

Toiminta KOY Naantalin Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 / Luvan peruuttaminen ja toiminnan lopettaminen

Lupalautakunta 09.06.2022 § 55
380/11.03.04/2022

Valmistelija: ympäristötarkastaja Tuija Lojander ja ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila, etunimi.sukunimi(at)raisio.fi

Asukkaiden valituskirjelmä

Lupalautakunta käsitteli 28.9.2021 (§ 22) ja 25.1.2022 (§ 7) kokouksissaan KOY Naantalin Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvaa toimintaa, koska Raision kaupungin ympäristönvalvontaan tuli 27.8.2021 109 Naantalin/Raision Vanhan Vantontien läheisyydessä asuvan henkilön allekirjoittama valitus. Valituskirjelmässä pyydetään Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaista tutkimaan ja ottamaan uudelleen käsitteilyyn vuonna 2012 KOY Naantalin Penkalle myönnetty lupa. Valituksessa tuodaan esille seuraavat seikat:

- toiminta kiinteistöllä on muuta kuin materiaalien hetkellistä varastointia
- toiminta aiheuttaa melu- ja pölyhaittaa sekä raskaiden ajoneuvojen liikennettä
- kiinteistöä ei ole aidattu asianmukaisella tai turvallisella tavalla
- kiinteistö ja sen ympäristö ovat vaaraksi alueella päivittäin kulkeville lapsille
- Vanhalla Vantontielle säilytetään pitkäaikaisesti suuria kontteja ja alue on epäsiisti

Valituksen mukaan toiminta ei ole KOY Naantalin Penkalle annetun luvan mukaista eikä toimintaa voi harjoittaa keskellä tiivistä omakoti- ja rivitaloaluetta, johon on myös kaavoitettu lisää asuntoja. Kirjelmässä vaaditaan Raision kaupunkia toimimaan mahdollisimman pian, jotta toiminta saadaan päättymään ko. kiinteistöllä ja kiinteistö siistitään asuinalueelle sopivaan kuntoon. Valituskirjelmä on lupalautakunnan kokouspöytäkirjan 28.9.2021 (§ 22) oheismateriaalina.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen selvityspyyntö ja vireillepanokirje

Varsinais-Suomen ELY-keskukselle on tullut kaksi KOY Naantalin Penkan kiinteistöä koskevaa valitusta. ELY-keskus on 6.7.2021 pyytänyt Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta selvitystä siitä, mihin toimenpiteisiin on ryhdytty ko. kiinteistön jätteenkäsittelyn ja varastoinnin saattamiseksi ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaiseksi. Selvitys on 30.8.2021 toimitettu ELY-keskukselle.

Varsinais-Suomen ELY-keskukselta on 29.10.2021 tullut Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kirje, Ympäristönsuojelulain (527/2014) 186 §:n mukainen vireillepano 175 §:n mukaisen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi (Asianro 754/2021). Kirje koskee toimintaa KOY Naantalin Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kirje on lupalautakunnan kokouspöytäkirjan 25.1.2022 (§ 7) oheismateriaalina.

Varsinais-Suomen ELY-keskukselta on 26.4.2022 pyydetty vastinetta KOY Naantalin Penkan/Japusa Oy:n antamaan selvitykseen, joka koski ELY-keskuksen vireillepanokirjettä. Vastinetta ei ole saatu.

Lupa purkumateriaalien välivarastointiin

Raision ympäristölautakunta on 22.11.2012, § 109 myöntänyt KOY Naantalin Penkalle luvan käyttää kiinteistöä omilta työmailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikkana. Ympäristölautakunta on antanut toiminnanharjoittajalle määräyksiä toiminnan ehdoiksi. Toimija kiinteistöllä on Japusa Oy.

Valituksia ja tarkastuskäyntejä

Kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvasta toiminnasta on vuoden 2021 aikana tullut useita valituksia, jotka koskevat melua, pölyämistä, epäsiisteyttä, konttien sijoittelua, maisemallista haittaa, aita, koneiden ja ajoneuvojen ääniä kiinteistöllä, kasvavia purkubetonikasoja ja murskausta. Raision ympäristönvalvonta on ollut valitusten johdosta toiminnanharjoittajaan yhteydessä ja ympäristönvalvonta on tehnyt paikalle tarkastuksia. Tarkastuskäynneillä ei ole havaittu luvan vastaista toimintaa.

Ympäristöpäällikkö ja ympäristötarkastaja tekivät 17.11.2021 tarkastuskäynnin kiinteistöille 680-403-1-230 ja 680-419-2-11. Tarkastuksella toiminnanharjoittajan kanssa sovitun mukaisesti tuli viikolla 47 toimittaa kirjanpitolietoja kiinteistöille tuoduista, varastoiduista ja poisvietyistä materiaaleista sekä liukoisuustestit, asukkaiden valitukseen toiminnanharjoittaman antamaan selvitykseen julkinen versio 30.11.2021 mennessä sekä ELY-keskuksen vireillepanokirjeeseen selvitys 30.11.2021 mennessä. Edellä mainittuja tietoja ja selvityksiä ei saatu.

KOY Naantalin Penkan kiinteistöillä tapahtuvaa toimintaa on aikaisemmin käsitelty ympäristölautakunnassa vuonna 2015. Valitusten johdosta ympäristösihteerit tekivät 9.11.2015 tarkastuskäynnin kiinteistöille 680-403-1-230 ja 680-419-2-11. Tarkastushetkellä havaittiin, että kiinteistöllä oli varastoituna jätettä, joka ei vastannut lupapäätöksessä edellytettyä syntypaikalla lajiteltua jätettä. Jätteet olivat sekakasoissa ja kasat olivat osittain toistensa päällä. Lisäksi kiinteistöllä oli tehty jätteen käsittelyä mm. pulverointia ja murskausta. Tarkastushetkellä käynnissä oli metallinerottimella varustettu murskain ja jätteitä siirrettiin. Ympäristölautakunnan käsittelyssä luvan vastainen toiminta oli 8.12.2015 (§ 53). Ympäristölautakunnan päätöksestä valitettiin Vaasan hallinto-oikeuteen, joka antoi 5.9.2017 (päättönumero 17/0371/3) valitusasiassa päätöksen.

Toiminnanharjoittajan kuuleminen

Lupalautakunta pyysi 28.9.2021 KOY Naantalin Penkalta ja kiinteistöillä toimivalta Japusa Oy:ltä selvitystä asukkaiden valituskirjelmässä esiin tulleisiin asioihin ja samalla toiminnanharjoittajaa kuultiin luvan mahdollisesta muuttamisesta / peruuttamisesta. Selvitykset tuli toimittaa 12.11.2021 mennessä lupalautakunnalle.

Lupalautakunta varasi 25.1.2022 toiminnanharjoittajalle tilaisuuden lausua mielipiteensä sekä antaa selityksensä toiminnan laadusta ja laajuudesta sekä muista seikoista, jotka saattavat vaikuttaa luvan mahdollisen peruuttamisen ja nykyisen toiminnan lopettamisen arviointiin. Samalla toiminnanharjoittajalla oli tilaisuus kertoa, missä ajassa on mahdollista lopettaa toiminta (omilta työmailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikka) kiinteistöillä.

Samassa kokouksessa lupalautakunta varasi KOY Naantalin Penkalle ja kiinteistöllä toimivalle Japusa Oy:lle tilaisuuden lausua mielipide sekä antaa selitys Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vireillepanokirjeessä esille tulleisiin asioihin kuten kiinteistöillä 680-404-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvan toiminnan luonne, ympäristöluvan hakeminen sekä nykyisen toiminnan kieltäminen tai keskeyttäminen.

Kirjalliset selvitykset tuli toimittaa 21.2.2022 mennessä lupalautakunnalle.

KOY Naantalin Penkalta ja Japusa Oy:ltä on tullut 12.11.2021 ja 22.2.2022 lupalautakunnan pyytämät selvitykset. Selvitykset ovat oheismateriaalina. Selvitysten liiketoimintaan liittyvät luvut on selvityksistä poistettu.

Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan lausunto

Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnalta on 11.4.2022 pyydetty lausunto KOY Naantalin Penkan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 tapahtuvasta toiminnasta. Ympäristö- ja rakennuslautakunnan lausunnossa (17.5.2022, § 39) todetaan mm. seuraavaa:
Yhdyskuntarakenne alueella on kehittynyt sellaiseksi, että kyseisenlainen toiminta ei lautakunnan näkemyksen mukaan sovellu alueelle. Lausunto on oheismateriaalina.

Kaavoitustilanne ja toiminnan ympäristö

Alueella ei ole asemakaavaa. Raision yleiskaavassa 2020 alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M). Kaavamääräyksen mukaan ”alueelle saa rakentaa vain maa- ja metsätaloutta palvelevia rakennuksia.”
Yleiskaavassa tätä M-aluetta kehystää merkintä PKA res, joka osoittaa yhdyskuntarakenteen mahdollista laajennusaluetta. KOY Naantalin Penkan kiinteistö rajautuu sen länsipuolella Naantalin kaupungin puolella sijaitsevan Vanhan Vantontien katualueeseen. Vastapäätä KOY Naantalin Penkan kiinteistöä tien toisella puolella sijaitsee Pohjois-Tammiston asemakaavassa osoitettu erillisten tai kytkettyjen pientalojen korttelialue (AOR). Kiinteistön luoteisnurkasta noin 50 metriä luoteeseen sijaitsee pienteollisuusrakennusten korttelialue (T-105).

Lähin asuinrakennus Raision kaupungin puolella sijaitsee noin 20 metrin päässä KOY Naantalin Penkan kiinteistön rajasta luoteeseen. Naantalin kaupungin puolella lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 50 metrin etäisyydellä KOY Naantalin Penkan kiinteistön rajasta länteen.

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Päätösehdotus

Lupalautakunta päättää seuraavaa:

1. Lupalautakunta peruuttaa KOY Naantalin Penkalle ympäristölautakunnan 22.11.2012 (109 §) myöntämän toistaiseksi voimassa olevan luvan omilta työmailta tulevan purkumateriaalin välivarastointipaikkana. Luvan voimassaolo päättyy, kun tämä päätös on lainvoimainen.
2. Lupalautakunta kieltää jätteenkäsittelytoiminnan kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 välittömästi.
3. Kiinteistöillä 680-403-1-230 ja 680-419-2-11 varastoidut betoni-, tiili- ja vastaavat purkumateriaalit on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn 31.12.2022 mennessä.
4. Mikäli edellä mainittuihin toimenpiteisiin ei ryhdytä, Raision lupalautakunta käynnistää hallintopakkomenettelyn.

Perustelut:

Kiinteistöillä harjoitettava toiminta on jätteen ammattimaista ja laitosmaista käsittelyä, joka vaatii ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristöluvan. Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaisesti ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään liitteen 1 taulukossa 1 (direktiivilaitos) ja taulukossa 2, on oltava lupa (ympäristölupa). Liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan ympäristöluvanvaraista on muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista.

Kiinteistöillä harjoitettavasta toiminnasta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n mukaista kohtuutonta rasitusta, joten toiminta vaatii ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin lisäksi myös 2 momentin kohta 3 mukaisesti ympäristöluvan.

Kiinteistöillä varastoitujen betoni-, tiili- ja vastaavien purkumateriaalien laillisuusvalvonta ei toteudu ilman kirjanpitolietoja kiinteistöille toimitetuista materiaaleista. Valvontaa varten nykyisessä luvassa ei ole määräyksiä.

Kun otetaan huomioon toimintapaikan ulkopuoliset olosuhteet, jotka ovat luvan (22.11.2012 § 109) myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet, ja toiminnan luonne, ei nykyiseen sijaintipaikkaan voida myöntää ympäristölupaa.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat Raision puolella noin 20 metrin etäisyydellä ja Naantalin puolella noin 50 metrin etäisyydellä KOY

Naantalin Penkan kiinteistön rajasta. Havaittujen naapurustolle aiheutuvien pöly- ja meluhaittojen perusteella, kiinteistöllä harjoitettavasta toiminnasta saattaa aiheutua naapuruussuhdelain (26/1920) mukaista kohtuutonta räsitusta.

Toiminnan jatkamisen edellytyksiä ei saada täytettyä lupaa muuttamalla.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Ulkasakkolaki (1113/1990)

Päätöksen tiedoksianto

Kuulutus julkaistaan 14.6.2022 Raision kaupungin verkkosivuilla.

Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta eli 21.6.2022.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valitusaikana valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 21.7.2022. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.