



Lupalautakunta

Aika 28.09.2023 klo 16:00 - 16:50

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Lisätietoja

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 75	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 76	Pöytäkirjantarkastajien valitseminen	4
§ 77	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 78	Lupalautakunnan käyttötalouden toteutuma 7/2023	6
§ 79	Maa-ainestaksan päivittäminen	8
§ 80	Lupalautakunnan talousarvioesitys 2024	10
§ 81	Vastine Neste Oyj Naantalin terminaalin ympäristölupaa koskevaan valitukseen	11
§ 82	Viranhaltijapäätökset 28.9.2023	13
§ 83	Ilmoitusasiat 28.9.2023	14

Lupalautakunta

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Suominen Jani Löfgren Aki-Petteri Sorsavirta Seija	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja	saapui klo 16.11 § 79 aikana
	Kinnanen Birgit Nordström Jaana Tereska Marja Tuomi Olavi	jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muu	Parkko Tanja Anttila Kirsi Mattila Samu Ojanen Petri Heikkilä Salla	kh:n edustaja esittelijä esittelijä esittelijä pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

	Jani Suominen puheenjohtaja	Salla Heikkilä pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	75 - 83 §:t	
Pöytäkirjan tarkastus	2.10.2023	
	Marja Tereska pöytäkirjantarkastaja	Olavi Tuomi pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla alkaen 03.10.2023

Lupalautakunta

§ 75

28.09.2023

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Lupalautakunta 28.09.2023 § 75

Päätösehdotus Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lupalautakunta

§ 76

28.09.2023

Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Lupalautakunta 28.09.2023 § 76

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jaana Nordström ja Seija Sorsavirta.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marja Tereska ja Olavi Tuomi.

Lupalautakunta

§ 77

28.09.2023

Esityslistan hyväksyminen

Lupalautakunta 28.09.2023 § 77

Päätösehdotus Asiat käsitellään laaditun esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lupalautakunta

§ 78

28.09.2023

Lupalautakunnan käyttötalouden toteutuma 7/2023

Lupalautakunta 28.09.2023 § 78

236/02.02.02/2023

Valmistelija: vt. talousjohtaja Sami Koskikallio, etunimi.sukunimi@raisio.fi

Talousarvion sitovuus määräytyy lautakunnittain siten, että sitovia lukuja ovat lautakunnan ulkoiset kokonaistulot, ulkoiset kokonaismenot ja netto. Lautakunta voi suorittaa muutoksia palvelualueiden välillä. Tili- ja vastuuvapauden edellyttämä sitovuus muodostuu toimintakatteesta (nettobudjetti).

Talousarvion toteutumista seurataan toimielimissä kuukausittain. Kaupunginvaltuustolle laaditaan talouden toteutuman raportti maaliskuun lopun, kesäkuun lopun ja syyskuun lopun tilanteesta.

Laskennallinen toteutuma 31.7. on 58,3 %.

Ympäristöpalvelut

Ympäristöpalvelujen ulkoiset toimintatuotot olivat 294.048 euroa ja toteutumaprosentti oli 65,5 %. Tiliryhmistä myyntituotot ja maksutuotot ylittivät laskennallisen talousarvion. Tuet ja avustukset –tiliryhmän toteutuma oli 15,3 %, mutta avustusten kertyminen ei seuraa tasaisen taulukon toteutumaa.

Ulkoiset toimintakulut olivat puolestaan 467.927 euroa toteutumaprosentin ollessa 48,8 %. Kaikki toimintakulujen tiliryhmät jäivät alle laskennallisen talousarvion.

Rakennusvalvontapalvelut

Rakennusvalvontapalvelujen ulkoiset toimintatuotot olivat 102.809 euroa ja toteutumaprosentti oli 30,7 % (laskutusrytmien vaihtelut).

Ulkoisten toimintakulujen toteutuma oli puolestaan 215.778 euroa ja toteutumaprosentti oli 55,6 %. Toimintakulujen tiliryhmistä kaikki muut paitsi palkat ja palkkiot jäivät alle laskennallisen talousarvion. Palkat ja palkkiot –tiliryhmän toteutuma oli 60,3 %.

Lupalautakunta yhteensä

Lupalautakunnan ulkoisten toimintatuottojen toteutuma ajalla tammikuu-heinäkuu oli 396.857 euroa ja toteutumaprosentti oli 50,6 %. Tuet ja avustukset sekä rakennusvalvontapalvelujen maksutuotot eivät seuraa tasaisen taulukon toteutumaa.

Lupalautakunta

§ 78

28.09.2023

Ulkoiset toimintakulut koko lautakunnan osalta olivat 683.706 euroa toteutumaprosentin ollessa 50,7 %. Toimintakulut ovat kertyneet normaalisti ja kaikki tiliryhmät olivat alle laskennallisen talousarvion.

Esittelijä

Kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila

Päätösehdotus

Lupalautakunta merkitsee käyttötalouden toteutuman 7/2023 tiedokseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Intime-raportti 1-7 2023 (ulkoiset)

Lupalautakunta

§ 79

28.09.2023

Maa-ainestaksan päivittäminen

Lupalautakunta 28.09.2023 § 79

1305/02.05.00/2023

Valmistelija: ympäristötarkastaja Katariina Rätty

Maa-ainesten ottamissuunnitelman tarkastamisesta ja ottamistoiminnan valvonnasta sekä maa-ainelain (555/1981) 4 a §:ssä tarkoitetun yhteisluvan tarkastamisesta ja ottamistoiminnan valvonnasta luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan maa-ainelain 23 §:n sekä maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 145 §:n nojalla kunnalle maksun, jonka perusteet määrätään kunnan hyväksymässä taksassa. Raision kaupungin hallintosäännön 89 §:n mukaan valtuusto päättää kaupungin palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista

Ympäristönsuojeluviranomaisen maksut perustuvat asioiden käsittelyn ja valvonnan keskimääräiseen omakustannusarvioon, joka sisältää asian käsittelystä viranomaiselle aiheutuneet kokonaiskustannukset. Raision kaupungin maa-ainestaksaa on viimeksi tarkistettu laajemmin niin, että taksa on tullut voimaan 1.1.2002. Taksaa on siten perusteltua uudistaa vastaamaan nykyistä omakustannusarviota.

Taksaa laadittaessa on suoritettu vertailua kahdeksan Varsinais-Suomen kunnan maa-ainestaksojen maksuihin. Näiden vertailujen ja yleisen kustannustason nousun myötä taksaa esitetään päivitettäväksi esityksen mukaisesti, jolloin maksut vastaisivat suunnilleen Maskun ja Naantalintien kunnan maa-ainestaksojen [maksujen] tasoa. Yleistä prosenttimääräistä korotusta ei voida pitää riittävänä, koska edellisestä taksan päivityksestä on kulunut aikaa yli 20 vuotta.

Suhteellisesti suurimmat korotukset koskevat pakkokeinopäätöksistä perittävää maksua. Pakkokeinopäätöksiä ovat esimerkiksi ottamistoiminnan keskeyttämis päätös ja uhkasakon asettamispäätös. Maksujen korotusten lisäksi eräitä taksassa olleita tekstiosioita on pyritty selkiyttämään aikaisemmasta, mutta pääosin taksan olemassaolevat tekstiosiot pysyvät ennallaan. Taksaan on kuitenkin esitetty lisättäväksi joitakin maksuja ennakoiden tilanteita, jotka aiheuttaisivat kustannuksia kaupungille. Näitä maksuja ovat esimerkiksi vakuuksien asettaminen alueiden jälkihoito- ja maisemointitoimenpiteiden suorittamiseksi sekä merkittävästä kotitarveotosta tehdyn ilmoituksen käsittely ja ratkaisu. Lisäksi päivitettyssä taksassa on haluttu huomioida muun muassa maa-ainelain 4 a §:ssä ja ympäristönsuojelulain 47 a §:ssä tarkoitetun hakemuksen yhteiskäsittelystä sekä yhteisen luvan valvonnasta aiheutuvat kustannukset.

Lupalautakunta

§ 79

28.09.2023

Oheisena on vertailutaulukko lähikuntien maa-ainestaksojen maksuista, ehdotus Raision kaupungin maa-ainestaksaksi sekä maa-ainestaksa, johon on merkitty kaikki taksan sisältöön esitetyt muutokset.

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Päätösehdotus

Lupalautakunta päättää esittää liitteenä olevan Raision kaupungin maa-ainestaksan muutokset Raision kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Seija Sorsavirta saapui kokoukseen tämän asian aikana klo 16.11

Keskustelun kuluessa esittelijä teki päätösehdotukseen seuraavan lisäyksen:

Lupalautakunta päättää esittää liitteenä olevan Raision kaupungin maa-ainestaksan muutokset Raision kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi siten, että taksaehdotus astuu voimaan 1.1.2024.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Maa-ainestaksa, esitetty päivitys 2023

Maa-ainestaksa, kaikki muutokset näkyvissä

Vertailutaulukko kunnat

Lupalautakunta

§ 80

28.09.2023

Lupalautakunnan talousarvioesitys 2024

Lupalautakunta 28.09.2023 § 80
1321/02.02.00/2023

Valmistelija: vt. talousjohtaja Sami Koskikallio, etunimi.sukunimi@raisio.fi

Kaupunginhallitus käsitteli talousarviokehystä vuoden 2024 talousarvioksi kokouksessaan 16.6.2023 § 224. Koko kaupungin kehystä tarkastettiin päivitettyjen verotuloennusteiden ja valtionosuuksien vuoksi kaupunginhallituksen kokouksessa 25.9.2023. Lautakuntakohtaiset kehykset pidettiin kuitenkin 16.6.2023 § 224 päätöksen mukaisina.

Näin ollen lupalautakunnan kehys vuoden 2024 talousarvioksi on:

toimintatuotot 0,80 milj. euroa,
toimintakulut -1,40 milj. euroa,
netto -0,60 milj. euroa.

Lupalautakunnan talousarvioesityksen käyttötalousosa sisältää koko lautakunnan toiminnalliset ja strategiset tavoitteet vuodelle 2024, määrärahaesitykset sekä olennaiset talousarvioon vaikuttavat huomiot. Lisäksi palvelujen osalta on esitetty perustehtävät ja palvelulupaukset sekä toiminnan kuvaus vuonna 2024 määrärahaesityksineen. Oheismateriaaliin sisältyy lisäksi lupalautakunnan esittämät uudet vakanssit sekä riskienarviointitaulukko.

Lupalautakunnan vuoden 2024 talousarvioesityksen ulkoiset toimintatuotot ovat 0,83 milj. euroa ja ulkoiset toimintakulut ovat -1,52 milj. euroa. Netto on -0,69 milj. euroa. Toimintatuotot ylittävät kehyksen noin 30.000 eurolla ja toimintakulut puolestaan ylittävät kehyksen noin 120.000 eurolla. Netto ylittää kehyksen 90.000 eurolla.

Esittelijä

Kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila

Päätösehdotus

Lupalautakunta päättää hyväksyä oheismateriaalina olevan talousarvioesityksen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Lupalautakunta TA2024

Lupalautakunta

§ 81

28.09.2023

Vastine Neste Oyj Naantalin terminaalin ympäristölupaa koskevaan valitukseen

Lupalautakunta 28.09.2023 § 81
1207/11.01.00.00/2022

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Vaasan hallinto-oikeus on varannut Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tilaisuuden antaa kirjallinen vastine valituksen johdosta. Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä Raisiossa vastaa lupalautakunta. Valitus (diaarinumero 781/2023) koskee Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätöstä 25.5.2023 Neste Oyj Naantalin terminaalin toiminnan muuttamisesta ja toiminnan aloitusluvasta.

Valituksen kohteena oleva lupapäätös on luettavissa aluehallintoviraston lupatietopalvelussa <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/2183964> ja valitus on oheismateriaalina.

Neste Oyj vaatii valituksessaan, että hallinto-oikeus ensisijaisesti kumoaa ja poistaa lupamääräyksen 5 kokonaisuudessaan ja toissijaisesti muuttaa lupamääräystä siten, että siitä poistetaan toinen kappale ja selvityksen toimittamiselle varattua määräaikaa pidennetään, ja muuttaa lupamääräystä 9 siten, että lupamääräyksestä poistetaan bentseeniä koskeva tavoitearvo ja siihen liittyvät kappaleet ja että NMVOC-yhdisteille asetettua raja-arvoa ja haihtuvien nestemäisten hiilivetyjen määrittelyyn käytettyä Reid-höyrynpaineen raja-arvoa muutetaan.

Neste Oyj perustelee valitustaan lupamääräyksen 5 osalta seuraavasti:

Lupamääräyksessä asetettua vesienhoitoalueen vesistön tilaa ja vesien- ja merenhoidon tavoitteiden saavuttamista koskevaa laajaa selvitysvelvoitetta on pidettävä lakiin perustumattomana.

Lupamääräyksessä asetetulle vesienhoitoalueen vesistön tilaa ja vesien- ja merenhoidon tavoitteiden saavuttamista koskevalle laajalle selvitysvelvoitteelle ei ole ympäristönsuojelullista perustetta ottaen huomioon nyt kyseessä oleva toiminnan muutos.

Lupamääräyksessä asetetulle muille, öljynjalostamotoiminnan aikaisia vaikutuksia ja jätevesikuormituksen vesistö- ja kalastovaikutuksia koskeville selvitysvelvoitteille ei ole ympäristönsuojelullista perustetta ottaen huomioon nyt kyseessä oleva toiminnan muutos ja muut annetut lupamääräykset.

Tieto terminaalitoiminnasta aiheutuvasta jätevesikuormituksesta saadaan toiminnan tarkkailun kautta, eikä erillisen selvitysvelvoitteen määrittämiselle ole tältäkin osin ollut perustetta.

Lupalautakunta

§ 81

28.09.2023

Lupamääräyksessä asetettua selvitysvelvoitetta on kokonaisuudessaan pidettävä kohtuuttomana ottaen huomioon nyt kyseessä olevan toiminnan muutos.

Neste Oyj perustelee valitustaan lupamääräyksen 9 osalta seuraavasti:

Terminaalitoimintaan ei voida soveltaa öljynjalostustoimintaa koskevia BAT-päätelmiä, eikä päästöraja-arvoja olisi siten tullut perustaa BAT-päätelmien mukaisiin päästötasoihin.

Terminaalitoimintaan ei tule soveltaa öljyn ja kaasun jalostusta koskevien BAT-päätelmien mukaisia päästötasoja myöskään YSL 52 §:n 3 momentin nojalla.

Lupamääräykseen sisältyvälle poikkeuksellisen tiukalle haihtuvien nestemäisten hiilivetyjen määritelmälle ei ole ympäristönsuojelullista perustetta.

Lupamääräyksessä asetetulle bentseenin tavoitearvolle ei ole ympäristönsuojelullista perustetta

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Päätösehdotus

Lupalautakunta antaa hallinto-oikeudelle seuraavan vastineen:

Lautakunta viittaa antamaansa lausuntoon lupahakemuksesta ja katsoo, että jätevesiä koskevaa lupamääräystä ei voida kokonaan poistaa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Neste Oyj - Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle - 03.07.2023

Lupalautakunta

§ 82

28.09.2023

Viranhaltijapäätökset 28.9.2023

Lupalautakunta 28.09.2023 § 82
140/00.01.02.01/2023

Viranomaistehtäviin liittyvää toimivaltaa on siirretty hallintosäännössä ja lupalautakunnan päätöksellä viranhaltijoille. Lautakunnalla ei ole otto-oikeutta kyseisiin viranhaltijapäätöksiin. Päätökset tuodaan tiedoksi lautakunnalle.

Rakennustarkastajan päätöksistä julkaistaan perjantaisin julkipanolista Raision kaupungin verkkosivujen [kuulutuksissa](#). Julkipanolista on verkossa valitusajan. Ympäristöasioista julkaistaan päätöspäivää seuraavana perjantaina [kuulutus](#) Raision kaupungin verkkosivuilla, jos asiakirja on annettava tiedoksi julkisella kuulutuksella.

Rakennustarkastajan päätökset:
24.8.-14.9.2023 §:t 186-205

Esittelijä	Kaupunkikehitysjohtaja Samu Mattila
Päätösehdotus	Viranhaltijapäätökset merkitään tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lupalautakunta

§ 83

28.09.2023

Ilmoitusasiat 28.9.2023

Lupalautakunta 28.09.2023 § 83
139/00.01.02.01/2023

Lupalautakunnan tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

- 1) Lounais-Suomen vesi- ja ympäristötutkimus Oy
 - Turun merialueen tarkkailu keski- ja loppukesällä 2023
- 2) Varsinais-Suomen ELY-keskus
 - Merkitseminen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään, jätteen hyödyntäminen maarakentamisessa; Destia Oy, Karhutie 3, Raisio
- 3) Naantalin kaupunki
 - Ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 19.9.2023 § 68, Maa-aines- ja ympäristölupa / J & T Pajunen Oy

Esittelijä

Kaupunkikehitysjohdaja Samu Mattila

Päätösehdotus

Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 75, § 76, § 77, § 78, § 79, § 80, § 81, § 82, § 83

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.