



Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kokoustiedot

Aika 09.11.2020 maanantai klo 18:06 - 21:59

Paikka Sähköinen etäkokous ja valtuustosal

Lisätietoja Kokoustauko klo 20.05-20.17

Saapuvilla olleet jäsenet

Janne Laulumaa, puheenjohtaja
Jari Salonen, 1. varapuheenjohtaja
Emma Lindqvist, 2. varapuheenjohtaja
Jarmo Rosama, 3. varapuheenjohtaja
Janette Broberg
Sirpa Ek
Eija Erasvuo, poistui klo 21.56 § 102 jälkeen, tilalle Kristiina Engström
Erkki Haavisto
Pekka Heikkilä
Mikko Kangasoja
Anneli Kivijärvi, poissa klo 20.54-20.59 § 102 aikana, poistui klo 21.56 § 102 jälkeen
Mika Koivisto
Katja Koivusalo
Kimmo Kosonen
Heikki Laine
Hannele Lehto-Laurila
Aarre Lehtonen
Ari Leinonen, poistui klo 19.28 § 102 aikana, tilalle Niina Puoskari klo 19.30
Aki-Petteri Löfgren
Markus Maunula
Jonni Moislahti
Merja Niemi
Eija Nurmi
Pekka Närhinen
Annika Ollila
Vesa Parantainen
Tanja Parkko
Jari Pulkkinen
Jukka Rantala
Jukka A. Rantala
Saila Rintee
Anita Ruusuranta
Eeva Savola
Harri Seikola
Tapio Soiniitty
Raimo Sulonen
Sari Suominen
Niko Toivonen
Helena Sukari
Maria Virko
Elisa Vuorinen
Jyrki Yrttiaho, Juha Jormanainen
Niina Äikäs

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Muut saapuvilla olleet

Veijo Mikola
Kristiina Engströmkaupunginhallituksen edustaja
kaupunginhallituksen edustaja,
siirtyi varavaltuutetuksi klo
21.56 § 102 jälkeen
kaupunginjohtaja
talousjohtaja
tekninen johtaja
sosiaali- ja terveysjohtaja
vs. sivistysjohtaja
vs. viestintäpäällikkö
henkilöstöpäällikkö
hallintopäällikkö
kaupunginlakimies
järjestelmäasiantuntija
pöytäkirjanpitäjäEero Vainio, Konsernihallinto
Sanna Häkli, Konsernihallinto
Antti Korte, Tekninen keskus
Juha Sandberg, Sosiaali- ja terveyskeskus
Leena Laakso, Sivistyskeskus
Susanna Määttänen, Konsernihallinto
Jarmo Niitynperä, Konsernihallinto
Anne Rantala, Konsernihallinto
Sari Vahtera, Konsernihallinto
Vitali Jerosev, Tietohallintopalvelut
Sanna Tammilehto, Konsernihallinto

Asiat

91 - 103 §

Allekirjoitukset

Janne Laulumaa
puheenjohtajaSanna Tammilehto
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Raisio, 12.11.2020

Janette Broberg

Pekka Heikkilä

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Raisio, 13.11.2020

Sanna Tammilehto
Pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite	Otsikko	Sivu
1	91 §		Kokouksen laillisuuden toteaminen	4
2	92 §		Kahden pöytäkirjantarkastajan valitseminen	5
3	93 §		Esityslistan hyväksyminen	6
4	94 §		Valtuutettu Sari Suomisen ym. valtuutettujen aloite koskien raisiolais- ten mahdollisuutta saattohoitopaikan valitsemiseen	7
5	95 §		Valtuutettu Merja Niemen ym. valtuutettujen aloite koskien saattohoi- don järjestämistä Raisiossa	13
6	96 §		Valtuutettu Pekka Heikkilän ym. valtuutettujen aloite koskien arviota sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan vuoden 2019 talousarvion määrärahojen 1,3 milj. ylityksen vaikutuksesta vuoden 2020 talousar- vioon	21
7	97 §		Valtuutettujen lukumäärä 1.6.2021 alkaen	24
8	98 §		Tuula Muukkosen eronpyyntö keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä	25
9	99 §		Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin perussopimuksen muutoksen hyväksyminen	27
10	100 §	1	Kaupunginjohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen	32
11	101 §		Sivistysjohtajan irtisanoutuminen	35
12	102 §	2	Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2021	36
13	103 §		Valtuutettu Pekka Heikkilän ym. valtuutettujen aloite koskien kaupun- ginvaltuuston kokousten lähettämistä verkossa	47

Muutoksenhaku

91-103 §	Muutoksenhakuohje	49
----------	-----------------------------------	----

91 §**Kokouksen laillisuuden toteaminen**

Päätösehdotus Valtuusto toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Valtuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

92 §**Kahden pöytäkirjantarkastajan valitseminen****Päätösehdotus**

Valtuusto valitsee tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Janette Brobergin ja Pekka Heikkilän.

Päätös

Valtuusto valitsi tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Janette Brobergin ja Pekka Heikkilän.

93 §**Esityslistan hyväksyminen****Päätösehdotus**

Valtuusto päättää käsitellä asiat laaditun esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Valtuusto päätti käsitellä asiat laaditun esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginvaltuusto	§ 99	2.9.2019
Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta	§ 131	7.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 299	26.10.2020

Asianro 866/06.00.00/2019

§ 94**Valtuutettu Sari Suomisen ym. valtuutettujen aloite koskien raisiolaisten mahdollisuutta saattohoitopaikan valitsemiseen****Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 2.9.2019 99 §

Valtuutettu Sari Suominen jätti seuraavan aloitteen:

“Raisiolaisille pitäisi antaa mahdollisuus valita elämän loppuvaiheen hoitopaikka.

Akuuttivuodeosastolla ei aina pystytä järjestämään saattohoitohuonetta ja joskus joudutaan käyttämään eristysluoneita. Monia potilaita voi ahdistaa sairaala. Sairaalan akuuttiosastolla ei pystytä resursoimaan henkilökuntaa lisää saattohoitotilanteisiin. Kaikilla hoitajilla ei ole koulutusta/kokemusta saattohoidosta.

Karinakodissa on saattohoitoon koulutettua henkilökuntaa ja heillä on yli 20 vuoden kokemus. Karinakodissa elämän loppuvaiheen hoitoon on erityinen osaaminen, he ovat saaneet koulutusta jatkuvasti.

Elämän loppuvaiheen hoito on vaativaa. Se vaatii tietynlaisen osaamisen ja luonteen hoitajalta. Kuolema on aina vaikea hoitotilanne ja sen puheeksi ottaminen. Se miten hoitaja asian esille ottaa ja millaisia asioita omaisten ja potilaan kanssa läpi käydään antaa turvallisen ja luotettavan olon hoidosta. Hyvä ja laadukas hoito välittämistä auttaa myös surussa kuoleman jälkeen. Millainen kuva omaisille jäi hoidosta, joutuiko omainen kärsimään kivuista. Elämän loppuvaiheessa on tärkeää, että hoitajalla on aikaa olla läsnä, tukea omaisia, seurata kipuja, kipulääkityksen tarvetta ja toteuttaa lääkkeetöntä kivunlievitystä ja etsiä erilaisia vaihtoehtoja kivunlievitykseen. Kenenkään ei tulisi kärsiä kivusta ja kaikki keinot kivun lievitykseen ovat tärkeitä elämän loppuvaiheen hoidossa. Karinakodissa on myös mahdollista hoitaa sietämätöntä kärsimystä sedatoimilla.

Omaisista ei unohdeta kuoleman jälkeen. Jälkihoito on olennainen osa saattohoitoa.

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Me Raision Vasemmiston valtuutetut esitämme:

- että Raision kaupungin tulisi antaa mahdollisuus Raisiolaisille hyvään ja laadukkaaseen elämän loppuvaiheenhoitoon ja ostaa paikkoja Karinakodista.

Raisiossa 2.9.2019

Kaupunginvaltuutettu Sari Suominen (Vas.)
ja Raision Vasemmiston valtuustoryhmä

Emma Lindqvist	Aarre Lehtonen
Jyrki Yrttiaho	Juha Jormanainen
Eija Nurmi	Anneli Kivijärvi
Saila Rintee	Eija Erasvuo
Annika Ollila	Merja Niemi
Niko Toivonen	

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 16.9.2019 § 301

” - - -

Kaupunginhallitus lähettää - - - valtuutettu Sari Suomisen aloitteen koskien raisiolaisten mahdollisuutta saattohoitopaikan valitsemisen sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunnan valmisteltavaksi, - - -”

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta 7.10.2020 131 §

Ylilääkäri Minna Löppönen ja johtava ylilääkäri Arto Raassina 29.9.2020:

Kaupunginvaltuutettu Sari Suominen ja vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittävät, että Raision kaupungin tulisi antaa mahdollisuus Raisiolaisille hyvään ja laadukkaaseen elämän loppuvaiheenhoitoon ja ostaa paikkoja Karinakodista. Vastauksena kuvataan nykyinen hoito ja perusteet sekä se, milloin paikkoja ostetaan Karinakodista.

Taustaa:

Sosiaali- ja terveysministeriön nimeämä *palliativisen hoidon asiantuntijaryhmä* antoi loppuraporttinsa v. 2019 (Suositus palliativisen hoidon palveluiden tuottamisesta ja laadun parantamisesta Suomessa: Palliativisen hoidon asiantuntijaryhmän loppuraportti, Saarto, Tiina; Finne-Soveri, Harriet (2019-12-17)).

Työryhmän keskeinen suositus on, että jokaiseen sairaanhoitopiiriin perustetaan palliatiivinen keskus, joka koordinoi toimintaa ja huolehtii siitä, että sairaanhoitopiirillä on palliatiivisen hoidon suunnitelma ja palveluketju. Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirissä palliatiivinen keskus aloitti toimintansa syksyllä 2020. Keskuksessa toimii kaksi lääkäriä, joilla on palliatiivisen hoidon erityispätevyys, sekä erityisosaavaa sairaanhoitohenkilökuntaa.

Suositus on myös, että palliatiivinen hoito ja saattohoito integroidaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujärjestelmään kattaen kaikki elämän loppuvaiheen hoitoa tarjoavat terveyden- ja sosiaalihuollon yksiköt. Palliatiivisen hoidon saatavuutta parannetaan tuomalla kotisairaalan palvelut kotiin ja asumispalveluysiköihin kaikkien ulottuville sekä vahvistamalla yhteistyötä eri palveluntuottajien välillä. Suomalaiset kuolevat yhä vanhempina. Kansallinen tavoite on, että iäkkäät ihmiset voivat asua kotona ja saavat tarvitsemansa palvelut ja hoidon elämänsä loppuun asti sinne missä asuvat.

Asiantuntijaryhmän selvityksen mukaan iäkkäät ihmiset käyttävät runsaasti akuuttipalveluja ennen kuolemaa. Lähestyvää kuolemaa ei tunnisteta ajoissa. Saattohoidon osaamisvaje vaihtelee alueittain iäkkäiden henkilöiden palveluissa ja sitä on eniten kotihoidossa. Asumispalveluiden kehittämistarpeet kohdentuvat oirehoidon osaamiseen ja vuorovaikutustaitojen kohentamiseen.

Lasten palliatiivinen hoito on aina erityistason hoitoa, josta yliopistosairaaloiden lastenklinikoilla on vastuu.

Raision sosiaali- ja terveyskeskus tuottaa saattohoitopalveluja seuraavasti:

Terveysasemilla omalääkärit hoitavat potilasta alkuvaiheessa. Omalääkäri uusii reseptit ja määrää laboratorio- ja kuvantamistutkimukseen. Terveysaseman päivystys arkisin virka-aikana tukee voinnin huononemisen yhteydessä. Terveysasemalla on oma fysioterapeutti ja kuntouttavien palveluiden kanssa yhteistyössä hankitaan tarvittavat apuvälineet.

Säännöllisen kotihoidon piirissä olevat potilaat saavat tuen kotihoidon kautta. Kotihoidossa Raisiossa on kaksi vakituista lääkäriä syksystä 2019 alkaen. Heistä toinen on geriatrian erikoislääkäri ja toinen erikoistumassa geriatriaan. Geriatrian alan erityisosaamiseen kuuluu hoitolinjausten teko, saattohoitovaiheen tunnistaminen sekä sen hoito. Kotihoito tukeutuu tiivistii terveyskeskussairaalaan ja kotisairaalaan.

Osa saattohoitopotilaista asuu tehostetussa palveluasumisessa. Sekä kunnalliset tehostetun palveluasumisen yksiköt, että Raision ja Ruskon alueella toimivat yksityiset asumispalveluysiköt, tuottavat ympärivuorokautisen hoivahoidon asukkailleen. Saattohoitotilanteessa terveyskeskuksen avohoito (yksityiset hoitokodit), asumispalveluysikön omalääkäri (Hulvela, Ruskakoti, Ka-

nervakoti, Maununkoti ja Jokitupa), Raision kotisairaala ja tarvittaessa terveyskeskussairaala tekevät kiinteää yhteistyötä, jotta hoiva-asukas saa saattohoidon omaan asumispaikkaansa.

Lisätukea kotona selviytymiseen tuo kotisairaala. Akuuttiosaston yhteydessä on toiminut kotisairaala keväästä 2020 alkaen ympärivuorokautisesti eli myös yöllä on mahdollisuus saada sairaanhoitaja kotikäynnille. Kotisairaala toimii yöllä myös osastoilla olevien saattohoitopotilaiden hoitotyössä sekä toimii vaativien hoitojen tukena sairaalahenkilökunnalle (vaikeat psykososiaaliset tilanteet, kipupumput ym.). Lääkärinä toimii terveyskeskuslääkäri virka-aikana.

Kotisairaalatoiminnan alkaessa kotisairaala otti saattohoidon koordinoinnin vastuulleen. Lisäksi kotisairaala otti seurantaansa kotona asuvat palliatiivisessa hoidonvaiheessa olevat potilaat, joille on tehty osastohoitosopimus. Tällä hetkellä osastohoitosopimuksia on 37. Kotisairaala seuraa säännöllisesti heidän vointiaan puhelinkontaktien avulla tai tarvittaessa kotikäynnillä. Kotisairaalatoiminta on mahdollistanut hyvän saattohoidon kotona ja potilaan niin halutessa myös kuoleman kotona.

Jos tilanne huononee niin paljon, että tarvitaan sairaalahoitoa, hoito tapahtuu terveyskeskussairaalassa. Osastosopimuspotilaat pääsevät suoraan vuodeosastoille puhelinoiton perusteella. Kaikki sairaalassa kuolevat pyritään sijoittamaan yhden hengen tai kahden hengen huoneisiin, tällöin toinen potilaspaikka vapautetaan omaisten käyttöön.

Akuuttiosasto on saattohoitosopimuspotilaiden ensisijainen hoitopaikka. Akuuttiosastolla on tällä hetkellä yksi huone, joka on suunniteltu saattohoitopotilaiden hoitoon. Huonetta on pyritty käyttämään ensisijaisesti saattohoitosopimuspotilaiden hoitamiseen. Lisäksi akuuttiosastolla on kolme yhden hengen eristyshuonetta sekä kaksi kahden hengen huonetta, joita voidaan käyttää kuolevan potilaan hoituhuoneena.

Kuntoutusosasto vastaa oman osaston saattohoidoista. Osastolla on yksi huone, joka on suunniteltu saattohoitopotilaan hoitoon.

Terveyskeskussairaalassa lääkäri on paikalla virka-aikaan (3 vakituista lääkäriä: yksi geriatrian ja yksi yleislääketieteen erikoislääkäri sekä yksi geriatriaan erikoistuva lääkäri), viikonloppuisin kiertää oma päivystävä terveyskeskuslääkäri.

Lääkäreillä on konsultaatiomahdollisuus virka-aikana juuri syksyllä 2020 aloitaneeseen TYKS palliatiiviseen keskukseseen sekä päivystysaikana TYKS yhteispäivystykseen hankalissa saattohoitotilanteissa. Saattohoitotyössä on apuna yöllä kotisairaalan sairaanhoitaja sekä päivällä tarvittaessa seurakunnan vapaaehtoisia.

Vahvuutena saattohoidossa on perustason hyvä osaaminen saattohoitotyöstä: vuonna 2018 molemmilla osastoilla kuoli yhteensä 100 raisiolaista ja

ruskolaista. Vuonna. 2019 kuolleita oli 119. Lisäksi sairaalassa on käytössä kipupumppuja sekä muuta tarvittavaa välineistöä.

Raision ja Ruskon yhteistoiminta-alueella saattohoidon kehittämiseen on panostettu ja saattohoidon tasoa on koko ajan kehitetty. Suurimmassa osassa tilanteita hoito pystytään järjestämään oman kunnan palveluiden avulla. Aloitteessa esitetään saattohoitopaikkojen ostamista Karinakodista. Karinakodista ostetaan saattohoitoa ostopalveluna niissä erityistapauksissa, jossa omat palvelut eivät riitä. Ostopalveluna ostetaan hoitojaksoja saattohoitopotilaille, jotka tarvitsevat erityistä psykososiaalista tukea tai joiden hoidon järjestelyt eivät muutoin Raisiossa tai Ruskolla ole riittävät tai kohtaa potilaan ja perheen palvelutarvetta. Myös tietyt erikoishoidot ovat oston peruste. Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta varaa vuosittain määrärahan saattohoidon ostopalveluihin. Oman saattohoidon kehittyessä tarve on ollut vähäinen viime vuosina.

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Päätös

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 26.10.2020 299 §

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja
- saattaa sen valtuuston tietoon ja esittää valtuustolle, että se toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Sari Suominen

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginvaltuusto	§ 101	2.9.2019
Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta	§ 132	7.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 300	26.10.2020

Asianro 867/06.00.00/2019

§ 95**Valtuutettu Merja Niemen ym. valtuutettujen aloite koskien saattohoidon järjestämistä Raisiossa****Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 2.9.2019 101 §

Valtuutettu Merja Niemi jätti seuraavan aloitteen:

“Saattohoidolla tarkoitetaan vaikeasti sairaan ihmisen oireiden mukaista hoitoa, johon sisältyy kiinteästi ja tärkeänä osana riittävä ja potilaalle soveltuva kivunlievitys. Saattohoidon lähtökohtana on aina potilaan etenevä vakava sairaus, jossa elinajan arvioidaan olevan lyhyt. Hyvässä saattohoidossa potilaan oireita lievitetään ja hänen läheisiään tuetaan mahdollisimman tehokkaasti. Onnistuakseen laadukas saattohoito vaatii monenlaista osaamista, ja se tulisi-kin toteuttaa moniammatillisesti, tiimimäisenä toimintana. Sosiaali- ja terveysministeriö on julkaissut asiaan liittyvän saattohoitosuosituksen vuonna 2010, lisäksi kuolevan potilaan oireiden hoitoon on olemassa Käypä hoito -suositus. Hyvin järjestettynä ja suunniteltuna saattohoito on myös kustannustehokasta säästäten perusterveydenhuollon sekä erikoissairaanhoidon kustannuksia.

Moni meistä haluaisi kuolla kotonaan. Kotisaattohoidon järjestäminen ja sen kehittäminen tulisi-kin vastata omia tai läheistemme henkilökohtaisia toiveita. Saattohoidon järjestäminen kotona ei kuitenkaan ole aina mahdollista, ja siksi laadukasta, kiireetöntä ja ammattitaitoista saattohoitoa tulee aina olla tarjolla tarvittaessa myös terveyskeskuksessa tai saattohoitoon perehtyneessä laitoksessa.

Inhimillisenä yhteisönä meidän tulee kehittää ja ylläpitää hyvää saattohoitoa, sillä sen avulla lievitämme kuolevan ja hänen läheistensä kärsimystä ja tuemme ihmisyyttä. Yle esitti viime vuoden marraskuussa raportin, jonka mukaan laadukkaan ja onnistuneen saattohoidon toteuttaminen on kuitenkin satumanvaraista - aukkokohtia löytyy esim. joustavien hoitoketjujen ja hoitosuunnitelmien toteutuksen osalta. Valtuutettuna haluan-kin selvittää, mikä on tilanne Raision kaupungin osalta asiaan liittyen.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että valtuustolle valmistellaan ja tuodaan käsiteltäväksi selvitys Raision kaupungin saattohoidon järjestämisen nykytilanteesta ja siihen liittyvät suunnitelmat saattohoidon kehittämisestä henkilöstön, tilojen, palvelun sisällön sekä kustannusten osalta. Lisäksi pyydämme selvitystä Raision ja Turun kaupungin mahdollisista yhteistyösuunnitelmista

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

liittyen saattohoitokoti Karinaan ja sen palvelujen tarjoamisesta myös raisiolaiden potilaiden käyttöön.

Raisiossa 2.9.2019

Merja Niemi (kesk.) ja muut valtuutetut

Kalle Myllymäki	Erkki Haavisto
Tuija Hyytiä	Jukka A. Rantala
Niko Toivonen	Janne Laulumaa
Anneli Kivijärvi	Saila Rintee
Jari Pulkkinen	Harri Seikola
Eija Erasvuori	Sari Suominen

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 16.9.2019 § 301

” - - -

Kaupunginhallitus lähettää - - - valtuutettu Merja Niemen aloitteen koskien saattohoidon järjestämistä sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunnan valmisteltavaksi, - - - ”

Sosiaali- ja terveyspalvelujen lautakunta 7.10.2020 132 §

Johtava hoitaja Sari Tanninen ja akuuttiosaston osastonhoitaja Kim Asunta 22.9.2020:

Kaupunginhallitus on lähettänyt Merja Niemen ym. valtuutettujen aloitteen koskien saattohoidon järjestämistä Raisiossa.

Sosiaali- ja Terveysministeriön palliatiivisen hoidon ja saattohoidon järjestämisen ohjeistuksessa (http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/161946/STM_2019_68_Rap.pdf?sequence=1&isAllowed=y) saattohoidon hoitopaikat on jaoteltu kolmiportaisen mallin mukaan hoitopaikkojen erikoisosaamisen mukaan. Perustason muodostavat kaikki sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköt, joissa hoidetaan kuolevia potilaita, kuten terveyskeskussairaaloiden ja sairaaloiden vuodeosastot, kotihoidon yksiköt ja tehostettu palveluasuminen.

Raision akuuttiosastolla ja kotisairaalalla on kaikki edellytykset nousta pysyvästi perustason A luokkaan. Tässä luokassa ovat ne yksiköt, joissa saattohoitoa on kehitetty yhtenä perustehtävänä ja saattohoito on huomioitu henkilöstön mitoituksessa, koulutuksessa sekä toimintaympäristössä.

Nykytilanteenkuvaus osastolla

Akuuttiosastolla tapahtuvaa saattohoitoa on kehitetty järjestelmällisesti vuodesta 2013 lähtien. Saattohoidon kehittämisessä on hyödynnetty kahden sairaanhoitajan saattohoidon erikoistumiskoulutukseen liittyvää kehittämistyötä, jossa kehitettiin saattohoitoneuvottelumalli ja, jota toteutetaan edelleen käytännön työssä. Samassa yhteydessä akuuttiosaston yksi kahden hengen huone muutettiin saattohoitopotilaiden tarpeiden mukaiseksi. Huoneen kalustusta on vielä täydennetty myöhemmin. Vuonna 2015 myös toinen kahden hengen huone muutettiin saattohoitoon sopivammaksi huoneeksi, huone on edelleen kahden hengen huone, mutta tarvittaessa se on muutettavissa saattohoitopotilaan ja hänen omaisensa tarpeiden mukaiseksi.

Saattohoitoneuvottelussa käydään potilaan, omaisten, hoitajan ja lääkärin kanssa yhteistyössä potilaan sairaudentila läpi. Tässä vaiheessa hoidossa on jo todennäköisesti siirrytty palliatiivisen hoidon vaiheeseen. Potilaan ja omaisten tulisi ymmärtää sairauden parantumattomuus. Jos sairauden ennuste ja potilaan vointi niin vaativat, tehdään hänen kanssaan osastohoitosopimus. Sopimus mahdollistaa potilaan siirtymisen, sairauden tilan niin vaatiessa, kotona suoraan akuuttiosastolle kellonajasta riippumatta ja ilman yhteispäivystyksessä tai terveystieteiden päivystyksessä käyntiä. Sopimus sisältää selkeän toimintamallin osaston henkilökunnalle potilaalle sekä hänen omaisilleen.

Viimeisten vuosien aikana saattohoito on vakiinnuttanut asemansa osana akuuttiosaston erityisosaamista. Saattohoidossa olevan potilaan kivunhoito toteutetaan suun kautta niin kauan kun se on mahdollista ja tehokasta. Akuuttiosastolla on myös mahdollisuus annostella tarvittavia lääkkeitä limakalvoille (suuontelo, nenä). Tilanteen niin vaatiessa pystymme toteuttamaan kivunhoidon jatkuvana infuusiona lääkeannostelijalla (PCA = Patient Controlled Analgesia). Käytössä olevat Cadd Legacy -kasettipumput mahdollistavat läheemmän yhteistyön VSSH:n kipu- sekä palliatiivisen poliklinikan kanssa. Lääkeannostelijan etu on se, että laite annostelee lääkettä säännöllisesti ja potilaan on PCA-toiminnon avulla helppo saada tarvittavia lisäannoksia. Cadd Legacy -kasettipumpun pieni koko sekä helppokäyttöisyys mahdollistavat myös hyvän kivunhoidon kotioloissa. Kipupumput ovat yhteisiä osastojen ja kotisairaalan kesken, pumppuja on tällä hetkellä kaikkiaan seitsemän. Näiden lisäksi akuuttiosastolla on kaksi ruiskupumppua, joita voi myös käyttää potilaan kivunhoidossa.

Akuuttiosaston henkilömitoitus on tällä hetkellä 0,63 hoitajaa potilasta kohden. Päiväkohtaisesti tarkasteltuna akuuttiosastolla on

- aamuvuorossa yhdeksän hoitajaa, joista vähintään kolme on sairaanhoitajia
- iltavuorossa on pääsääntöisesti viisi hoitajaa, joista aina vähintään kaksi on sairaanhoitajia
- viikonloppu aamuissa on seitsemän hoitajaa, joista vähintään kaksi on sairaanhoitajia

- viikonloppu illoissa on viisi hoitajaa, joista vähintään kaksi on sairaanhoitajia
- yövuorossa kaksi hoitajaa, joista aina vähintään yksi on sairaanhoitaja.

Tällä hetkellä akuuttiosaston henkilöstömitoitus on liian alhainen verrattuna koko osaston toimintaan nähden ja näin ollen emme pysty kaikilta osin kaikissa tilanteissa vastaamaan saattohoidossa olevan ihmisen ja hänen omaisensa tarvitsemaan psykososiaalisen tuen tarpeeseen. Erityisesti iltavuoroihin ja viikonloppu aamuihin tulisi lisätä yksi hoitaja. Yhden hoitajan työpanos riittää

Raision terveyskeskussairaalassa on lääkäri tavoitettavissa virka-aikana. Poikkeuksena alueen muihin terveyskeskussairaaloihin, sairaalassa käy myös viikonloppu aamupäivisin lääkäri hoitamassa akuutit, potilaiden hoitoon liittyvät asiat. Muuten päivystysaikaiset lääkärikonsultaatiot hoidetaan Turun yliopistollisen keskussairaalan yhteispäivystykseen soittamalla. Akuuttiosaston tilannetta paransi huomattavasti se, kun akuuttiosasto sai vuonna 2017 oman osastonlääkärin ja samalla lisää lääkäriresurssia, joilla on ollut selkeä vaikutus kokonaisuudessaan hoidon laatuun, myös saattohoidon laatuun. Raisiossa ei ole tällä hetkellä lääkäriä, jolla olisi suoritettuna palliatiivisen lääketieteen erityispätevyys. Vaikeissa saattohoitotilanteissa on mahdollisuus konsultoida virka-aikana TYKS palliatiivista keskusta ja päivystysaikana TYKS yhteispäivystystä.

Raision terveyskeskussairaalassa on myös sosiaalityöntekijä osaltaan tuke-
massa saattohoitoperheitä. Läheisen saattohoitoon ja menettämiseen liittyy monenlaisia tunteita sekä käytännön järjestelyjä. Sosiaalityöntekijä auttaa potilasta ja omaisia sosiaaliturvaan ja sosiaalipalveluihin liittyvissä asioissa. Sosiaalityöntekijän tuki ja ohjaus korostuvat erityisesti, jos saattohoitoperheessä on alaikäisiä lapsia tai/ja nuoria henkilöitä.

Vuonna 2016 toteutettiin saattohoitopotilaiden tukihenkilöprojekti yhteistyössä Raision seurakunnan sekä akuuttiosaston henkilökunnan kanssa. Seurakunnan henkilöstövaihdosten takia tukihenkilötoiminta kuihtui kasaan kuluneen vuoden aikana. Nyt syksyllä 2020 aloitetaan uusi tukihenkilö rekrytointi- ja koulutuskierron niin, että uudet tukihenkilöt olisivat käytettävissä jo kevään 2021 aikana. Tukihenkilöiden ensisijainen tehtävä on tarjota potilaille läsnäoloa ja mahdollisuutta keskusteluun palliatiivisen hoidon ja saattohoitovaiheen aikana.

Hoitohenkilökunnan tukena säännöllinen työnohjaus on ollut vakiintunut käytäntö jo kahden vuoden ajan. Syksyllä 2020 kotisairaala aloitti oman työnohjausryhmän.

Akuuttiosaston saattohoidon kehittymistä on osaltaan edesauttanut myös henkilöiden vaihtumiset, jotka ovat tuoneet uusia kehittämisideoita ja näkemyksiä saattohoidon kehittämiseen. Erityisesti akuuttiosaston osastonhoitaja

on määrätietoisesti yksikön henkilökunnan kanssa kehittänyt saattohoidon kehittämistä niin hoidon, uusien toimintamallien kuin tilojen suhteen.

Edellä kuvatun nykytilanteen perusteella meidät on luokiteltu Varsinais-Suomen alueella Perustason A luokan saattohoitoyksiköksi, jota tukee ympärivuorokautinen kotisairaala.

Nykytilanteenkuvaus kotisairaalassa

Raisiossa tärkeä saattohoitoon vaikuttanut uudistus oli kotisairaalatoiminnan aloittaminen vuonna 2016 ja viime vuonna tapahtunut kotisairaalatoiminnan laajentaminen ympärivuorokautiseksi toiminnaksi, joka on ainoa Varsinais-Suomen alueella. Neljässä vuodessa ja viimeisen uudistuksen myötä kotisairaan hoitopäivien lukumäärä on noussut 1875 päivästä 2916 päivään.

Kotisairaalatoiminnan alkaessa kotisairaala otti saattohoidon koordinoinnin vastuulleen. Lisäksi kotisairaala otti seurantaansa kotona asuvat palliatiivisessa hoidonvaiheessa olevat potilaat, joille on tehty osastohoitosopimus. Tällä hetkellä osastohoitosopimuksia on 37. Kotisairaala seuraa säännöllisesti heidän vointiaan puhelinkontaktien avulla tai tarvittaessa kotikäynnillä.

Kotisairaalatoiminta on mahdollistanut hyvän saattohoidon kotona ja potilaan niin halutessa myös kuoleman kotona. Kotisairaan nopeaa reagointia kotisaattohoitoon on lisätty hoitovaihtoehtoja ja -mahdollisuutta tukevilla hankinnoilla. Kotisairaan henkilökunta voi toimittaa potilaalle kotiin kannettavan imun, happirikastimen sekä sairaalatasoisen sängyn patjoineen. Erityisen tärkeää on se, että kipupumppujen käyttö kotioloissa on tullut mahdolliseksi kotisairaalatoiminnan myötä.

Kotisairaalatoiminnan avulla on voitu parantaa myös Raision ja Ruskon alueella sijaitsevilla tehostetun palveluasumisessa (omat yksiköt ja yksityiset hoivakodit) asuvien asukkaiden saattohoitoa, esimerkiksi kivunhoidon suhteen. Lisäksi kotisairaala on ympärivuorokautinen sairaanhoidollinen ja asiantuntijatuki hoivakodeille saattohoitotilanteissa.

Kotisairaan henkilökuntamäärä on seitsemän sairaanhoitajaa, joista kaksi on aina aamuvuorossa, yksi iltavuorossa ja yksi yövuorossa. Tällä hetkellä kotisairaan henkilökuntamäärä on riittävä.

Kotisairaan kaksi sairaanhoitajaa opiskelee parhaillaan klinisen asiantuntijan YAMK-tutkintoa palliatiivisen hoidon asiantuntijana. Heidän suorittamansa asiantuntijan tutkinto-ohjelman kautta vahvistetaan vaativan tason palliatiivisen hoidon osaamista, edistetään hoidon ja hoitotyön kehittämistä sekä lisätään välillisesti koko hoitohenkilöstön asiantuntemusta klinisessä toimintaympäristössä.

Yhteenveto nykytilanteesta

Nykyisillä, tulevaisuuteen tähtäävillä suunnitelmilla pystymme hyvin edesauttamaan hyvän saattohoidon toteutumista akuuttiosastolla sekä kotisairaalassa. Hyvä fyysisestä hyvinvoinnista huolehtiminen, saattohoitoa tukevat tilat, hyvät hoidon apuvälineet ja osaamien eivät kuitenkaan yksinään tee hyvää saattohoitoa.

Nykyisellä akuuttiosaston henkilökuntamäärällä (vertaa vanhusten tehostetun palveluasumisen mitoitus 0,7 hoitajaa/asukas vuodesta 2023) emme pysty toteuttamaan hyvää ja kokonaisvaltaista saattohoitoa. Erityisesti iltavuorojen ja viikonloppu aamujen hoitajamäärää tulisi lisätä. Osastolla hoidettavien saattohoitopotilaiden lisäksi osastolla hoidetaan monisairaita, hoitoisuudeltaan vaativia potilaita. Lisäksi osastolla voi olla hoidossa muistisairaita, jotka vaativat runsaasti hoitajien huomiota.

Hyvän saattohoidon yhtenä edellytyksenä on psykososiaalisen hyvän olon tukeminen, joka alkaa hyvästä hoitosuhteesta. Saattohoitotilanteessa se vaatii henkilökunnalta läsnäoloa, kiireettömyyttä niin saattohoidettavalle kuin hänen omaiselleen. Tältä osin emme tällä hetkellä vastaa perustason A luokkaa.

Saattohoidon kehittämisen edellytyksiä tulevaisuudessa

Visio - Raision terveystieteiden keskus sairaala ja kotisairaalat tarjoavat perustason A ja osin erityistaso B luokan palliatiivista- ja saattohoitoa.

a) Tilat

Akuuttiosasto on saattohoitosopimuspotilaiden ensisijainen hoitopaikka. Akuuttiosastolla menehtyy vuositasolla noin sata potilasta, joista pieni osa on saattohoitosopimuksella osastolle tulleet. Akuuttiosastolla on tällä hetkellä yksi virallinen yhden hengen huone, joka on suunniteltu saattohoitopotilaiden hoitoon. Huonetta on pyritty käyttämään ensisijaisesti saattohoito-sopimuspotilaiden hoitamiseen. Lisäksi akuuttiosastolla on kolme yhden hengen eristys-huonetta sekä kaksi kahden hengenhuonetta, joita voidaan käyttää kuolevan potilaan hoitohuoneena.

Kuntoutusosasto vastaa oman osaston saattohoidoista ja osastolla on oma saattohoituhuone. Kaikki sairaalassa kuolevat pyritään sijoittamaan yhden hengen tai kahden hengen huoneisiin, tällöin toinen potilaspaikka vapautetaan omaisten käyttöön.

Vuodelle 2021 olemme esittäneet Raision kaupungin tekniselle keskukselle saneeraussuunnitelman ja sen toteuttamista niin, että osaston päiväsalista kiinteiden rakenteiden avulla erotetaan erillinen saattohoitotila. Tila sisältäisi keittiö- ja oleskelutilan, katetun ja lämpimän parvekkeen sekä yhden uuden saattohoitohuoneen olemassa olevan viereen. Huoneen kalustaminen noudattaa samaa linjaa kuin olemassa olevassa saattohoitohuoneessa. Lisäyksenä huoneisiin asennettaisiin ilman koneellinen viilennys, kattoon asennettu potilasnostin sekä seinäasenteiset sängyt omaisille. Hankinnat on esitetty

vuoden TA2021 investointeihin. Muutostöiden myötä saattohoidettavat potilaat sekä omaiset saivat yksilöllisempää hoitoa ja tukea, erillään osaston muusta toiminnasta ja potilaista. Samalla omaisten mahdollisuus yöpymiseen paranisi. Myös tukihenkilöiden päivittäinen käyttö mahdollistuisi paremmin selkeällä tilaratkaisulla.

Muutostöiden myötä vakiinnutamme paikan perustason A luokassa. Käytännössä meillä olisi edellytykset nousta jopa erityistaso B luokkaan. Tämä ainoastaan tilojen osalta.

b) Hoitajamitoituksen lisääminen

Akuuttiosaston hoitohenkilökunnan mitoitus on tällä hetkellä 0,63 hoitajaa potilasta kohden. Hoitohenkilökunnan päivittäisen vuorokohtaisen määrän suhteen hoitohenkilökuntaa ei ole riittävästi iltavuoroissa eikä viikonloppuna aamu- ja iltavuoroissa.

Yksilöllisen saattohoidon toteuttaminen vaatisi hoitajamitoituksen kasvattamista noin 0,75–0,8 hoitajaa potilasta kohden, joka vaatisi 3–5 uutta vakanssia.

Talousarviossa 2021 esitetään yhtä uutta sairaanhoitajan vakanssia akuuttiosastolle, joka on ensiaskel hoitajamitoituksen korjaamisessa.

c) Henkilökunnan saattohoito-osaaminen ja siihen liittyvä palkitseminen
Hoitohenkilöstön jatkuvaa koulutusta jatketaan ja kehitetään. Henkilökunnan koulutuksissa hyödynnetään edelleen VSSHP:n järjestämiä koulutuksia. Lisäksi henkilökunnalle annetaan myös mahdollisuus osallistua aktiivisesti mahdollisiin saattohoitoa käsitteleviin koulutuksiin.

Lääkäreiden ja hoitohenkilöstön suorittamia pitkiä saattohoitoon liittyviä täydennys- ja erikoistumiskoulutuksia tuetaan työnantajan puolelta maksuissa, palkallisina koulutuspäivinä sekä mahdollisesti palkanlisällä.

Tällä hetkellä akuuttiosaston/kotisairaalan lääkäreillä ei ole palliatiivisen lääketieteen erikoiskoulutusta. Lääkäreille voitaisiin esimerkiksi hankkia erillistä koulutusta liittyen kivunhoitoon ja palliatiivisen sedaation käyttöön.

Raisio on aktiivinen osallistuja sekä kehittyjä palliatiivisessa hoidossa ja saattohoidossa. Tällä hetkellä Raisio on mukana yhteistyökumppanina opetus- ja kulttuuriministeriön kärkihankkeessa, jossa suunnitellaan palliatiivisen hoitotyön ja lääketieteellisen koulutuksen monialaista ja työelämälähtöistä koulutusta. Hankeconsortio muodostuu ammattikorkeakouluista ja yliopistoista. Yhteistyökumppaneina mukana on eri puolelta Suomea toisen asteen oppilaitoksia, perusterveydenhuollon yksiköitä sekä saattohoitoyksiköitä.

Henkilökunnan jatkuvan saattohoito-osaamisen lisäksi on tärkeää, että onnistumme rekrytoimaan sellaista henkilökuntaa, joilla on taitoa kohdata aidosti ja lämpimästi saattohoidossa oleva potilas sekä hänen omaisensa.

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Saattohoidon järjestämiseen ostopalveluna Karinakodista on mahdollista erityisesti niissä saattohoitotilanteissa, joissa psykososiaalisen tuen tarve on erityisen suuri tai jos saattohoidon järjestelyt eivät muuten ole riittävät tai eivät vastaa saattohoitoperheen palveluntarpeeseen. Saattohoidon järjestämiseen ostopalveluna on varattu määrärahoja. Raision tarjoamaan omaan saattohoitopalveluun on oltu tyytyväisiä, joka on osaltaan vähentänyt ostopalvelun tarvetta.

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystoimittaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 26.10.2020 300 §

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja
- saattaa sen valtuuston tietoon ja esittää valtuustolle, että se toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Merja Niemi

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginvaltuusto	§ 26	24.2.2020
Sosiaali- ja terveystalouden lautakunta	§ 133	7.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 301	26.10.2020

Asianro 306/02.02.02/2020

§ 96

Valtuutettu Pekka Heikkilän ym. valtuutettujen aloite koskien arviota sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan vuoden 2019 talousarvion määrärahojen 1,3 milj. ylityksen vaikutuksesta vuoden 2020 talousarvioon

Päätöshistoria

Kaupunginvaltuusto 24.2.2020 26 §

Valtuutettu Pekka Heikkilä jätti seuraavan aloitteen:

“Hallitus oli viime syksynä totisen paikan edessä, laatiessaan tämän vuoden talousarviota. Taloustilanne ei ole positiivinen ja arviota tehtiin verraten sitä viime vuoden arvioon, eli toteuma ei ollut vielä tiedossa. Sosiaali- ja terveystalouden osalta oli kuitenkin jo nähtävissä, että budjetissa on haasteita pysyä ja vaadittu säästö ei ehkä toteutuisi. Hyväksyimme tälle vuodelle talousarvion, johon vaadimme yli 2 milj.€ säästöä.

Tässä kokouksessa hyväksyimme 6 § Määrärahojen ylitysoikeuksien hakeminen sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan vuoden 2019 talousarvioon 1,3 milj. € ylitystä. Me allekirjoittajat edellytämme arviota tarkentuneiden lukujen vaikutuksesta vuoden 2020 talousarvioon.

Vihreä valtuustoryhmä
Pekka Heikkilä
Kristiina Engström
Niko Toivonen
Satu Hakanurmi”

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 2.3.2020 § 57

” - - -

Kaupunginhallitus lähettää - - - valtuutettu Pekka Heikkilän aloitteen koskien arviota sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan vuoden 2019 talousarvion määrärahojen 1,3 milj. ylityksen vaikutuksesta vuoden 2020 talousarvioon sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan valmisteltavaksi, - - -”

Sosiaali- ja terveystalouden lautakunta 7.10.2020 133 §

Sosiaali- ja terveystalouden johtaja Juha Sandberg 22.9.2020:

Valtuutettu Pekka Heikkilä kysyy valtuustoaloitteessaan arviota vuoden 2020 sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan talousarvion toteutumisesta. Kulunut vuosi on ollut koronaviruksen aiheuttamien toimenpiteiden vuoksi erittäin poikkeuksellinen. Koronatilanne on vaikuttanut ja vaikuttaa jatkossakin sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan talousarvion toteutumiseen monin eri tavoin.

Sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan vuoden 2020 talousarvio sisältää 1.270.000 euron kohdentamattoman säästön. Kohdennusta ei ole vielä tämän hetkisen tilanteen valossa pystytty tekemään vaan asiaan palataan kun syys-lokakuun toteutumatiedot ovat käytettävissä. Raisen osalta erikoissairaanhoidon budjetoitiin 581.017 euroa vähemmän kuin Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri esitti. Nämä yhdessä koronaviruksen vaikutuksen kanssa muodostavat merkittävän haasteen sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan vuoden 2020 talousarvion toteuttamiseen.

Sosiaali- ja terveystaloudessa on vuoden 2020 aikana noudatettu tiukkaa menokuria ja talousarvio 2020 on tämän hetken toteutuman mukaan pitämässä. Sairaanhoidopiirin palveluiden käyttö lopulta määrittelee, miten vuoden 2020 sosiaali- ja terveystalouden lautakunnan talousarvio toteutuu.

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystalouden johtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystalouden lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Päätös

Sosiaali- ja terveystalouden lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 26.10.2020 301 §

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja
- saattaa sen valtuuston tietoon ja esittää valtuustolle, että se toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Pekka Heikkilä

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginhallitus

§ 302 26.10.2020

Asianro 919/00.00.01/2020

§ 97**Valtuutettujen lukumäärä 1.6.2021 alkaen****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 26.10.2020 302 §

Vs. kaupunginsihteeri Sanna Tammilehto:

Kuntalain 16 §:n mukaan valtuusto päättää valtuutettujen lukumäärästä. Valtuutettuja valitaan pariton lukumäärä kunnan asukasluvun perusteella. Asukasmäärällä 20 001-50 000 valtuutettujen vähimmäismäärä lain mukaan on 43 valtuutettua. Raision kaupunginvaltuusto on päättänyt 5.9.2016 § 69, että kaupunginvaltuutettujen lukumäärä on 43 valtuutettua 1.6.2017 alkaen.

Kuntalaki antaa valtuustolle harkintavaltaa päättää laissa säädettyä vähimmäismäärää suuremmasta valtuuston koosta. Valtuuston päätös vähimmäismäärää suuremmasta valtuutettujen lukumäärästä tai aiemman päätöksen muuttamisesta on ilmoitettava oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä.

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää kaupunginvaltuutettujen lukumääräksi 43 valtuutettua 1.6.2021 alkaen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää kaupunginvaltuutettujen lukumääräksi 43 valtuutettua 1.6.2021 alkaen.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginhallitus

§ 303 26.10.2020

Asianro 239/00.00.01/2020

§ 98**Tuula Muukkosen eronpyyntö keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 26.10.2020 303 §

Vs. kaupunginsihteeri Sanna Tammilehto:

Tuula Muukkonen on jättänyt 15.10.2020 sähköpostitse eronpyynnön keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä 1.11.2020 lukien. Muukkonen on asettumassa ehdolle vuoden 2021 kuntavaaleissa ja on näin ollen estynyt osallistumaan keskusvaalilautakunnan työskentelyyn.

Keskusvaalilautakunnan jäsen tai varajäsen, joka keskusvaalilautakunnalle toimitetun ehdokashakemuksen mukaan on asetettu puolueen tai valitsijayhdistyksen ehdokkaaksi, ei voi osallistua keskusvaalilautakunnan työskentelyyn kyseisissä vaaleissa (Vaalilaki 13 §).

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- 1) valtuusto päättää merkitä tiedoksi Tuula Muukkosen eronpyynnön keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä
- 2) valtuusto päättää myöntää eron Tuula Muukkoselle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä
- 3) valtuusto päättää valita Tuula Muukkosen tilalle keskusvaalilautakuntaan uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että

- 1) valtuusto päättää merkitä tiedoksi Tuula Muukkosen eronpyynnön keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä

- 2) valtuusto päättää myöntää eron Tuula Muukkoselle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä
- 3) valtuusto päättää valita Tuula Muukkosen tilalle keskusvaalilautakuntaan uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Hannele Lehto-Laurila ehdotti, että keskusvaalilautakunnan jäseneksi valitaan Leena Rosama.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti

- 1) merkitä tiedoksi Tuula Muukkosen eronpyynnön keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä.
- 2) myöntää eron Tuula Muukkoselle keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä.
- 3) valita Tuula Muukkosen tilalle keskusvaalilautakuntaan jäseneksi Leena Rosaman jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Tiedoksi

Valittu
Tuula Muukkonen
Keskusvaalilautakunta

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginhallitus

§ 304 26.10.2020

Asianro 891/00.04.01/2020

§ 99**Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin perussopimuksen muutoksen hyväksyminen****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 26.10.2020 304 §

Sosiaali- ja terveystoimen johtaja Juha Sandberg ja johtava ylilääkäri Arto Raassina 20.10.2020:

Sairaanhoitopiirin hallintojohtaja on 8.10.2020 lähettänyt sairaanhoitopiirin jäsenkuntiin kirjeen:

Kuntayhtymän jäsenkuntia pyydetään käsittelemään oheisen VSSH:n hallituksen 3.3.2020 esityksen mukaisesti sairaanhoitopiirin perussopimuksen muutos.

Sopimusmuutos sisältää esityksessä tarkemmin kuvatusti kuntalain edellyttämät teknisluonteiset vähimmäismuutokset, ja se on lisäksi käsitelty kuntajohdajakokouksessa 17.3.2020. Pyydämme valtuustojanne käsittelemään muutoksen 30.11.2020 mennessä, jotta sairaanhoitopiirin hallitus voisi joulukuun kokouksessaan todeta muutoksen astuneen voimaan. Tieto käsittelystä pyydetään toimittamaan osoitteeseen kirjaamo@tyks.fi.

Taustaa

Suomen sairaanhoitopiirit ovat erikoissairaanhoitolain mukaan oikeudelliselta muodoltaan kuntayhtymiä. Kuntayhtymät perustetaan kuntalain mukaan kuntien välisellä valtuuston hyväksymällä sopimuksella eli perussopimuksella. Perussopimuksen sisällöstä säädetään tarkemmin kuntalain 56 §:ssä, jossa asetetaan perussopimukselle tiettyjä sisältövaatimuksia. Uusi kuntalaki on tullut voimaan 1.5.2015. Lain siirtymäsäännöksistä johtuu kuitenkin, että merkittävää osaa laista sovelletaan vasta 1.6.2017 lukien uuden kuntavaalikauden alkaessa.

Perussopimuksen sisältövaatimukseen (56 §) on tehty vähäisiä muutoksia.

Muutosesitykset

Tarkoitus on nyt tehdä sairaanhoitopiirin jäsenkunnille esitys kuntalain muutoksen edellyttämien lisäysten tekemisestä perussopimukseen. Esityksessä ei ole tehty muita muutoksia tai lisäyksiä perussopimukseen kuin kuntalain ehdottomasti edellyttämät muutokset. Voimassa oleva perussopimus seuraa esityslistan liitteenä.

Liite 1 § 19

Tehtävät

Perussopimuksessa tulee kuntalain 56 §:n mukaan sopia kuntayhtymän tehtävistä sekä tarvittaessa 8 §:ssä tarkoitetun järjestämisvastuun siirtymisestä. Kunta voi sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Tältä osin järjestämisvastuun siirtymisestä tulee ottaa maininta perussopimukseen. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on suoraan lain nojalla kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä.

Muutosesitys

2 §:n 1 momentti (lisäys nykyiseen muotoiluun lihavoidulla tekstillä): Kuntayhtymän tehtävänä on järjestää alueellaan jäsenkuntien puolesta laissa säädetty erikoissairaanhoido. **Lakisääteisten tehtäviensä lisäksi kuntayhtymän tehtävänä on järjestää laissa säädettyt sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut jäsenkuntiensa puolesta siltä osin, kuin kunnat ovat siirtäneet tehtävät kuntayhtymän hoidettavaksi.** Kuntayhtymän tehtävänä on myös järjestää alueellaan jäsenkuntien osoittamassa laajuudessa laissa säädetty kehitysvammaisten erityishuolto. Kuntayhtymän tehtävänä on lisäksi omalta osaltaan edistää terveyttä, toimintakykyä ja sosiaalista turvallisuutta alueellaan. Kuntayhtymä voi valtuuston päätöksellä ottaa hoitaakseen muita sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä.

Talouden ja toiminnan seurantajärjestelmä sekä raportointi jäsenkunnille

Kuntalain 56 §:n mukaan perussopimuksessa tulee sopia talouden ja toiminnan seurantajärjestelmästä ja raportoinnista jäsenkunnille. Toimiva seurantajärjestelmä on oleellinen, koska kunta vastaa tehtävien rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu (kuntalain 8 §) on siirretty kuntayhtymälle. Uuden kuntalain myötä myös kuntayhtymillä on alijäämien kattamisvelvollisuus ja ne ovat arviointimenettelyn piirissä (kuntalain 119 §). Seurannan kehittäminen on tarpeen, jotta kuntayhtymien arviointimenettelylle muodostuu riittävä tietopohja, joka kattaisi vertailukelpoisesti kuntayhtymien talouden lisäksi myös toiminnan. Seurantamenettely tukee jäsenkuntien valtuustojen strategista johtamista ja tarkastuslautakuntien työtä sekä antaa asukkaiden osallistumismahdollisuuksille entistä paremmat edellytykset.

Seurantamenettelyn osalta ei ole tarkoituksenmukaista kuvata yksityiskohtaisesti seurattavia mittareita perussopimuksen tasolla, koska tarpeet seurattavan tiedon osalta voivat oletettavasti vaihdella jopa vuosittain. Käytännössä seurantajärjestelmästä ja sen mahdollisista tarkistuksista tullaan sopia kuntaneuvottelujen yhteydessä.

Muutosesitys

Luku 5, 25a § (uusi pykälä):

Talouden ja toiminnan seurantajärjestelmä sekä raportointi jäsenkunnille

Kuntayhtymällä on talouden ja toiminnan ajantasainen seurantajärjestelmä, jolla todennetaan asetettujen tavoitteiden saavuttaminen tai niistä poikkeaminen. Seurattavista mittareista ja kriteereistä sovitaan erikseen kuntayhtymän ja sen jäsenkuntien välillä. Mittarit ja kriteerit ovat samat kaikille jäsenkunnille.

Kuntayhtymä raportoi kuukausittain jäsenkuntakohtaisesti toiminnan ja talouden toteutumisesta jäsenkunnille.

Alijäämän kattaminen

Perussopimuksessa tulee kuntalain 56 §:n mukaan sopia menettelystä, jolla kuntayhtymän alijäämä katetaan tilanteessa, jossa jäsenkunnat eivät ole hyväksyneet kuntalain 119 §:n 2 momentissa tarkoitettua sopimusta kuntayhtymän talouden tasapainottamisesta. Tarkoituksena on estää tilanteet, jossa jäsenkuntien erimielisyyden vuoksi kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä jää edelleen kattamatta, vaikka kuntayhtymässä on jo suoritettu kuntalain 119 §:ssä tarkoitettu arviointimenettely. Kuntalain 119 §:ssä säädetään arviointimenettelystä kuntayhtymässä:

Jos kuntayhtymä ei ole kattanut kuntayhtymän taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 säädetyssä määräajassa, valtiovarainministeriö voi määrätä kuntayhtymää ja sen jäsenkuntia kuultuaan riippumattoman selvityshenkilön, jonka tehtävänä on laatia ehdotus kuntayhtymän talouden tasapainottamista koskevaksi kuntayhtymän ja jäsenkuntien väliseksi sopimukseksi. Selvityshenkilön tulee ehdotusta laatiessaan kuulla kuntayhtymää ja jäsenkuntia.

Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttävän toimielimen ja jäsenkuntien valtuustojen on käsiteltävä 1 momentissa tarkoitettu selvityshenkilön ehdotus sopimukseksi. Jäsenkunnat voivat hyväksyä sopimuksen 57 §:n 1 momentissa säädetyllä tavalla. Sopimus on annettava valtiovarainministeriölle tiedoksi.

Koska kunnille syntyy viimekätinen alijäämän kattamisvelvollisuus, olisi vastaavasti perusteltua mahdollistaa kuntayhtymän perussopimuksessa tilikaudella kertyneen ylijäämän tai osan siitä palauttaminen kuntayhtymän jäsenkunnille tilinpäätöskäsittelyn yhteydessä. Nykyisessä perussopimuksessa tämä on nimenomaisesti kielletty. (perussopimus 27 § 3 mom, viimeinen virke: ”Jäsenkunnilta toimintavuoden aikana laskutetuista palvelujen hinnoista ei kuntayhtymän tilinpäätöksen perusteella suoriteta jälkilaskutusta tai palautusta.”)

Käytännössä nykyisin mahdollista ylijäämää on pyritty ehkäisemään siten, että palveluhintoja on laskettu viimeistään tilikauden viimeisenä päivänä. Huomattavasti yksinkertaisempaa ja tarkempaa olisi kuitenkin tehdä mahdollinen palautuspäätös tilinpäätöskäsittelyn yhteydessä.

Muutosesitys

Luku 6, 27 § 3 mom. (muutos ja lisäys nykyiseen muotoiluun ylivivatulla ja lihavoidulla tekstillä): Valtuusto vahvistaa vuosittain talousarvion hyväksymisen yhteydessä myytävien palvelujen hinnoitteluperusteet. Hallitus vahvistaa valtuuston hyväksymien perusteiden mukaan lasketut palvelujen hinnat. Hallituksen päätöksellä palvelujen hintoja voidaan muuttaa toimintavuoden aikana ja niin, että palvelujen hintoja korottava muutos voi tulla voimaan aikaisintaan ilmoitusta seuraavan toisen kuukauden alusta lukien. Jäsenkunnilta toimintavuoden aikana laskutetuista palvelujen hinnoista ei kuntayhtymän tilinpäätöksen perusteella suoriteta jälkilaskutusta tai palautusta. **Tilinpäätöstä käsitellessään valtuusto voi päättää, että tilikauden ylijäämä tai osa siitä palautetaan jäsenkunnille niiden palvelujen käytön mukaisessa suhteessa.**

Luku 6, 38a § (uusi pykälä)

Alijäämän kattaminen

Mikäli jäsenkunnat eivät ole hyväksyneet kuntalain 119 §:n 2 momentissa tarkoitettua selvityshenkilön tekemää ehdotusta alijäämien kattamisesta kuntalain 57 §:ssä säädetyllä tavalla, jäsenkunnat maksavat alijäämän kolmen viimeksi päättyneen tilikauden toteutuneiden palvelulaskutusten mukaisessa suhteessa seuraavan taloussuunnitelman vuosina vuotuisin tasaerin.

Perussopimuksen muuttamismenettelystä

Kuntalain 57 §:n 1 momentin mukaan perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelle jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Käytännössä hallituksen perussopimuksen muutosesitystä koskeva päätös lähetetään sairaanhoitopiiriin jäsenkunnille, ja pyydetään sen käsittelyä. Muutoksen hyväksyminen kuuluu peruskunnissa valtuustolle. Mikäli lain edellyttämä määrä jäsenkunnista hyväksyy muutosesityksen, todetaan sairaanhoitopiiriin hallituksessa muutoksen tulleen voimaan. Tavoite on, että perussopimuksen muutos tulisi voimaan viimeistään 1.1.2021 lukien.

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy edellä esitetyt muutokset Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiriin kuntayhtymän perussopimukseen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Oheismateriaali 1 VSSHP voimassa oleva perussopimus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy edellä esitetyt muutokset Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän perussopimukseen.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginhallitus

§ 305

26.10.2020

Asianro 925/01.02.01/2020

§ 100**Kaupunginjohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 26.10.2020 305 §

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Elisa Vuorinen 21.10.2020:

Kaupunginvaltuusto valitsi kokouksessaan 7.9.2020 § 69 Eero Vainion Raision kaupungin uudeksi kaupunginjohtajaksi.

Kuntalain 42 §:n mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä hallintosäännössä määrätään.

Johtajasopimukseen voidaan ottaa myös määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan myös sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta, jolloin sopimuksen hyväksyy valtuusto.

Johtajasopimuksen tarkoituksena on edellä mainitun lisäksi tukea kaupunginjohtajan johtamistyötä ja sen edellytyksiä sekä määritellä puitteet työnjaolle kaupunginjohtajan ja poliittisen johdon välillä.

Liitteenä olevaa johtajasopimusta on valmisteltu kaupunginhallituksen puheenjohtajan johdolla.

Sopimusluonnoksen sisältöä on käsitelty kaupunginjohtajaksi valitun Eero Vainion lisäksi kaupunginhallituksen puheenjohtajiston ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajiston kesken kokouksessa 21.10.2020. Johtajasopimuksessa on sovittu kaupunginjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta mahdollisessa luottamuspula- ja ristiriitatilanteessa, minkä johdosta sopimuksen hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Kaupunginjohtajan virantoimitus alkaa 1.11.2020 ja virkasuhde on voimassa toistaiseksi.

Eero Vainio on 19.10.2020 ilmoittanut ottavansa kaupunginjohtajan viran vastaan ilmoituksellaan ja on toimittanut hyväksyttävän lääkärintodistuksen terveydentilastaan.

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginjohtajasopimus on voimassa ehdollisena siihen saakka, kunnes kaupunginvaltuuston sopimuksen hyväksymistä koskeva päätös on saanut lainvoiman.

Virassa noudatetaan 6 kk koeaikaa.

Hallintosäännön 10 §:n mukaan toimitellaan erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Kun kyseessä on kaupunginjohtajan ja kaupungin välinen sopimus, on olemassa erityinen syy käsitellä asia puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Elisa Vuorinen

Kaupunginhallitus päättää

1. vahvistaa kaupunginjohtajan (kv 7.9.2020 § 69) virkavaalin,
2. käsitellä liitteenä olevan johtajasopimusluonnoksen, hyväksyä sen osaltaan ja
3. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Raision kaupunginjohtajan johtajasopimuksen ja että valtuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää valtuuttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan allekirjoittamaan johtajasopimuksen kaupungin puolesta.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Kaupunginjohtajasopimus (luonnos)

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Raision kaupunginjohtajan johtajasopimuksen ja että valtuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginjohtaja Eero Vainio poistui esteellisenä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Esteellisyyden peruste hallintolain 28 § 1

mom. 1 kohta (osallisuusjäävi). Tekninen johtaja Antti Korte toimi vs. kaupunginjohtajana tämän pykälän käsittelyn ajan.

Tiedoksi

Eero Vainio, Konsernihallinto
palkat

Kaupunginvaltuusto

09.11.2020

Kaupunginhallitus

§ 306 26.10.2020

Asianro 915/01.01.04/2020

§ 101**Sivistysjohtajan irtisanoutuminen****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 26.10.2020 306 §

Henkilöstöpäällikkö Jarmo Niitynperä:

Sivistysjohtaja *** on irtisanoutunut virastaan 1.12.2020 lukien 20.10.2020 lähetyllä sähköpostiviestillä.

Raision kaupungin hallintosäännön 42 §:n mukaan palvelussuhteen päättymisestä päättää se, joka ottaa palvelussuhteeseen. Hallintosäännön 33 §:n mukaan valtuusto valitsee sivistysjohtajan.

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee sivistysjohtajan irtisanoutumisen 1.12.2020 lukien tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee sivistysjohtajan irtisanoutumisen 1.12.2020 lukien tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

***, Sivistyskeskus
palkat

§ 102

Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2021**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 2.11.2020 334 §

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte ja talousjohtaja Sanna Häkli:

Kaupunginhallitus päätti talousarviokehuksesta kokouksessaan 14.9.2020 § 263 seuraavasti:

Kh 14.9.2020 § 263

Päätös

”Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginhallitus päätti yksimielisesti tehdä päätösehdotuksen kohtaan 4) seuraavan lisäyksen: Taulukon luvut sisältävät lautakunnille suhteellisesti kohdennetun säästötavoitteen (yht. 1. milj. euroa).

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti,

- 1) että talousarviokehys vuodelle 2021 ja taloussuunnitelmavuosille 2022-2023 on seuraava:

	TA2021	TS2022	TS2023
Taustaoletusten mukainen tulos	-7,7	-6,1	-2,7
Tulojen lisääminen	3,1	4,0	3,9
Kulujen sopeuttaminen	0,4	2,0	1,6
Tulos	-4,2	-0,1	2,8

- 2) että tulojen lisäämisen keinovalikoimassa on verotulojen lisääminen

- 3) että kulujen sopeuttamisen toimenpiteet jaetaan lautakunnille vasta, kun käynnissä olevan sopeuttamistyön toimenpide-ehdotukset ovat selvillä ja niistä on tehty asianmukaiset päätökset. Sopeuttamisen keinovalikoimassa ei ole henkilöstön lomautuksia.

- 4) että lautakuntien talousarvion valmistelun kehys on lautakuntakohtaisessa taulukossa esitetyn mukainen. Taulukon luvut sisältävät lautakunnille suhteellisesti kohdennetun säästötavoitteen (yht. 1. milj. euroa).”

Kehyspäätöksen yhteydessä kokouksessa esiteltiin laskelmia eri veroprosentein. Kehyspäätöksen mukainen laskelma oli laskettu sen hetkisillä tiedossa

olevilla parametreilla (mm. verotuloennuste ja valtionosuudet) ja veroprosentilla 20,50, joka sisältää 0,75 %-yksikön korotuksen nykyiseen tuloveroprosenttiin (19,75) verrattuna.

Kehyksessä lautakuntien vuodelle 2021 suunniteltujen toiminnallisten ja taloudellisen muutosten ohella lautakunnille kohdistettiin kokonaisuudessaan miljoonan euron säästötavoite. Säästötavoite oli mukana hallituksen 14.9.2020 § 263 päättämässä lautakuntakohtaisessa kehystaulukossa. Lautakuntien talousarviot mukailevat kehyspääöstä toimintakatteen ollessa -138,1 miljoonaa euroa. Lautakuntien henkilöstökulut sisältävät kunta-alan palkkojen sopimuskorotukset +2,07 prosenttia.

Vuoden 2021 verotulot arvioidaan Kuntaliiton verotulokehikon avulla. Asukasmäärän arvioidaan vuoden 2020 lopussa olevan 24 345 asukasta, eli noin 1,2 % vuoden 2019 lopun asukasmäärää (24 056) enemmän. Vuoden 2021 asukasmäärän arvioidaan olevan 24 588 asukasta. Asukasmäärän kasvu lisää toisaalta verotuloja mutta lisää myös kuluja palvelujen käytön myötä. Vuoden 2021 valtionosuusarvio on valtiovarainministeriön kuntatalousohjelman laskelman mukainen. Taloussuunnitelmavuosien 2022-2023 osalta verotuloja arviotaessa on käytetty muiden tulolajien tapaan kahden prosentin vuosittaista kasvua. Toimintakulujen osalta on noudatettu 1,5 prosentin vuosittaista kasvua. Rahoitustuotot- ja kulut, poistot ja arvonalentumiset sekä satunnaiset erät on arvioitu nollakasvulla. Vuonna 2023 arvioidaan saatavan miljoonan euron tulonlisäys maanmyyntituloista.

Raision kaupungilla on käynnissä talouden sopeuttamistyö. Sopeuttamistavoitteeksi on asetettu kolmen vuoden ajalle neljä miljoonaa euroa. Koska työ on vielä kesken, sopeuttamiskeinovalikoiman ja lopullisen sopeuttamisen määrää ei kuitenkaan ole mahdollista tässä vaiheessa kohdistaa lautakunnille eikä tulo-/kululajeille. Sopeuttamisen lopullinen määrä ja keinot tullaan kohdistamaan, kun niistä on tehty asianmukaiset päätökset.

Sopeuttamisen lisäksi kehyspääöksessä keinovalikoimassa on tulojen lisääminen. Koronapandemia on vaikuttanut voimakkaasti kuntien tehtäväkenttään, palvelujen tarpeeseen ja kysyntään sekä kuntatalouteen. Koronapandemialla on ollut ja tulee olemaan lähivuosina merkittävä vaikutus kuntien verotuloihin.

Kaupungin isoin tulolaji on verotulot. Kuntakentällä veronkorotuspaineet ovat etenkin koronan myötä kasvaneet. Vuonna 2020 Suomen kuntien kunnallisveroprosentti vaihtelee 17,0-23,5 prosenttiin. Keskimääräinen kunnallisveroprosentti on 19,97.

Valtiovarainministeriön kuntatalousohjelman mukaan Manner-Suomen kuntien tuloveroprosentin laskennallinen korotuspaine on vuonna 2021 1,5 %-yksikköä. Kuntatalousohjelman mukaan vuonna 2021 merkittävin kunnallisveron korotuspaine kohdistuu 20 000-40 000 asukaan kuntiin korotuspaineen ollessa 2,7 %-yksikköä.

Kaupungin tuloksen ja taseen ylijäämän tilanne

Kaupungin vuosien 2018 ja 2019 tilinpäätökset ovat olleet alijäämäisiä. Vuoden 2018 tulos oli -3,684 miljoonaa euroa alijäämäinen ja vuoden 2019 tulos -5,661 miljoonaa alijäämäinen. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä taseen kertyneen ylijäämän määrä on 9,850 miljoonaa euroa. Kuluvaan vuoden alkuperäinen talousarvio on -3,399 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Keväällä alkanut koronapandemia on aiheuttanut vuonna 2020 kunnille sekä tulonmenetyksiä että kulunlisäyksiä. Tulosenusteita on päivitetty vuoden mittaan useita kertoja tilanteiden muuttuessa. Vuonna 2020 valtion on myöntänyt kunnille tukipaketteja, jotka ovat osaltaan helpottaneet vuoden 2020 taloustilannetta. Raision kaupungin vuoden 2020 tulosenuste on vaihdellut -5,6 miljoonan ja -1,4 miljoonan välillä. Ennustamiseen kohdistuu tällä hetkellä koronatilanteesta johtuen lukuisia epävarmuustekijöitä ja enusteita tulkittaessa on syytä noudattaa varovaisuuden periaatetta huomioiden eri parametrien äkillisetkin muutosriskit.

Valtion tukitoimet mm. peruspalvelujen järjestämisen turvaamiseksi vahvistavat osaltaan Raision taloutta, mutta toisaalta toimintamenojen kasvun arvioivaan kääntyvän kasvuun vuoden loppupuolella mm. hoitovelan purun sekä testauksen ja jäljittämisen vuoksi.

On todennäköistä, että kaupungin vuoden 2020 tulos päättyy alijäämäiseksi, mikä puolestaan pienentää taseessa olevan kertyneen ylijäämän määrää. Mikäli kaupungin tulos päättyisi 2 - 5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, olisi kertyneitä alijäämiä jäljellä enää 4,850 - 7,850 miljoonaa euroa. Alijäämäisyys merkitsee myös sitä, että kaupunki ei pysty rahoittamaan kulujen ohella investointejaan, mikä merkitsee velkatason nopeampaa kasvamista. Raisiolla on tulevaisuina vuosina edessään mittavia hankkeita ja kaupunki ei voi ottaa merkittäviä alijäämäreiskejä. Tulojen mahdollisesta lisäämisestä huolimatta kaupungin on tehtävä myös muita sopeuttamistoimia.

Vaihtoehtojen vertailu

Valmistelussa on laadittu neljä vaihtoehtoista laskelmaa talousarvioennusteesta vuodelle 2021 ja taloussuunnitelmavuosille 2022-2023.

Kaikissa vaihtoehtoissa:

- Toimintakate mukailee kehyspäätöksen lopputulemaa.
- Verotulot vuodelle 2021 on arvioitu Kuntaliiton lokakuisen veroennustekehikon avulla käyttäen kaupungin omaa väkilukuarviota vuoden 2020 lopussa (24 345).
- Vuoden 2021 valtionosuusarvio on valtiovarainministeriön kuntatalousohjelman laskelman mukainen.
- TS-vuosien 2022 ja 2023 erien muutokset on arvioitu seuraavasti:

- toimintatuotot +2 %
 - toimintakulut +1,5 %
 - verotulot +2 %
 - valtionosuudet +2 %
 - rahoitustuotot- ja kulut +0 %
 - poistot ja arvonalentumiset sekä satunnaiset erät +0%
- Vuonna 2023 maanmyyntitulojen arvioidaan kasvavan 1 M€.

VE1, Veroprosentti ennallaan, 19,75 %

Käyttötalous raamin mukainen (sis. palkkojen sopimuskorotukset 2,07 %)

Sopeuttamistoimet v.2021 0,4M€; v.2022 2,0M€; v.2023 1,6M€

Tulos:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Toimintatuotot	39,9	40,7	42,5
Toimintakulut (Itk)	-178,0	-180,7	-183,4
Sopeuttaminen	0,4	2,0	1,6
Toimintakate	-137,7	-138,0	-139,3
Verotulot	105,0	107,1	109,2
Valtionosuudet	34,5	35,2	35,9
Rahoitustuotot- ja kulut	1,1	1,1	1,1
Poistot ja arvonalentumiset	-7,7	-7,7	-7,7
Tulos	-4,9	-2,4	-0,9
<i>Kehyksen mukainen tulos (kh 14.9.2020 § 263)</i>	<i>-4,2</i>	<i>-0,1</i>	<i>2,8</i>
Ero kehykseen	-0,7	-2,3	-3,6

Ennuste taseen kertyneestä yli-/alijäämästä:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Kert. yli./alij., jos TP2020 tulos -1,4	3,5	1,1	0,3
Kert. yli./alij., jos TP2020 tulos -5,6	-0,6	-3,0	-3,9

VE1:n mukaisella tuloksella suunnitelmakausi ei ole tasapainossa. Alijäämäriski on merkittävä.

VE2. Veronkorotus 0,25 %-yks., veroprosentti 20,00 %

Käyttötalous raamin mukainen (sis. palkkojen sopimuskorotukset 2,07 %)

Sopeuttamistoimet v.2021 0,4M€; v.2022 2,0M€; v.2023 1,6M€

Tulos:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Toimintatuotot	39,9	40,7	42,5
Toimintakulut (ltk)	-178,0	-180,7	-183,4
Sopeuttaminen	0,4	2	1,6
Toimintakate	-137,7	-138,0	-139,3
Verotulot	106,0	108,1	110,3
Valtionosuudet	34,5	35,2	35,9
Rahoitustuotot- ja kulut	1,1	1,1	1,1
Poistot ja arvonalentumiset	-7,7	-7,7	-7,7
Tulos	-3,9	-1,3	0,2
<i>Kehyksen mukainen tulos (kh 14.9.2020 § 263)</i>	<i>-4,2</i>	<i>-0,1</i>	<i>2,8</i>
Ero kehykseen	0,3	-1,2	-2,5

Ennuste taseen kertyneestä yli-/alijäämästä:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Kert. ylij./alij., jos TP2020 tulos -1,4	4,6	3,2	3,5
Kert. ylij./alij., jos TP2020 tulos -5,6	0,4	-0,9	-0,7

VE2:n mukaisella tuloksella suunnitelmakauden viimeisen vuoden tulos on positiivinen, mutta lähellä nollaa. Mitä todennäköisimmin taloussuunnitelmakauden lopussa taseen kertynyt yli-/alijäämä on negatiivinen. Alijäämäriski on merkittävä.

VE3. Veronkorotus 0,50 %-yks., veroprosentti 20,25 %

Käyttötalous raamin mukainen (sis. palkkojen sopimuskorotukset 2,07 %)

Sopeuttamistoimet v.2021 0,4M€; v.2022 2,0M€; v.2023 1,6M€

Tulos:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Toimintatuotot	39,9	40,7	42,5
Toimintakulut (ltk)	-178,0	-180,7	-183,4
Sopeuttaminen	0,4	2,0	1,6
Toimintakate	-137,7	-138,0	-139,3
Verotulot	107,1	109,2	111,4
Valtionosuudet	34,5	35,2	35,9
Rahoitustuotot- ja kulut	1,1	1,1	1,1
Poistot ja arvonalentumiset	-7,7	-7,7	-7,7
Tulos	-2,8	-0,3	1,3
<i>Kehyksen mukainen tulos (kh 14.9.2020 § 263)</i>	<i>-4,2</i>	<i>-0,1</i>	<i>2,8</i>
Ero kehykseen	1,4	-0,2	-1,4

Ennuste taseen kertyneestä yli-/alijäämästä:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Kert. yli-/alij., jos TP2020 tulos -1,4	5,6	5,4	6,7
Kert. yli-/alij., jos TP2020 tulos -5,6	1,5	1,2	2,5

VE3:n mukaisella tuloksella suunnitelmakauden viimeisen vuoden tulos olisi positiivinen. Todennäköisesti taloussuunnitelmakauden lopussa taseen kertynyt yli-/alijäämä on positiivinen, mikäli myös sopeuttamistoimilla saavutetaan sopeuttamiselle asetetut tavoitteet. Mittavia alijäämäriskejä tulee välttää.

VE4, Veronkorotus 0,75 %-yks., veroprosentti 20,50 %

Käyttötalous raamin mukainen (sis. palkkojen sopimuskorotukset 2,07 %)

Sopeuttamistoimet v.2021 0,4M€; v.2022 2,0M€; v.2023 1,6M€

Tulos:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Toimintatuotot	39,9	40,7	42,5
Toimintakulut (ltk)	-178,0	-180,7	-183,4
Sopeuttaminen	0,4	2,0	1,6
Toimintakate	-137,7	-138,0	-139,3
Verotulot	108,1	110,3	112,5
Valtionosuudet	34,5	35,2	35,9
Rahoitustuotot- ja kulut	1,1	1,1	1,1
Poistot ja arvonalentumiset	-7,7	-7,7	-7,7
Tulos	-1,8	0,8	2,4
<i>Kehyksen mukainen tulos (kh 14.9.2020 § 263)</i>	<i>-4,2</i>	<i>-0,1</i>	<i>2,8</i>
Ero kehykseen	2,4	0,9	-0,4

Ennuste taseen kertyneestä yli-/alijäämästä:

M€	TAE2021	TS2022	TS2023
Kert. ylij./alij., jos TP2020 tulos -1,4	6,7	7,5	9,9
Kert. ylij./alij., jos TP2020 tulos -5,6	2,5	3,3	5,8

VE4:n mukaisella tuloksella suunnitelmakauden taloussuunnitelmavuosien 2022-2023 tulokset olisivat positiiviset. Todennäköisesti taloussuunnitelmakauden lopussa taseen kertynyt yli-/alijäämä on positiivinen, mikäli myös sopeuttamistoimilla saavutetaan sopeuttamiselle asetetut tavoitteet. Taseen kertynyt ylijäämä sisältäisi pienen puskurin tulevien vuosien tulokseen vaikuttavien riskien varalle.

Mittavia alijäämäriskejä tulee joka tapauksessa välttää.

Taloussuunnitelmakauden tulee olla tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarviokeskustelussa on syytä huomioida kuntakentällä tällä hetkellä vallitsevat epävarmuustekijät mm. koronatilanteeseen ja siitä aiheutuviin mahdollisiin nettokustannusvaikutuksiin ja verotulomuutoksiin liittyen. Sama huomio koskee vuoden 2020 tuloksen ennustetta. Kaupungin tulos on ollut vuosina 2018 ja 2019 alijäämäinen. On tärkeää, että alijäämää ei tulevaisuudessa enää synny. Merkittäviä alijäämäriskejä ei voida ottaa, jotta kaupunki pystyy toteuttamaan palvelutarpeiden edellyttämiä hankkeita ja toimia myös tulevaisuudessa sekä ylläpitämään kaupungin elinvoimaisuutta. Alijäämän välttämiseksi tulokseen vaikuttavien sopeuttamistoimien tulee olla riittävät.

Veroprosenttien asettaminen vuodelle 2021

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston tulee viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosentista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Mikäli ilmoitusta ei ole toimitettu säädettyä aikana, verotuksessa voidaan noudattaa edellisen vuoden tuloveroprosenttia. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrittää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudella vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2021 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina marraskuun 17. päivänä 2020.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2021 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrittää välillä** 0,93–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrittää välillä** 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrittää välillä** 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrittää välillä** 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrittää välillä** 0,00–2,00 %
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrittää välillä** 2,00–6,00 % (Huom! KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti + 3,00 %)

Vuonna 2020 koko maan keskimääräiset veroprosentit ovat olleet:

- tuloveroprosentti 19,97
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,08
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,50
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,20

Raision vuoden 2020 veroprosentit ovat olleet:

- tuloveroprosentti 19,75 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Päätösehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Antti Korte

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2021 päätetään:

- tuloveroprosentti 20,25 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kokouksessa esittelijänä toimi kaupunginjohtaja Eero Vainio.

Veijo Mikola ehdotti Juha Jormanaisen, Jonni Moislahden, Jukka Rantalan ja Mika Koiviston kannattamana vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentiksi 0,41 %.

Jonni Moislahti ehdotti Helena Sukarin, Jukka Rantalan ja Mika Koiviston kannattamana, että tuloveroprosentti pidetään nykyisellään eli 19,75 %:ssa.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaksi esittelijän ehdotuksesta poikkeavaa kannatettua ehdotusta. Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Jonni Moislahden tekemä ehdotus tuloveroprosentista hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan kieltävän vastauksen puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestys ehdotuksen: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja Jonni Moislahden tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät ei.

Suoritettua nimenhuutoäänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Ek, Lehto-Laurila, Mikola, Parantainen ja Jormanainen), 5 ei-ääntä (Sukari, Moislahti, Vuorinen, Koivisto ja Rantala) ja 1 tyhjä ääni (Engström).

Puheenjohtaja totesi, että äänten mentyä tasan puheenjohtajan ääni ratkaisee ja näin ollen Jonni Moislahden ehdotus oli tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Veijo Mikolan tekemä ehdotus vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentista hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että Veijo Mikolan ehdotus oli tullut yksimielisesti kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2021 päätetään:

- tuloveroprosentti 19,75 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Emma Lindqvist poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.17.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti.

Liitteet

2 Äänestysluettelo 9.11.2020 § 102

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2021 päätetään:

- tuloveroprosentti 19,75 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Päätös

Aluksi pidettiin ryhmäpuheenvuorot valtuustoryhmien suuruusjärjestyksessä, jonka jälkeen valtuusto kävi asiasta yleiskeskustelun.

Hannele Lehto-Laurila ehdotti Emma Lindqvistin, Pekka Heikkilän, Annika Ollilan ja Vesa Parantaisen kannattamana, että tuloveroprosenttia korotetaan 0,5 %:lla, jolloin tuloveroprosentti olisi 20,25 %.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestys ehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja Hannele Lehto-Laurilan tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 20 jaa-ääntä ja 23 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Hannele Lehto-Laurilan ehdotus oli tullut valtuuston päätökseksi.

Kaupunginvaltuusto päätti Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2021:

- tuloveroprosentti 20,25 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Ari Leinonen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19.28 ja hänen tilalleen saapui varavaltuutettu Niina Puoskari klo 19.30.

Anneli Kivijärvi oli poissa tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.54-20.59. Kivijärvi poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen 21.56.

Eija Erasvuori poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 21.56 ja hänen tilalleen saapui varavaltuutettu Kristiina Engström.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen tauon ajaksi tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.05-20.17.

Tiedoksi

Armi Peltonen, Konsernihallinto
Sanna Häkli, Konsernihallinto

Asianro 967/07.02.01/2020

§ 103**Valtuutettu Pekka Heikkilän ym. valtuutettujen aloite koskien kaupunginvaltuuston kokousten lähettämistä verkossa**

Valtuutettu Pekka Heikkilä jätti seuraavan aloitteen:

”Kuntalain mukaan kunnan on tiedotettava asukkaalleen kunnassa vireillä olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä ratkaisuista ja niiden vaikutuksista.

Raision valtuuston kokoukset kuvataan ja lähetetään seurattavaksi kaapelitalouksille. Kaikki asukkaat eivät kuitenkaan asu kaapelitalouksissa. Kaikilla ei myöskään ole mahdollisuutta tulla valtuustosalin lehtereille. Nettilähettykset mahdollistavat kaapelikanavaa laajemman katsojakunnan, sillä silloin lähetysten seuraaminen ei ole kiinni kaapeliverkon rajoista Nettilähettyksillä saavutetaisiin varmasti uusia katsojaryhmiä, erityisesti nuoria.

Suorana verkossa lähetettävät valtuuston kokoukset lisäävät päätöksenteon avoimuutta ja läpinäkyvyyttä sekä antavat useammalle kuntalaiselle mahdollisuuden seurata valtuustossa käytäviä keskusteluja. Päätöksenteon avoimuutta lisää myös lähetysten arkistointi siten, että kokoukset ovat myös jälkikäteen katsottavissa.

Erilaisten mahdollisuuksien tarjoaminen kuntalaisille kaupungin päätöksenteon seuraamiseen lisäisi asukkaiden kiinnostusta kotikaupungin asioihin ja saattaisi myös lisätä äänestysaktiivisuutta kuntavaaleissa.

Esitämme, että kuntalaisten tiedonsaannin helpottamiseksi Raision kaupunginvaltuuston kokoukset lähetetään Raisio-kanavan lisäksi suorana myös verkossa ja tallennetaan siten, että ne ovat myös jälkikäteen katsottavissa.

Kokousten striimaus ja tallennus lisäisi avoimuutta ja vahvistaisi kuntalaisten osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksia. Videoita olisi mahdollista katsoa jälkeenpäin - silloin, kun se itselle parhaiten sopii. Lisäksi videointi lisäisi osallistumisen esteettömyyttä, koska kokousten seuraaminen on paikasta riippumattonta.

Pekka Heikkilä

Kristiina Engström
Saila Rintee
Jonni Moislahti
Janne Laulumaa
Maria Virko”

Niko Toivonen
Annika Ollila
Kimmo Kosonen
Niina Äikäs

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje (91-103 §)

Muutoksenhakukiellot

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (kuntalaki 136 §):

§ 91-96, 101, 103

Muun lainsäädännön mukaan ei seuraaviin päätöksiin saa hakea muutosta valittamalla. Päätösnumerot ja muutoksenhakukiellon perusteet:

§

Valitusosoitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomainen

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4, PL 32, 20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi
faksi 029 56 42414

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalitus; pykälät

§ 97-100, 102

Valitusaika 30 päivää

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnallisvalitus (kaava-asia); pykälät

§

Valitusaika 30 päivää

Valitusoikeus maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n mukaisesti

Hallintovalitus; pykälät

§

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Muu valituselin

§

(nimi ja postiosoite)

Valitusaika x päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaantipäivästä.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Myös laatijan nimi ja kotikunta on mainittava.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan alkuperäisenä tai jäljennöksenä, todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aiemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirja on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valituskirjat voi lähettää postitse, sähköpostilla, faksilla tai lähetin välityksellä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuo-
mioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallin-totuomioistuimet>. Valitusasiakirjat on lähetettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus annetaan pöytäkirjanotteen liitteenä.