenmäärä

Oikaisupyyntöön tutustuttaessa huomiota herättivät toisistaan poikkeavat luvut jäsenmäärässä hakemuksen ja toimintakertomuksen 2023 välillä.

Avustusohjesäännössä sanotaan, että jäseneksi voidaan laskea alle 29-vuotias henkilö, joka on maksanut yhdistykselle sen määräämän vuosittaisen jäsenmaksun, tai on muilla perusteilla kirjattu yhdistyksen sääntöjen määräämällä tavalla jäseneksi.

Alle 29-vuotiaita raisiolaisia jäseniä tulee olla 2/3 jäsenmäärästä. Nuoret Kotkat ry on ilmoittanut jäseniksi 134 aktiivijäsentä 198 jäsenestä. Hakemuksessa ilmoitettu kokonaisjäsenmäärä on 198. Aktiivisia raisiolaisen yhdistyksen alle 29-vuotiaita jäseniä ilmoitetaan olevan 134.

Toimintakertomuksessa 2023 Raision Nuorten Kotkien kokonaisjäsenmääräksi ilmoitetaan 222. Alle 29-vuotiaiden jäsenten määräksi ilmoitetaan 158. Uusia jäseniä 2023 vuonna tullut 2. Varsinais-Suomen alueella mainitaan toimivan noin 50 aktiivista vapaaehtoista.

Jäsenmaksutuotot vuodelta 2023 ovat 140 €. Jäsenmaksun suuruus on 10 €/vuosi/henkilö ja perhejäsenet 25 €/vuosi/perhe (<https://vsnk.fi/jaseneksi>).

Raision Nuoret Kotkat ry:ltä on on tiedusteltu tarkennusta jäsenmaksutuottojen pienuuteen suhteessa ilmoitettuun jäsenmäärään. Selvityksen (Puhelinkeskustelu [Uzbjakov](#)/Valtonen, 27.5.2024) mukaan kaikki jäsenet eivät maksa jäsenmaksua, eivät edes aktiivijäsenet, joita yhdistyksellä on hakemuksen mukaan 134.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Leena Laakso
Päätösehdotus	Vapaa-aikalautakunta päättää hylätä Raision Nuoret Kotkat ry:n oikaisuvaatimuksen esittelytekstistä ilmenevin perustein.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.