

Hallintosääntö, koonti ehdotetuista muutoksista 21.2.2022

Hallintosäännön kohta	Muutos	Perustelu
20 § 1	Edustustilaisuuksien menojen hyväksyntä hallintojohtajalle	Vastaa jo aiempaa käytäntöä laskujen hyväksymisissä, edustustilaisuuksista päättäisi myös jatkossa kaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä.
20 § 5	Tekninen lisäys "kaupunginhallitus"	Käytännössä kaupunginjohtajan toimintaa omistajajoukossa ohjaa kaupunginhallitus, tekninen muutos
20 § 9	Tekninen muutos, sanan "hyväksyy" vaihtaminen sanaan "päättää"	
22 § 8	Lisätty toimialajohtajalle yleinen mahdollisuus delegoida.	
24 §	Vastuualuejohtajalle lisätty mahdollisuus päättää vahingonkorvauksista enintään 2.000 euroon asti sekä vastaava yleisvaltuus tehdä omaan vastuualueeseensa liittyviä päätöksiä (vrt. toimialajohtaja)	Pienten vahingonkorvausvaatimusten tulo kaupunginjohtajalle asti ei ole tarkoituksenmukaista, lisäksi selkeytys siihen, että vastuualuejohtajalla on mahdollisuus päättää omaa vastuualuettaan koskevista kysymyksistä siltä osin, kuin hallintosäännössä ei ole muuta määrätty
25 §	Poistetaan elinvoimapäällikkö ja lisätään yrityspalvelut kaupunkikehitysohjauksen vastuulle.	Yrityspalveluja johtaa nykyisin kaupunkikehitysohjaaja.
27 § 7, 29 § 15.	Saatavien poistamisesta päättäminen muutetaan sitovuustasojen mukaisesti	Tekninen muutos ottaen huomioon kaupungin organisaatio ja talousarvion sitovuustasot
28 §	Kaupunkikehitysohjauksen esittelijäksi kaupunkikehitysohjaaja.	Kaupunginjohtajan sijaisena toimii hallintosäännön mukaisesti hallintojohtaja. Kaupunkikehitysohjauksessa kaupunginjohtaja on esittelijä ja jaoston esittelijän sijaisena on tarkoituksenmukaista olla kaupunkikehitysohjaaja.
28 § 12	Kaavoituksen poikkeamisluvat kaupunkikehitysohjaukselle	Kaavasta poikkeamiset ovat tällä hetkellä kaupunginhallituksella, tarkoituksenmukaista siirtää ne kaupunkikehitysohjaukselle.
29 § Sivistyslautakunta	Oppilashuolto pois sivistyslautakunnan alta	Sote-uudistuksen johdosta oppilashuolto siirtyy hyvinvointialueille ja tämän siirtymän toteuttamisen takia oppilashuolto siirtyy jo kevään 2022 aikana kaupungin organisaatiossa sote-lautakunnan alle. Ottaen huomioon toiminnon pieni henkilöstömäärä ei ole tarkoituksenmukaista hallintosääntötasolla määrätä yksikön sijoittumisesta.
32 § 6.	Muutetaan lauseet "hyväksyy kadun rakennussuunnitelman, hyväksyy muun yleisen alueen kuin kadun toteuttamissuunnitelman" muotoon "hyväksyy katusuunnitelman ja muun yleisen alueen hallinnollisen suunnitelman"	Nykyinen muotoilu aiheuttaa osin ristiriidassa liitteen 1 sanamuodon kanssa, muutetaan yhteneväksi.
34 §	Lisätty vapaa-aikalautakunnan tehtäviin sana "liikuntalain"	Kuvaa lautakunnan tehtäviä tarkoituksenmukaisemmin, ei muutosta lautakunnan tosiasiallisiin tehtäviin.
37 § Ympäristöpäällikkö	Poistetaan valtuudet (nykylainsäädännön mukaan toimielimellä)	
37 § Suunnitteluinsinööri	Lisätään: "päättää liikenteenohjauksilaitteiden, kuten liikennemerkkien, liikennevalojen sekä sulku- ja varoituslaitteiden asettamisesta", "päättää katusuunnitelmien vähäiset muutokset"	Puuttuvat nykyisestä hallintosäännöstä.
37 § Perusopetuksen kehittämispäällikkö 5.	Poistetaan "5. toimii oppilas- ja opiskeluhuollon esimiehenä ja koordinoi opiskeluhuollon kehittämistyötä"	Ks. 29 § perustelu.
37 § Sivistosjohtaja	Poistetaan "8. johtaa opiskeluhuollon ohjausryhmää"	Ks. 29 § perustelu.
37 § Talousjohtaja 9.	Poistetaan "9. määrää toimialajohtajan esityksestä varaston vastuunalaisen hoitajan."	Talousjohtajan alaisuudessa ei ole varastoa, toimialajohtaja määrää oman toimialansa varaston vastuunalaisen hoitajan
37 § Talousjohtaja	Termi "vastaava talouspäällikkö" muutetaan "talousvastaavaksi"	Tekninen muutos
37 § Sivistus- ja vapaa-aikatoimialan talouspäällikkö	Poistetaan kohta "4. päättää sivistustoimialan hankintasopimusten solmimisesta"	Tarvittavat määräykset sopimusten tekemisestä kohdassa "asiakirjojen allekirjoittaminen"
37 § Sivistus- ja vapaa-aikatoimialan talouspäällikkö	Lisätään: "Vastaa toimialan hankerahoituksen hakemisesta"	Hankerahoituksen hakeminen liittyy sivistus- ja vapaa-aikatoimialan talouspäällikön tehtäviin ja hakemusten tekeminen edellyttää toimivaltuutta
37 § Sosiaali- ja terveysalan talouspäällikkö	Poistetaan "päättää sosiaali- ja terveystoimen hankintasopimusten solmimisesta"	Tarvittavat määräykset sopimusten tekemisestä kohdassa "asiakirjojen allekirjoittaminen"
37 § Hallintojohtaja	Lisätään "johtaa kaupungin oikeudellisia palveluita ja niiden kehittämistä" sekä "toimii kaupunginlakimiehen sijaisena"	Oikeudelliset palvelut ovat osa päätöksentekopalveluita ja hallintojohtaja on kaupunginlakimiehen esihenkilö. Kaupunginlakimiehen ollessa estynyt tarpeen määrittellä, kuka voi käyttää kaupunginlakimiehen valtuuksia.
37 § Hallintojohtaja	Lisätään "vastaa kaupungin hankintaprosessien ohjaamisesta ja kehittämisestä"	Hallintojohtaja vastaa hankintoja koskevien ohjeiden laatimisesta ja ohjaa yksiköitä hallinnollis-juridisessa prosessissa, hankintavaltuudet viranhaltijoilla ja toimielimillä hallintosäännön mukaisesti
37 § Hallintojohtaja	Lisätään "hyväksyy maksettavaksi kaupungin edustustilaisuuksista aiheutuvat menot"	Ks. 20 § 1 perustelu, vastaa aiempaa käytäntöä laskujen hyväksymisessä

37 § Kaupunginlakimies	Tarkennetaan muotoilua siitä, missä tilanteissa kaupunginlakimies voi käyttää kaupungin puhevaltaa. Poistetaan maininta rakennuslakimiehenä toimimisesta.	Asian luonteesta riippumatta kaupunginlakimies voi nopeasti ryhtyä kaupungin edunvalvonnan kannalta välttämättömiin toimenpiteisiin. Hallinnollisissa muutoksenhakumenettelyissä on tarkoituksenmukaista, että kaupunginlakimies voi puolustaa kaupungin viranomaisen tekemää ratkaisua. Raision kaupungilla on vain yksi kaupunginlakimies, joten ei ole tarpeen määritellä tarkemmin sitä, mitä oikeudenaloja hän hoitaa.
------------------------	---	---

38 §	Mahdollisuus edelleenolegointiin myös viranhaltijoille, edelleenolegointipäätökset kirjataan näkyviin hallintosääntöön.	Käytännössä säännössä on jo nyt hyvin usean viranhaltijan toimivaltuuden osalta annettu mahdollisuus edelleenolegointiin "tai määräämänsä" muotoilla. Edelleenolegointipäätökset kirjataan jatkossa näkyviin otsikkotasolla hallintosääntöön.
45 § Kaupunkikehitysjaosto 1.	Konserniohjauksessa kaupunkikehitysjaoston osalta tarkennetaan, että kaupunkikehitysjaosto huolehtii konserniohjauksen tehtävistä kaupunginhallituksen päättämällä tavalla.	Konserniohjauksen päävastuu kaupunginhallituksella, kaupunginhallitus tarkemmin ohjaa kaupunkikehitysjaoston osallistumista konserniohjaukseen
45 § Kaupunkikehitysjaosto 5.	Poistetaan valmistelutehtävä edustajien nimeämiseksi konsernin tytäryhteisöjen hallintoelimiin	Nimeäminen kaupunginhallituksella ja aikataulusyistä usein tarpeetonta kierättää henkilövaihdoksia kaupunkikehitysjaoston kautta
45 § Kaupunkikehitysjaosto 6.	Siirretään virkamiesyhteyshenkilön nimeäminen kaupunginjohtajalle.	Operatiivista toimintaa.
45 § Kaupunkikehitysjaosto 8.	Poistetaan kaupunkikehitysjaoston tehtävistä.	Riskienhallinta- ja arviointi kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan vastuulla.
48 §	Poistetaan teksti "ja päättää niistä virkasuhteeseen ja työsuhteeseen liittyvistä asioista, joista on säädetty kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa".	Tekninen muutos. Ko. lain nimi muuttunut ja osa lakiin perustuvista toimivaltuuksista on jo aiemmin määrätty hallintosäännössä muille viranomaisille kuin KH:lle.
48 § 8.	Muutetaan, että kaupunginhallitus päättää henkilöstöä koskevista strategisista linjauksista	Kaupunginhallituksen linjausten mukaisesti monet käytännön ohjeet antaa jo nykyisin voimassa olevan säännön mukaisesti kaupunginjohtaja
50 §	Talousarvion mukaiset, työsuhteisia vakansseja koskevat päätökset kaupunginjohtajalle. Talousarvioon sisällytettävät vakanssit perustetaan edelleen kaupunginhallituksessa.	Jatkossa kaupunginjohtaja voisi päättää työsuhteisten vakanssien nimeke- ja kelpoisuusehtojen muutoksista, mikäli vakanssin kustannus ei muutu talousarviossa varatuista määrärahoista sekä talousarvion yhteydessä hyväksytyjen työsuhteisten vakanssien perustamisesta. Virkoja koskevat muutokset olisivat jatkossakin KH:ssa (laki edellyttää toimieliinkäsittelyä).
54 §	Vastuualuejohtajille suoraan hallintosäännöllä oikeus rekrytoida periaatteella yksi yli. Muutetaan esitystapa helpommin ymmärrettävämmäksi, ei sisällöllistä muutosta.	Vastuualuejohtajille rekrytointivaltuus, muilta osin tekninen muutos.
55 §	Poistetaan ensimmäinen virke.	Tarpeeton, otto-oikeudesta päätettävä oikaisuvaatimusaikana.
57 §	Loppuun lisäys, jolla selkeytetään henkilöstön sijoittumista ja siitä päättämistä: toimialojen välillä sekä toimialojen ja konsernipalvelujen välillä henkilöstöjen siirrosta päättäisi jatkossa kaupunginjohtaja.	Siltä osin kuin hallintosäännössä kuvattua organisaatiorakenteesta ei muuta johdu, henkilöstösiirroista hallintosäännön mukaisen organisaatiorakenteen puitteissa päättäisi kaupunginjohtaja (esim. yksittäisen tehtävän tai pienen henkilöryhmän siirtäminen toimialalta toiselle).
58 §	Henkilöstöpäällikkö korjataan henkilöstöjohtajaksi.	Tekninen muutos.
64 §	Ks. 57 §:n yhteydessä kirjattu	Ks. 57 §:n perustelu.
88 §	Luottamushenkilöiden laskujen hyväksyntä kaupunginjohtajalta hallintojohtajalle	Hallintojohtajalla muutenkin merkittävä osa konsernihallinnon laskujen hyväksymisistä.
91 §	Varaston vastuunalaisen hoitajan määrääminen toimialajohtajalle (pois talousjohtajalta).	Talousjohtajan alaisuudessa ei ole varastoa, toimialajohtaja määrää oman toimialansa varaston vastuunalaisen hoitajan
92 § Kaupunginhallitus 3., kaupunginjohtajan toimivalta	Yhteishankintoihin osallistumisesta päättävä kaupunginhallitukselta kaupunginjohtajalle.	Yhteishankintoihin osallistuminen operatiivista toimintaa, edellyttää usein päätöksentekoa nopealla aikataululla.
92 § Kaupunginhallitus 4, lautakunta 2.	Toimieliinkäsittelyyn hankinnat, joiden arvo on yli 150.000 (nykyisin 70.000)	Pieni hankintavaltuus ohjaa tekemään hankintoja pienemmissä erissä ja lyhyille sopimuskausille.
92 § Kaupunginhallitus 5., lautakunta 3.	Hankintapäätöksen tekijä päättää itseoikaisusta, hankinta-oikaisuvaatimukset toimieliinkäsittelyyn samaan tapaan kuin oikaisuvaatimukset.	Selkeytetään, että samalla tavalla kuin muissakin päätöksissä niin myös hankintapäätöksissä päätöksentekijä voi itse oikaista omaa aiempaa päätöstään.
92 §, Kaupunginjohtaja	Kaupunginjohtaja päättäisi jatkossa yhteishankintaan osallistumisesta, mahdollisuus edelleenolegoida konsernitasoisista hankinnoista päättämistä.	Esim. IT-hankintojen osalta tulkinnanvaraista, milloin on kyseessä konsernipalveluyksikön hankinta ja milloin konsernitasoinen, toimialarajat ylittävä hankinta.
92 §, lopun lisäys	Viranhaltijoille mahdollisuus tehdä ns. välipäätöksiä hankintamenettelyissä.	Esimerkiksi hankinnan keskeyttäminen on tarpeen, mikäli tarjouspyynnössä huomataan virhe. Keskeyttämissä päätöksien vieminen toimieliinkäsittelyyn viivästyttää korjatun tarjouspyynnön julkaisua ja toimieliinkäsittely on siinä mielessä tarpeeton, että virheellisen tarjouspyynnön johdosta ei käytännössä ole muuta vaihtoehtoa, kuin keskeyttää hankinta.
181 §	Luovutaan toimielinten päätöksiin liittyvissä asiakirjoissa varmentajan käyttämisestä, lisätään selkeyden vuoksi valtuudet antaa valtakirja kaupungin puolesta.	Jo aiemmin viranhaltijapäätöksiin liittyvät asiakirjat on allekirjoitettu ilman varmentajaa ja toimielinten päätöksiin liittyvät asiakirjat silloin, kun päätöksessä on suoraan annettu allekirjoitusvaltuus yhdelle viranhaltijalle. Nykykäytännössä hallintosäännössä mainittu varmentaja ei välttämättä tunne asiaa ja varmentamisen hyöty on usein näennäinen. Sen merkitys sähköisten allekirjoitusten myötä on entisestään vähentynyt. Yhä useammin eri tehtävissä vaaditaan erilaisia suomi.fi-valtuuksia. Suomi.fi-valtuuksia hallinnoi käytännössä hallintojohtaja ja olisi tarkoituksenmukaista ottaa tähän liittyvä hallintosäännön määräys valtakirjan antamista varten.
183 §	Lisätään, että suoraan hallintosäännön nojalla todisteellisen tiedoksiannon voi vastaanottaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan lisäksi kaupunginjohtaja tai hallintojohtaja.	Tekninen muutos.