



Tilinpäätös 2021

Lupalautakunta 17.3.2022

raisiO

SISÄLLYSLUETTELO

1. KAUPUNKIKEHITYSJOHTAJAN KATSAUS	1
2. LUPALAUTAKUNNAN TOIMINTAKERTOMUS	2
2.1. Rakennusvalvonta	2
2.2. Ympäristönsuojelu	2
2.3. Terveysvalvonta ja eläinlääkintähuolto	3
3. KÄYTTÖTALOUS	4
3.1. Strategisten tavoitteiden toteutuminen	4
3.2. Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	6
3.3. Tunnuslukujen toteutuminen	7
4. KIRJALLINEN SELONTEKO ERITELLYISTÄ ASIAKOKONAISUUKSISTA	8
4.1. Koronan vaikutukset lautakunnan toimintaan ja talouteen vuonna 2021	8
4.2. Olennaiset muutokset lautakunnan tuloperusteissa ja tehtävissä vuonna 2021	8
4.3. Tiivistelmä merkittävistä poikkeamista tilinpäätösvouden 2021 kaupunginvaltuustossa hyväksytyyn talousarvioon (TAM2021) verrattuna	8
4.4. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä lautakunnan toiminnan ja talouden näkökulmasta	8
4.5. Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä ja riskienhallinnasta	9
4.5.1. Johtamistapa ja organisaatiokulttuuri	9
4.5.2. Kokonaisvaltainen riskienhallinta	9
4.5.3. Johdon ja esimiesten valvontatoimenpiteet	9
4.5.4. Seuranta ja arviointi	10
4.5.5. Raportointi ja viestintä	10
4.6. Riskienhallinta-arvio vuodelta 2021	11
4.7. Sopeuttamistoimenpiteiden toteutuminen	12

1. Kaupunkikehitysjohtajan katsaus

Kaupunkikehityspalvelut on ollut viime vuoden aikana monenlaisen muutoksen keskellä. Koronan ennakoimattomat vaikutukset ja nopeat vaihtelut ovat näkyneet vastuualueella muun muassa kasvavina etätyösuosituksina sekä jo sovittujen suunnitelmien muuttumisella lyhyellä aikajänteellä. Elokuussa voimaan astunut organisaatiomuutos on myös tuonut muutoksia totuttuihin toiminta- ja työskentelytapoihin pitkin syksyä, joka on asettanut henkilökunnan uudelleenlaiseen tilanteeseen.

Muutoksista huolimatta kaupunkikehityspalveluiden vuosi toteutui kokonaisuudessaan erittäin tuloksekkaasti. Uusia omakotitalontontteja luovutettiin ennätyksellinen määrä, yhteensä 54 kappaletta. Lisäksi niin kerrostalo-, rivitalo- kuin yritystonttien menekki on ollut hyvällä tasolla.

Tonttikohteiden käytyä loistavasti kaupaksi, myös rakennuslupia myönnettiin runsaasti vuonna 2021, yhteensä 111 kpl, toimenpidelupia 164 kpl ja maisematyölupia 32 kpl. Rakennuslupien määrä lisääntyi 34 kpl vuodesta 2020. Rakennettu kerrosala lisääntyi 12 192 kem². Lupapäätöksen hakija sai käteensä ketterästi, keskimäärin 22 päivässä.

Vuonna 2022 koko vastuualuetta koskevinä toimenpiteinä keskitytään muun muassa erilaisten työ- ja asiakaspalveluprosessien kehittämiseen, arkistojen digitointiin sekä tulevien palvelullisten muutosten suunnitteluun ja toteuttamiseen. Tällaisia muutoksen alaisia kohteita ovat muun muassa eläinlääkintähuollon ja työllisyyspalveluiden kokonaisuudet.

Talouden toteutuman näkökulmasta lupalautakunnan toimintatuotot ylittyivät 241.836 euroa ja toimintamenot alittuivat 212.067 euroa talousarviossa arvioidusta. Toimintakate oli 453.903 euroa talousarviossa arvioitua parempi.

2. Lupalautakunnan toimintakertomus

Lupalautakunnan tehtävät ovat pääosin viranomaistehtäviä, joista keskeisimpinä rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät sekä ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvat viranomaistehtävät.

Organisaatiouudistuksessa entisen ympäristölautakunnan viranomaistehtävät siirtyivät lupalautakunnalle 1.8.2021 alkaen. Organisaatiouudistus jakoi ympäristön- ja rakennusvalvontapalvelut kahdeksi palveluksi eli ympäristöpalveluihin ja rakennusvalvontapalveluihin.

Vuosittaisella maankäyttö- ja rakennuslain mukaisella kevätkatselmuskierroksella huomiota kiinnitettiin erityisesti pihojen ja yleisten alueiden siisteyteen sekä rakennusten kuntoon. Koronatilanteen vuoksi viranhaltijat tekivät kierroksen. Ympäristölautakunta antoi neljä siistimis- tai kunnostuskehotusta.

2.1. Rakennusvalvonta

Rakennuslupia myönnettiin vuonna 2021 yhteensä 111 kpl, toimenpidelupia 164 kpl ja maisematyölupia 32 kpl. Myönnettyjen rakennuslupien yhteenlasketut kerrosalaneliöt olivat 42 738 kem² ja tilavuudet 239 897 m³. Kaikkiaan erityyppisiä päätöksiä tehtiin 690 kpl. Rakennuslupien määrä lisääntyi 34 kpl vuodesta 2020. Rakennettu kerrosala lisääntyi 12 192 kem². Myös toimenpidelupien määrä lisääntyi jonkin verran vuoteen 2020 verrattuna. Lupapäätöksen hakija sai käteensä keskimäärin 22 päivässä. Erilaisia lupiin liittyviä tarkastuksia ja katselmuksia kirjattiin 1 023 kpl.

Rakennusvalvonnan arkiston digitointia on jatkettu edelleen omatoimisesti. Rakennusvalvonta on jatkanut niin ikään yhteistyötä Turun alueen rakennustarkastajat ry:n kanssa yhtenäisten käytäntöjen ja tulkintojen aikaansaamiseksi sekä osallistumalla yhteisiin koulutustilaisuuksiin (2021 järjestetty webinaareina).

2.2. Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelun viranomaistehtävät ovat pääasiassa ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilain mukaisia valvonta-, neuvonta-, lausunto- ja seurantatehtäviä. Lupalautakunnan talousarviossa on lisäksi ollut aikaisempaa enemmän hankkeita, jotka kohdistuvat muihin kuin viranomaistehtäviin.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavasta toiminnasta tehtyjä YSL 116 §:n mukaisia rekisteröinti-ilmoituksia käsiteltiin 1 kpl, ympäristölupapäätöksiä tehtiin 3 kpl ja päätöksiä meluilmoituksista 3 kpl. Ympäristönsuojelumääräysten poikkeamishakemuksia käsiteltiin 5 kpl. Vesihuoltolain mukaisista vapautushakemuksista tehtyjä päätöksiä oli 1 kpl. Valvontaohjelman mukaiset määräaikaistarkastukset toteutuivat 30 % johtuen pääasiassa muiden tarkastusten priorisoinnista.

Raision kaupunki on mukana v. 2018 - 2023 Luonnonsuojeluliiton VieKas Life -hankkeessa, jonka toimesta on torjuttu jättiputkea Raisiossa. Jättiputkiin seuranta- ja torjuntalistalla oli Raisiossa 41 kohdetta, joiden torjuttu pinta-ala oli yhteensä 7417 m².

Ilmastosuunnitelmasta tekoihin -hanke alkoi 1.5.2021. Ilmastokoordinaattori aloitti syyskuussa toteuttamaan hanketta täysipäiväisesti. Hankkeelle on saatu ympäristöministeriön rahoitus ja se kestää 30.11.2022 saakka. Hankkeen tavoitteena on jalkauttaa toukokuussa 2021 kaupunginvaltuuston hyväksymän ilmastosuunnitelman toimia käytännön tasolle ja vahvistaa Raision kaupungin ilmastojohtamista.

Varsinais-Suomen Helmikunnat -yhteishanke on Valonian ja 7 varsinaissuomalaisen kunnan Kaarinan, Naantalın, Paimion, Raisio, Salon, Turun ja Uudenkaupungin yhteinen luonnonhoitohanke. Yhteishankkeessa tehdään luonnonhoitotöitä vuosina 2021–2022 ympäristöministeriön rahoituksella. Raisiossa kunnostetaan Raisionlahden aluetta lintujen

levähdys- ja pesintäpaikkoina sekä kunnostetaan ja tehdään hoitosuunnitelmat Raisionlahden koillisosassa sijaitsevalle niitylle ja Tuulilankedolle.

2.3. Terveysvalvonta ja eläinlääkintähuolto

Ympäristöterveydenhuollon toiminta-alue ulottuu Naantaliin ja Ruskolle. Yhteistyötä tehdään eläinlääkintähuollossa myös Turun kaupungin ja Uudenkaupungin yhteistoiminta-alueen kanssa.

Valvontasuunnitelma on toteutunut elintarvikevalvonnan osa-alueella 63 %, terveydensuojelun valvonnan osalta 49 % ja tupakkavalvonnan osalta 79 %. Korona toi omat haasteensa valvontatyöhön ja tarkastusmäärät jäivät siksi aiempia vuosia pienemmiksi.

Ympäristöterveydenhuollon työajasta kului terveysvalvontaan (37 %), elintarvikevalvontaan (34 %) ja eläinlääkintähuoltoon neljäsosa (26 %).

Elintarvikevalvonnan tarkastuksilla keskityttiin Ruokaviraston pyynnöstä mm. kunnossapitoon, puhtaanapitoon ja lämpötilojen hallintaan, mutta myös jäljitettävyyteen, lihan alkuperämerkintöihin sekä lihavalmisteiden nimeämiseen. Ruokaviraston valvonnan painopisteenä 2021 oli myös rikosten torjunta, josta saatiin paljon koulutusta.

Terveydensuojelun valvontaa suunnattiin suunnitelman mukaisesti mm. palvelutaloihin, iltapäiväkerhoihin ja nuorisotiloihin. Myös osa päiväkodeista ja kouluista tarkastettiin. Vuosittain valvontaa kohdistetaan myös uimarantoihin, uimahalleihin ja talousveden jakeluun.

Tartuntatautilakiin tehtiin muutos 22.2.2021, jossa terveystarkastajille annettiin tarkastusoikeus oman toimialan tarkastuksen yhteydessä tai aluehallintoviraston pyynnöstä tarkastaa myös tartuntatautilain mukaisia mukaisten velvollisuuksien ja rajoitusten noudattamista. Tartuntatautilain mukaisia tarkastuksia tehtiin vuoden aikana 21 kpl.

3. Käyttötalous

3.1. Strategisten tavoitteiden toteutuminen

Elinvoimainen Raisio	
Raisio on houkutteleva ja elinvoimainen kaupunki. Erinomainen sijainti, avoimet työpaikat, monipuolinen ja kohtuuhintainen asuntotarjonta, hyvät palvelut, harrastusmahdollisuudet sekä viihtyisä asuinympäristö ovat vetovoimaisen Raision tunnusmerkkejä.	
TAVOITTEET	TOIMENPITEET JA MITTARIT
Vaikutetaan Raision houkuttelevuutta lisääviin vetovoimatekijöihin ja mielikuviin.	Toimenpide: Rakennusvalvonnan lupakäsittelyt tehdään viipymättä. Mittari: Käsittelyaika 3 vkoa Toteuma 2021: Käsittelyaika 3 vkoa. Toimenpide: Huolehditaan rakennetun ympäristön turvallisuudesta, terveellisyydestä ja viihtyisyydestä. Mittari: Ympäristökatselmuks Toteuma 2021: Katselmuskierros toteutettiin huhtikuussa 16 kohteessa.
Hyvinvoiva Raisio	
Raisio kannustaa ja motivoi kaupunkilaisia hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Raisiossa monipuolisista liikunnan, kulttuurin ja muun vapaa-ajantoiminnan edellytyksistä huolehditaan kaikki ikäryhmät huomioiden. Raisio on yhteisöllinen kaupunki. Erilaiset elämäntilanteet huomioidaan kaupungin tarjoamissa mahdollisuuksissa.	
TAVOITTEET	TOIMENPITEET JA MITTARIT
Hyvinvointia ja terveyden edistämistä koordinoidaan laaja-alaisesti kaupungissa.	Toimenpide: Edistetään viihtyisän elinympäristön säilymistä ja kehittämistä osallistamalla kaavoitukseen. Korostetaan lähivirkistys- ja luontoarvojen lisäämistä. Mittari: Kuvaus toimenpiteistä Toteuma 2021: Asiantuntijat osallistuivat kaavojen laadintaan.

<p>Raisio tukee paikallisen yhdistystoiminnan, vapaaehtoistyön ja paikallisen kulttuurin toimintaedellytyksiä.</p>	<p>Toimenpide: Ympäristölautakunta jakaa toiminta-avustuksia ympäristönsuojelua tekeville yhdistyksille.</p> <p>Mittari: Tuettujen yhdistysten määrä</p> <p>Toteuma 2021: Lautakunta myönsi avustuksen kahdelle yhdistykselle.</p>
--	---

Kehittyvä Raisio

Digitaalisuus, ympäristöystävällisyys ja joustavat liikeneratkaisut ovat kehittyvän Raision tunnusmerkkejä. Kaupunki valmistautuu E18-tiehankkeen toteuttamisvaiheeseen. Joukkoliikennettä kehitetään osana Turun seudun joukkoliikenteen runkoverkoston kehittymistä huomioiden asukasluvun kasvu sekä asuinalueiden ja työpaikkojen sijoittuminen. Lähiympäristön viihtyisyyttä lisätään. Raisio kehittää digitaalisia palveluja kaikilla toimialoilla.

TAVOITTEET	TOIMENPITEET JA MITTARIT
<p>E18-hankkeen edellyttämät asemakaavat vahvistuvat ajoissa.</p> <p>Ulkoalueiden hoidon tasoa nostetaan.</p> <p>Laaditaan suunnitelma fossiilisten polttoaineiden käytön vähentämiseksi ja päätetään hiilineutraaliustavoitteista.</p>	<p>Toimenpide: Osallistutaan E18-hankkeen suunnitteluun ja kaavoitukseen. Huolehditaan, että liikenteen melu- ja pölyhaitat eivät merkittävästi kasva nykyisestä.</p> <p>Mittari: Kuvaus toteutumisesta</p> <p>Toteuma 2021: Asiantuntijat osallistuivat oman toimialansa osalta.</p> <p>Toimenpide: Jatketaan Raisionlahden hoitotyötä laiduntamalla, niittämällä ja vähentämällä pusikoitumista.</p> <p>Mittari: Kuvaus toteutumisesta</p> <p>Toteuma 2021: Toiminta jatkui vuoden 2021 aikana.</p> <p>Toimenpide: Suunnitelma tuodaan päätöksentekoon alkuvuonna 2021.</p> <p>Mittari: Kuvaus toteutumisesta</p> <p>Toteuma 2021: Valtuusto hyväksyi ilmastosuunnitelman toukokuussa 2021.</p>

3.2. Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Ulkoiset määrärahat 2021 yhteenvetona

Kokonaismäärärahat (€)			
Vuosi	Menot	Tulot	Netto
TP2019	-1 046 207 €	860 052 €	-186 155 €
TP2020	-976 251 €	742 358 €	-233 893 €
TAM2021	-1 255 009 €	703 690 €	-551 319 €
TP2021	-1 042 942 €	945 527 €	-97 415 €

Henkilöstö			
Vuosi	Henkilöstökustannukset (€)	Vakanssit	Henkilötyövuodet (htv)
TP2019	-835 952 €		14,5
TP2020	-787 263 €		12,5
TAM2021	-871 602 €		12,5
TP2021	-845 476 €		12,6

Palvelujen ostot ulkoa (€)	
Vuosi	
TP2019	-185 943 €
TP2020	-169 042 €
TAM2021	-351 479 €
TP2021	-183 922 €

Aineet ja tarvikkeet (€)	
Vuosi	
TP2019	-12 817 €
TP2020	-10 626 €
TAM2021	-22 028 €
TP2021	-6 970 €

Vuokrat (€)	
Vuosi	
TP2019	-7 357 €
TP2020	-7 594 €
TAM2021	-7 900 €
TP2021	-3 376 €

Tilinpäätöksen keskeisimmät poikkeamat talousarvioon nähden			
	TAM2021	TP2021	yli/alle
Toimintatulot (ulkoiset)	703 690 €	945 527 €	241 837 € 34,4 %
Rak.valvonta- ja tark.maksut	297 500 €	530 112 €	232 612 €
Toimintamenot (ulkoiset)	-1 255 009 €	-1 042 942 €	212 067 € -16,9 %
Henkilöstökulut	-871 602 €	-845 477 €	26 125 €
Palvelujen ostot	-351 479 €	-183 922 €	167 557 €

3.3. Tunnuslukujen toteutuminen

2210 Ympäristöpalvelut

Palvelualueen johtaja: ympäristöpäällikkö Kirsi Anttila

Toiminnalliset tavoitteet	Tp-20	Ta-21	Tp-21	Ta-22
Ympäristönsuojelu				
Valvontaohjelman toteutuminen (%)	100	100	30	100
Ympäristöterveydenhuolto				
Valvontasuunnitelman toteutuminen (%)	52	100	59	100

Tunnusluvut	Tp-20	Ta-21	Tp-21	Ta-22
Ympäristönsuojelun tarkastukset (kpl)	57	50	79	50
Ympäristöterveydenhuollon tarkastukset (kpl)	333	500	467	500
Pieneläinkäynnit (kpl)	1033	1200	1115	1200

2220 Rakennusvalvontapalvelut

Palvelualueen johtaja: rakennustarkastaja Petri Ojanen

Toiminnalliset tavoitteet	Tp-20	Ta-21	Tp-21	Ta-22
Rakennusluvut				
Rakennuslupien määrä (m ³)	128 658	120 000	239 897	120 000
Rakennuslupien keskimääräinen käsittelyaika (vko)	3,0	3,0	3,0	3,0
Lopputarkastusten määrä (kpl)	138	130	188	130

Tunnusluvut	Tp-20	Ta-21	Tp-21	Ta-22
Rakennusluvut	92	100	111	100
Toimenpideluvat	130	120	164	120
Suunnittelutarveratkaisut	2	3	2	3
Katselmukset	849	800	1 023	800

4. Kirjallinen selonteko eritellyistä asiakokonaisuuksista

4.1. Koronan vaikutukset lautakunnan toimintaan ja talouteen vuonna 2021

Toiminnalliset ja taloudelliset vaikutukset

Lupapalveluissa pandemian taloudelliset vaikutukset ovat olleet vähäisiä. Tarkastukset on tehty lähes normaaliin tahtiin.

Henkilöstövaikutukset

Lupapalvelujen henkilöstön työ koostuu toimistotyöstä ja tarkastuskohteissa tehtävästä työstä. Tilinpäätösvuonna toimistotyötä on tehty sekä etänä että toimistolla.

4.2. Olennaiset muutokset lautakunnan tuloperusteissa ja tehtävissä vuonna 2021

Tilinpäätösvuonna ei ollut taloudellisesti merkittäviä muutoksia tuloperusteissa tai tehtävissä. Elintarvikelain muutos valvontakohteiden perusmaksusta tuli voimaan vuoden aikana, mutta sitä sovelletaan käytännössä vasta vuodesta 2022 alkaen. Elintarvikelain muutoksesta johtuva ympäristöterveydenhuollon taksan tarkastus hyväksyttiin valtuustossa 29.11.2021 § 186.

Rakennusvalvonnan taksojen tarkistukset suoritetaan rakennusjärjestyksen uudistamisen jälkeen.

Ympäristöpalvelujen toimintatulot toteutuivat kokonaisuudessaan talousarvion mukaisesti. Tuloja kertyi 2,3 % talousarviossa arvioitua enemmän eli yhteensä n. 415.000 euroa.

Rakentaminen jatkui tilinpäätösvuonna vilkkaana. Rakennusvalvontapalvelujen myöntämien lupien määrän kasvu näkyi rakennusvalvontapalvelujen toimintatulojen suurempana kasvuna (78 %) verrattuna talousarvioon.

4.3. Tiivistelmä merkittävistä poikkeamista tilinpäätösvuoden 2021 kaupunginvaltuustossa hyväksytyyn talousarvioon (TAM2021) verrattuna

Lupapalvelujen merkittävimmät poikkeamat toimintatuloihin koskivat rakennusvalvontapalvelujen lupamaksujen kasvua. Tuloja kertyi yhteensä n. 530.000 euroa eli n. 233.000 euroa talousarviossa arvioitua enemmän.

Lupapalvelut on asiantuntijapalvelua, jonka suurin menoerä on henkilöstökulut. Henkilöstökulujen toteutuma oli n. 845.000 euroa. Henkilöstökulujen toteutumaprosentti oli 97 %, joten ne toteutuivat talousarvon mukaisesti. Palvelujen ostot jäivät huomattavasti alle talousarvion. Palvelujen ostoihin käytettiin n. 168.000 euroa eli 52,3 % talousarviossa arvioidusta. Määrärahaa käytettiin arvioitua vähemmän mm. asiantuntijapalvelujen ostoihin ja ICT-palveluihin.

4.4. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä lautakunnan toiminnan ja talouden näkökulmasta

Koronatilanteen helpottuessa lupapalvelujen toiminta tulee normalisoitumaan nopeasti. Etätyö jäänee osaksi normaalia työskentelytapaa. Etätyön ja toimistolla tehtävän työn optimaalinen suhde löydetään olosuhteiden normalisoiduttua toimintaprosessien kehittämisen kautta.

Ympäristöterveydenhuollon osalta on odotettu valtakunnallisten uudistusten etenemistä. Meneillään olevassa lainsäädännön uudistustyössä tavoitteena on muun muassa ympäristöterveydenhuollon kokoaminen suurempiin yksiköihin. Lainsäädännön uudistustyön

eteneminen on ollut tauolla sote-uudistuksen ajan. Valtiovarainministeriön työryhmä on esittänyt uusia tehtäviä hyvinvointialueille ensimmäisessä väliraportissaan 31.1.2022. Kunnista siirrettäisiin hyvinvointialueille ympäristöterveydenhuollon tehtävät 1.1.2026 lähtien. Hyvinvointialueiden muodostamisella 1.1.2023 ei vielä ole vaikutusta ympäristöterveydenhuollon palvelutuotantoon.

Rakennusvalvontapalvelujen toiminta ja tulokehitys riippuvat tulevasta rakentamisen vilkkaudesta ja suhdannekehityksestä. Uudet valmistuneet ja valmisteilla olevat kaavat ja positiivinen väestökehitys ennustavat myönteistä kehitystä myös rakennuslupien määrään ja niistä saataviin tuloihin.

4.5. Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä ja riskienhallinnasta

4.5.1. Johtamistapa ja organisaatiokulttuuri

Raision kaupungissa noudatettavista hyvän hallinnon perusteista säädetään hallintolaissa. Toimielinten ja viranhaltijoiden päätösharkintaa ja asiankäsittelyä ohjaavat hallinnon oikeusperiaatteet, joita ovat yhdenvertaisuus-, objektiviteetti-, suhteellisuus- ja luottamuksensuojaperiaate sekä tarkoitussidonnaisuuden periaate. Raision kaupungin hyvään hallintotapaan kuuluu palveluperiaate ja palvelun asianmukaisuus, neuvontavelvollisuus, hyvän kielenkäytön vaatimus sekä yhteistyövelvollisuus.

Raision kaupungin organisaatio ja hallintosääntö uudistettiin valtuustokauden alusta 1.8.2021 alkaen. Tehtäväalueelle muodostettiin uusi elinvoima- ja kilpailukykytoimiala. Elinvoima- ja kilpailukykytoimialaa koskeva päätöksenteko jakaantuu kolmen eri toimielimen alaisuuteen. Maankäyttö- ja asumispalveluista, yrityspalveluista ja kaupunkikehityshankkeista vastaa kaupunginhallituksen kaupunkikehitysjaeosto, kunnallisteknisistä palveluista, tilapalveluista ja ruokapalveluista vastaa infralautakunta ja ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluista lupalautakunta. Lupalautakunta on asiantuntijalautakunta, joka hoitaa lakisäätteisiä viranomaistehtäviä.

Elinvoima- ja kilpailukykytoimialalle muodostettiin kaksi vastuualuetta eli kaupunkikehityspalvelut ja infrapalvelut. Kaupunkikehityspalvelujen vastuualueelle kuuluu lupapalvelujen eli ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelujen lisäksi maankäyttö- ja asumispalvelut, yrityspalvelut ja kaupunkikehityshankkeet. Kaupunkikehityspalveluista vastaa kaupunkikehitysjohdaja.

4.5.2. Kokonaisvaltainen riskienhallinta

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 12.10.2020 § 85 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Tällä päätöksellä kaupunginvaltuusto ohjaa kaupunginhallitusta sen päättäessä hallintosäännön mukaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeesta. Kaupunginhallitus hyväksyi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen 14.12.2020 § 382.

Raision kaupungin riskienhallinnassa noudatetaan kaupunginhallituksen hyväksymää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjetta. Riskien arviointi ja raportointi on kytketty vuosittaiseen tilinpäätös- ja talousarvioprosessiin. Riskianalyysit, jossa arvioidaan merkittävimpiä riskejä, niiden todennäköisyyttä, määritellään riskeille hallintakeinot ja vastuutahot, laaditaan vuosittain talousarvion valmistelun yhteydessä. Riskejä seurataan talousarviovuoden aikana. Tilinpäätökseen sisällytetään tilinpäätösvuotta koskeva riskienhallinta-arvio.

4.5.3. Johdon ja esimiesten valvontatoimenpiteet

Ostolaskut hyväksytään hyväksyjän ja asiatarkastajan toimesta sähköisessä laskujen hyväksymisjärjestelmässä. Toimialajohtaja tai määräämänsä hyväksyy toimialansa laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät talousarviovuoden alkaessa ja aina hyväksyjän tai varahyväksyjän vaihtuessa.

Matkustuksenhallinnassa käytetään M2 matkustuksenhallintaohjelmistoa. Kilometrikorvausten tulee perustua mobiilina toimivaan M2-järjestelmään. Matkalaskut hyväksytään hyväksyjän ja asiatarkastajan toimesta.

Henkilöstöä koskevat vuosiloma- ja poissaolopäätökset hyväksytään esimiehen toimesta ESS-järjestelmässä. Esimies vastaa henkilöstöpäätösten ilmoittamisesta ja hyväksymisestä. ESS-järjestelmässä laaditaan myös viranhoidtomääräykset ja työsopimukset.

Asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa käytetään kaupungin asianhallintajärjestelmää erikseen annettujen tarkentavien ohjeiden mukaisesti. Tällä varmistetaan toimenpiteiden ja tietojen hallinnan yhdenmukaisuus sekä tiedon säilyminen muuttumattomana asian kaikissa käsittelyvaiheissa.

Sopimusten hyväksymisoikeuksista on määräykset hallintosäännössä. Sopimukset rekisteröidään asianhallintajärjestelmään ja alkuperäiset sopimukset arkistoidaan tiedonhallintasuunnitelman mukaisesti.

Kaupungin nimenkirjoituksesta ja tiedoksiantojen vastaanottamisesta on määräykset hallintosäännössä.

Tietoturvalla tarkoitetaan tietojen, tietojärjestelmien ja tietoliikenteen luottamuksellisuutta. Raisen kaupungilla on henkilöstön tietoturvaohje noudatettavaksi sekä palveluiden että työvälineiden osalta.

Hankintojen suorittamisessa noudatetaan kaupungin hankintaohjetta. Hankintoihin oikeuttavasta toimivallasta määrätään hallintosäännössä ja sen nojalla tehdyissä delegointipäätöksissä. Lisäksi noudatetaan päätöksentekoon ja ostolaskujen käsittelyyn liittyviä päätöksiä ja ohjeita. Hankintojen kilpailuttamisessa käytetään sähköistä hankintajärjestelmää.

4.5.4. Seuranta ja arviointi

Kaupungin strategian toteutumista arvioidaan tilinpäätöksen yhteydessä. Tilinpäätöksen yhteydessä seurataan käyttösuunnitelman toiminnallisten tavoitteiden ja tunnuslukujen toteutumista.

Menojen seuranta on jatkuva prosessi. Ohjeet talousarvion ja käyttösuunnitelman seurannasta ja raportoinnista sisältyvät talousarvion täytäntöönpano-ohjeisiin.

Tulojen kertymistä seurataan jatkuvasti ja raportoidaan talousarvion täytäntöönpanomääräysten mukaisesti. Tilivelvollisten tulee huolehtia vastuualueensa saatavien laskuttamisesta. Sopimuksen vastuuhenkilö huolehtii sopimukseen liittyvien saamisten laskutuksesta.

4.5.5. Raportointi ja viestintä

Kokousten esityslistoilla on merkittävä rooli tiedottamisessa kuntalaisille vireillä olevista asioista jo valmisteluvaiheessa. Esityslistalla asian valmistelun yhteydessä ilmoitetaan asianvalmistelusta vastaavan nimi. Tämä on osa viestintää ja mahdollistaa kuntalaisten osallistumisen ja yhteydenotot asian valmisteluvaiheessa.

Lupapalvelujen vastuualueen esityslistat ja pöytäkirjat sekä viranhaltijapäätökset julkaistaan kaupungin internet –sivuilla, jollei salassapitoa koskevista säännöistä muuta johdu. Asian valmistelijan on huolehdittava, että salassa pidettäviä tietoja ei julkaista ja että niitä ei saa tietoonsa muu kuin siihen oikeutettu henkilö.

Toimialalla kokoontuu säännöllisesti elinvoima- ja kilpailukykytoimialan ajankohtaispalaveri ja lupapalvelujen johtoryhmä. Esimiehet käyvät kehityskeskustelut vuosittain.

Toimialaa koskeva kriisiviestintä toteutetaan kaupunginhallituksen hyväksymän (kh 20.1.2020 § 15) varautumissuunnitelman ja kriisiviestintäohjeen mukaisesti. Pääsääntö on, että viestintä hoidetaan normaalioloissa kaupungin verkkosivujen, virallisten some-kanavien, palvelupisteiden, käytössä olevien muiden sähköisten tiedotuskanavien sekä tiedotusvälineiden kautta. Mikäli normaalit tiedotuskanavat eivät esim. sähkökatkoksen vuoksi toimi, pyritään tarvittavaa tietoa jakamaan väliaikaisilla ilmoitustauluilla kaupungintalon, kirjaston sekä muiden palvelupisteiden pääovien läheisyydessä.

4.6. Riskienhallinta-arvio vuodelta 2021

Kaupunginhallituksen hyväksymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen mukainen riskienhallinnan analysointi toteutettiin ensimmäisen kerran vuoden 2022 talousarvion valmistelun yhteydessä. Talousarvion valmistelun yhteydessä analysointiin lupapalvelujen vastuualueen merkittävimmät riskit. Merkittävimmiksi riskeiksi vastuualueella arvioitiin seuraavat riskit:

- avainhenkilöriski
 - o työntekijävaihdoksiin liittyvä ilmeinen riski. Mahdollisten muutosten yhteydessä osaamisen ja resursoinnin varmistaminen sekä ongelmien minimointi konkretisoituneen riskin ylimenokaudella.
- elinkeinoelämän kehitys
 - o työllisyyden ja muuttoliikkeen vaikutukset kaavoitustarpeisiin, uusiin asuin- ja yritysalueisiin ja/tai verotuloihin.
- lainsäädäntö
 - o mahdolliset muutokset lainsäädännössä ja lakisääteisissä palveluissa, joilla on heikentävä vaikutus kaupungin toimintaympäristöön.
- toiminta
 - o uuden organisaatorakenteen mukaiset uudet toimintatavat; opettelu ja hallintosäännön tulkinta. Riskinä päätöksenteon viiveet tai lainvastaisuus.
- sopimusriskit
 - o sopimusten voimassaolo, sopimustekniset klausuulit, kuten sopimussakot tai muut tulo- tai menokustannuksia mahdollisesti lisäävät ehdot
- ICT/tietoliikennejärjestelmät
 - o tietoliikennejärjestelmien ja sovellusten toimivuus. Sovellusten toiminnan katketessa suorat ja välilliset vaikutukset päätösten tekemisessä sekä päivittäisen työn tekemisessä.

Lupapalvelujen riskianalyyssissä tunnistetut riskit eivät ole toteutuneet tilinpäätösvuonna tai niihin on reagoitu ja ne pystytty hallitsemaan. Riskejä seurataan talousarviovuoden aikana ja analysoidaan ja arvioidaan uudelleen aina talousarvion valmistelun yhteydessä. Selonteko riskienhallinnasta ja tilinpäätösvuotta koskeva riskienhallinta-arvio annetaan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä.

4.7. Sopeuttamistoimenpiteiden toteutuminen

Lupalautakunta

Sopeuttamistoimenpiteet	Määrä, €
Katualojen sammuttaminen arkiöinä klo 01-05. Sammuttaminen ei koske pääkatuja, eikä viikonloppuja. Uusilla alueilla voidaan myös vähentää valaistustehoa yöaikaan sammuttamalla kokonaan valoja.	45 000
Käsittelymääräysten ja sakkomaksujen asettaminen operaattoreille, kun haetaan sijoituslupaa aikatauluineen.	8 000
Kunnoossäädön laadun uudelleenmäärittäminen kustannusten vähentämiseksi sekä katuverkolla että puistojen hoidossa.	40 000
Rakennuslupataksojen, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveysterveystaksoiden korottaminen	7 500
YHTEENSÄ	100 500

Rakennuslupataksojen, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveysterveystaksoiden korottaminen	Tili	Tilin nimi	Kustannusajankohta	KP nimi	Suunniteltu sopeutusmäärä, €	Toteutunut sopeutusmäärä, €	Suunniteltu vs. toteutunut, €	Selitte tehdyistä toimenpiteistä sekä syistä, mikäli sopeuttavate ei ole täytynyt
	3285	Rakvalvonta- ja -tarkastusm.	552010	Rakennusluvat	7 500	0	-7 500	Ympäristöterveysterveystaksat korotettiin 1.1.2022 alkaen. Rakennusvalvonnan taksat uudistetaan, kun uusi rakennusjärjestys on hyväksytty.
Yhteensä					7 500	0	-7 500	

Lupalautakunta yhteensä

7 500

0

-7 500