

Turvapalvelujen hankinta

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta 09.11.2022 § 115
1886/02.08.00/2022

Valmistelija: talouspäälikkö Sami Koskikallio, etunimi.sukunimi@raisio.fi

Raision kaupungin sosiaali- ja terveystoimiala on pyytänyt tarjouksia lain yksityisistä turvallisuuspalveluista mukaisista vartijapalveluista sosiaali- ja terveystoimialan eri yksiköihin tarjouspyynnön ja sen liitteiden mukaisesti. Turvapalvelut voivat olla paikallisvartiointia tai hälytyspalvelua (vartijakutsu) yksikön toiminnasta riippuen.

Hankintaan liittyvä sopimuskausi on pituudeltaan yksi vuosi eli 1.1.2023 – 31.12.2023. Lisäksi sopimukseen sisältyy mahdollisuus kahden yhden vuoden mittaisten optiovuosien käyttöön vuosille 2024 ja 2025.

Tilaaaja ei sitoudu hankittavien palveluiden osalta vähimmäis- tai enimmäismääriin. Hankintaa ei voi jakaa osiin eli osatarjouksia ei hyväksytä. Vaihtoehtoisia tarjouksia ei myöskään hyväksytä.

Varsinais-Suomen hyvinvointialue aloittaa toimintansa 1.1.2023. Jotta hyvinvointialueelle siirtymisessä ei tulisi palveluihin katkoksia eikä palveluja tarvitsisi heti kilpailuttaa, on Varsinais-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus päättänyt asiakaspalvelusopimusten sekä kliinisten ja muiden tukipalvelujen hankinta- ja neuvotteluvaltuutuksesta kunnille ja kuntayhtymille (19.4.2022 § 49). Sen mukaan kuntia ja kuntayhtymiä tulee ohjata nykyisten sopimusten jatkamiseen tai vaihtoehtoisesti palvelujen kilpailuttamiseen palvelujen jatkuvuuden turvaamiseksi ylimenokauden aikana.

Hankittavat turvapalvelut ovat toimipisteittäin seuraavat:

- päihde- ja mielenterveysyksikkö (vartiointipalvelu),
- kotitiimi (vartijakutsu),
- Raision terveyskeskus (vartijakutsu),
- Ruskon terveysasema (vartijakutsu),
- Vahdon terveysasema (vartijakutsu),
- akuuttiosasto ja kuntoutusosasto (vartijakutsu ja tarkastuskäynnit),
- kotisairaala (vartijakutsu),
- Ruskakoti (vartijakutsu),
- Kanervakoti (vartijakutsu),
- Päivänpaiste (vartijakutsu),
- Hulvelan palvelukeskuksen kotihoito (vartijakutsu),
- perhe- ja sosiaalipalvelujen lastensuojelun sekä perhe- ja aikuissosiaalityön yksiköt (vartiointipalvelu),
- perhe- ja sosiaalipalvelujen Tele-talon toiminta (vartijakutsu),
- Mahittulan toimintakeskus (vartijakutsu),
- Alhaisten paja (vartijakutsu),
- Jokituvan toimintakeskus (vartijakutsu),
- Raision työllisyyspalvelut (vartiointipalvelu),
- Suun terveydenhuolto (vartijakutsu),
- Nallin asuntola (vartijakutsu sekä piirivartijan kierrokset),
- Kotikululta (vartijakutsu) sekä
- Ihalan hammashoitola (vartijakutsu).

Tarkemmat toimipistekohtaiset tiedot löytyvät tarjouspyynnön liitteenä olleesta palvelukuvauksesta.

Turvapalvelujen hankinnasta julkaistiin hankintalain 111 §:n mukainen hankintailmoitus 1.10.2022 julkisten hankintojen ilmoituskanavalla HILMAssa. Hankinnassa ilmoitettiin käytettävän avointa hankintamenettelyä ja tarjouspyynnön liitteinä olivat hankittavan palvelun palvelukuvaus ja hintaliite. Tarjouspyyntö liitelomakkeineen seuraa oheismateriaalina.

Tarjouspyynnön ja palvelukuvauksen mukaan tarjoukset tuli toimittaa Tarjouspalvelu.fi –portaalin kautta. Vaatimusten täyttymiseen tarjoajia pyydettiin vastaamaan Tarjouspalvelu.fi –portaalin sähköisellä lomakkeella. Lisäksi varsinaisiin hintatietoihin, autopartioiden määrään sekä vasteaikoihin tarjoajia pyydettiin vastaamaan tarjouspyynnön liitteenä olleella hintalomakkeella ja liittämään lomake tarjouksen liitteeksi.

Tarjousten lähettämisen määräaika oli 28.10.2022 kello 16.00. Määräaikaan mennessä hankintayksikkö vastaanotti tarjoukset seuraavilta kolmelta tarjoajalta: AVARN Security Oy, Panda Turva Oy sekä Securitas Oy.

Sosiaali- ja terveysturvapalveluista sekä muista erityisistä palveluhankinnoista (turvapalvelut, hankintalain liite E) säädetään hankintalain 12 luvussa. Luvun 12 säännösten lisäksi sosiaali- ja terveysturvapalveluihin sekä muihin erityisiin palveluhankintoihin sovelletaan hankintalain I osan ja IV osan lukuja 1 – 4 sekä 14 – 17.

Tarjoajan soveltuvuuden ja poissulkemisen osalta säännökset ovat pääasiallisesti samanlaiset kuin kansallisissa hankinnoissa. Poikkeuksen muodostaa kuitenkin tiukempi velvoite soveltaa pakollisia poissulkemisperusteita. Sosiaali- ja terveysturvapalvelujen ja muiden erityisten palveluhankintojen osalta hankintalain 80 §:n 1 momentin poissulkemisperusteet ovat pakollisia ja niitä on sovellettava.

Tarjouspyynnössä on ilmoitettu, että tarjoaja tullaan sulkemaan tarjouskilpailusta hankintalain 80 §:n pakollisten poissulkemisperusteiden lisäksi myös seuraavissa hankintayksikön määrittelemissä hankintalain 81 §:n mukaisissa harkinnanvaraisissa poissulkemisperusteissa:

- tarjoaja on konkurssissa tai purettavana tai keskeyttänyt liiketoimintansa taikka tarjoajan velkoja on vahvistetulla akordilla, saneerausohjelmalla tai muussa vastaavassa lainsäädäntöön perustuvassa menettelyssä järjestelty,
- tarjoajan konkurssiin asettaminen tai purkaminen taikka muu edellä tarkoitettu menettely on vireillä,
- tarjoaja on saanut ammatinsa harjoittamiseen liittyvästä lainvastaisesta teosta lainvoimaisen tuomion,
- tarjoaja on ammattitoiminnassaan syyllistynyt vakavaan virheeseen,
- tarjoaja on laiminlyönyt velvollisuutensa maksaa veroja tai sosiaaliturvamaksuja tai tarjoaja on rikkonut Suomen tai Euroopan unionin lainsäädännön, työehtosopimusten taikka hankintalain liitteessä C lueteltujen kansainvälisten sopimusten ympäristö-, sosiaali- ja työoikeudellisia velvoitteita,
- tarjoaja on tehnyt muiden toimittajien kanssa sopimuksia, joilla pyritään vääristämään kilpailua tai
- tarjoaja on syyllistynyt olennaisesti väärin tietojen antamiseen tilaajalle tai laiminlyönyt vaadittavien tietojen antamisen.

Tarjoajat ovat tarjouksissaan vakuuttaneet, etteivät ole syyllistyneet hankintalain 80 §:ssä määriteltyihin pakollisiin poissulkemisperusteisiin.

Tiedossa ei ole kenenkään tarjoajan osalta edellä mainittuja harkinnanvaraisia poissulkemisperusteita. Näin tarjoajat ovat myös tarjouksissaan vakuuttaneet.

Oikeuskäytännön mukaan hankintayksikkö on tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi velvollinen hylkäämään tarjouspyynnön vastaisen tarjouksen. Vähäiset puutteet ovat kuitenkin sallittuja, jos näillä ei ole tosiasiallista vaikutusta tarjousten vertailtavuuteen tai tarjoajien syrjimättömään kohteluun.

Kaikki tarjoukset täyttävät tarjouspyynnön vaatimukset.

Hankintalain 115 §:n mukaan tarjouksista on valittava kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikön kannalta hinnaltaan halvin, kustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras. Hankintapäätöksen perusteeksi on tarjouspyynnössä ilmoitettu kokonaistaloudellisen edullisuuden arviointiperusteiksi:

- turvapalvelujen kokonaiskulut vuodessa (pisteitä enintään 70),
- hälytyksiä ajavien autopartioiden määrä (pisteitä enintään 15) sekä
- vasteaikojen keskiarvo (pisteitä enintään 15).

Tarjousten kokonaistaloudellisesta edullisuudesta on laadittu oheismateriaalina oleva vertailu, joka osoittaa kokonaistaloudellisesti edullisimmaksi Securitas Oy:n tarjouksen.

Hallintosäännön II luvun 92 §:n mukaan sosiaali- ja terveystalouden lautakunta päättää yli 150.000 euron arvoisista hankinnoista omalla toimialallaan.

Esittelijä

vt. sosiaali- ja terveystalouden johtaja Arto Raassina

Päätösehdotus

Raision sosiaali- ja terveystalouden lautakunta päättää valita turvapalvelujen palveluntuottajaksi eniten pisteitä saaneen tarjoajan Securitas Oy:n. Sopimuskauden 1.1.2023 - 31.12.2023 (optioita ei huomioitu) arvo turvapalveluille on 161.964 euroa / vuosi.

Samalla sosiaali- ja terveystalouden lautakunta toteaa, ettei sopimusta synny tällä päätöksellä, vaan vasta myöhemmin tehtävällä sopimuksella, joka voidaan tehdä kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.