

## Hallintosäännön muutokset

§ 32

Kaupunginhallitus 21.2.2022 73 §

Hallintojohtaja Suvi Posio:

Kaupungin uuden organisaatorakenteen mukainen uusi hallintosääntö tuli voimaan 1.8.2021. Hallintosäännön käytännön soveltamisen yhteydessä on havaittu joitain tarkennus- ja muutostarpeita, jotka tuodaan nyt toimielinten käsiteltäväksi. Tässä vaiheessa ei ole tarkoitus tehdä merkittäviä sisällöllisiä muutoksia, vaan nyt esitetyt muutokset ovat lähinnä mittavan uudistuksen tekninen ”korjaussarja”. Hallintosääntö on kunnan toimintaa ohjaava sääntö, joka on pakollinen ja jonka vähimmäissisältö on määritelty kuntalaissa. Hallintosäännöllä valtuusto delegoi toimivaltaansa kunnan muille viranomaisille ja valtuusto päättää hallintosäännön muuttamisesta.

### *Hallintosäännön muutosten valmistelu ja keskeisimmät muutokset*

Syksyllä 2021 on kerätty palautetta kaupungin eri yksiköiltä uuden hallintosäännön toimivuudesta ja saadun palautteen johdosta työstettyjä muutoksia on käsitelty useaan kertaan kaupungin johtoryhmässä ja muutoksia on esitelty kaupunginhallitukselle 24.1.2022.

Hallintosääntöön ei esitetä merkittäviä muutoksia toimielinten tehtäviin. Nyt käsiteltävänä olevat muutokset koskevat kaupungin hallinnollisten toimintojen selkeyttämistä ja hallinnollisen prosessin sujuvoittamista. Hallintosääntöön tehdyt viranhaltijoiden valtuuksia koskevat täsmennykset koskevat lähinnä sellaisia tehtäviä, jotka olivat täyttämättä hallintosäännön uudistusvaiheessa keväällä 2022 ja tässä yhteydessä näiden viranhaltijoiden hallintosäännön mukaiset valtuudet on mahdollista päivittää vastaamaan nykyistä tarvetta.

Uuden hallintosäännön soveltamisen yhteydessä on havaittu tarkistamisen tarvetta koskien henkilöstöhallinnollista päätöksentekoprosessia. Nyt esitetyillä muutoksilla tavoitteena on, että työsuhteisia palvelussuhteita koskevat päätökset tehdään pääsääntöisesti viranhaltijoiden toimesta, kun kyseessä on hyväksytyn talousarvion puitteissa tehtävä päätös. Sen sijaan talousarvioon kuulumattomat uudet vakanssit ja kustannuksia kasvattavat vakanssimuutokset tuotaisiin jatkossakin toimielimiin käsiteltäväksi.

Uudistetussa hallintosäännössä ei juurikaan muutettu hankintojen tekemiseen liittyviä toimivaltuuksia ja sääntömääräyksiä. Hallintosäännön hankintojen suorittamista koskevia määräyksiä esitetään muutettavaksi hankintaprosessien kehittämiseksi. Muutosten tavoitteena on, että rutiiniluontoiset hankinta-asiat hoidettaisiin viranhaltijapäätöksillä ja toimielinkäsittelyissä voitaisiin vastaavasti keskittyä strategisesti merkittävempien hankintojen ohjaamiseen. Oheismateriaalina on suppea vertailu kuntien nykyisistä hankintavaltuuksista.

Uudistetussa hallintosäännössä ei myöskään juurikaan muutettu konserniohjaukseen liittyviä määräyksiä ja jo tuolloin tunnistettiin, että hallintosäännön konserniohjausta koskevat määräyksiä on tarpeen päivittää. Tässä yhteydessä esitetään tehtäväksi muutamia tarkennuksia konserniohjausta koskeviin määräyksiin, joilla pyritään selkeyttämään konserniohjauksen työnjakoa.

Hallintosäännön muutosehdotukset on tarkemmin eritelty ja perusteltu oheismateriaalina olevassa taulukossa. Hallintosäännön muutosehdotukset ovat kirjoitettuna sääntötekstiin oheismateriaalina sekä muutosmerkinnöin että ilman muutosmerkintöjä olevana versiona.

#### *Hallintosäännön kehittäminen jatkossa*

Sote-uudistuksen johdosta kaupungin organisaatiosta poistuu sote-toimiala 1.1.2023 alkaen ja muutos vaikuttaa olennaisesti kaupungin tehtäviin ja organisaatioon. Tämän johdosta hallintosääntöä on syksyn 2022 aikana muutettava siten, että muutettu hallintosääntö voi tulla voimaan 1.1.2023. Tämä hallintosäännön sisällön kannalta merkittävän muutoksen valmistelu on tarpeen toteuttaa tiiviissä yhteistyössä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kanssa. Samassa yhteydessä voidaan toteuttaa tarvittavia muutoksia esimerkiksi omistajaohjausta koskeviin määräyksiin.

Päätösehdotus	Kaupunginjohtaja Eero Vainio
	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy muutetun hallintosäännön oheismateriaalin mukaisesti.
Päätös	Kaupunginjohtaja täydensi päätösehdotustaan siten, että hallintosääntöön tehdään lisäksi seuraavat muutokset:  37 §, sivistysjohtajan tehtävistä poistetaan: 8. johtaa oppilashuollon ohjausryhmää  37 §, hallintojohtajan tehtäviin lisätään: 2. vastaa kaupungin hankintaprosessien ohjaamisesta ja kehittämisestä  Kaupunginjohtajan täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti

Kaupunginvaltuusto 07.03.2022  
21/00.01.01/2022

Esittelijä	Kaupunginhallitus
Päätösehdotus	ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy muutetun hallintosäännön liitteen mukaisesti.
Päätös	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jari Salonen ehdotti Ari Korhosen ja Saila Rinteen kannattamana, että esityslistan liitteenä olevien muutosehdotusten lisäksi hallintosääntöön lisätään:  37 a § Normaalisti toimivallasta poikkeaminen ja raportointi  Hallintosäännön toimivaltamääräyksistä voidaan poiketa välttämättömän syyn vuoksi. Tällaisia syitä voivat olla esimerkiksi henkeen ja terveyteen kohdistuvat uhat sekä elintärkeiden palveluiden keskeytymiseen, talouteen, kiinteistöihin, muuhun omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvat uhat, jotka aiheuttavat välittömän vaaran tai muun vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin. Kaupunginjohtaja voi käyttää normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi välttämättömän syyn vuoksi.  Toimialajohtaja voi käyttää normaalista toimivallasta poikkeavaa

päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi omalla toimialallaan välttämättömän syyn vuoksi, ellei kaupunginjohtaja päättä asiasta.

Kaupunginhallitukselle tulee raportoida 37 a §:ään perustuvalla toimivallalla tehdyistä päätöksistä.

37 b § Normaalisti toimivallasta poikkeavan päätösvallan käyttöön ottaminen määrääjäksi kaupunginhallituksen päätöksellä

Kaupunginhallitus voi vahvistaa kaupunginjohtajan ja toimialajohtajan normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan määrääjäksi 37 a §:ssä mainitun välttämättömän syyn vuoksi. Kaupunginhallitus voi vahvistamisen sijaan sekä ennen määrääjän päättymistä todeta, ettei normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan käytölle ole enää perusteita.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko kaupunginhallituksen puheenjohtajan tekemä ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myöntävän vastauksen puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen lisättynä kaupunginhallituksen puheenjohtajan kokouksessa tekemällä ehdotuksella.