



Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Kokoustiedot

Aika 11.11.2019 maanantai klo 18:00 - 20:21

Paikka Valtuuston istuntosali

Lisätietoja Neuvottelutauko klo 19.01-19.13

Saapuvilla olleet jäsenet

Janne Laulumaa, puheenjohtaja
Jari Salonen, 1. varapuheenjohtaja
Emma Lindqvist, 2. varapuheenjohtaja
Jarmo Rosama, 3. varapuheenjohtaja
Janette Broberg
~~Sirpa Ek~~ Susanna Mäntysaari
~~Eija Erasvuo~~ Kristiina Engström
~~Erkki Haavisto~~ Kalle Myllymäki
Pekka Heikkilä
Mikko Kangasoja
Anneli Kivijärvi
Mika Koivisto
Katja Koivusalo
Kimmo Kosonen
Heikki Laine
Hannele Lehto-Laurila
Aarre Lehtonen
Ari Leinonen
Aki-Petteri Löfgren
Markus Maunula
Jonni Moislahti
Merja Niemi
Eija Nurmi
~~Pekka Närhinen~~ Juha Jormanainen
Annika Ollila
Vesa Parantainen
Tanja Parkko
Jari Pulkkinen
Jukka Rantala
Jukka A. Rantala
Saila Rintee
Anita Ruusuranta
Eeva Savola
Harri Seikola
Tapio Soiniitty
Raimo Sulonen
Sari Suominen
Niko Toivonen
Helena Viljanen
Maria Virko
Elisa Vuorinen
Jyrki Yrttiaho
Niina Äikäs

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Muut saapuvilla olleet

Veijo Mikola	kaupunginhallituksen edustaja
Ari Korhonen, Konsernihallinto	kaupunginjohtaja
Sanna Häkli, Konsernihallinto	talousjohtaja
Antti Korte, Tekninen keskus	tekninen johtaja
Juha Sandberg, Sosiaali- ja terveystieteiden keskus	sosiaali- ja terveystieteiden johtaja
Juha-Pekka Lehmus, Sivustyskeskus	sivustysjohtaja
Anri Niskala, Konsernihallinto	vs. viestintäpäälikkö
Ilari Nummila, Tietohallintopalvelut	järjestelmäasiantuntija
Vitali Jerosev, Tietohallintopalvelut	järjestelmäasiantuntija
Sanna Tammilehto, Konsernihallinto	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 117 - 125 §

Allekirjoitukset

Janne Laulumaa puheenjohtaja	Sanna Tammilehto pöytäkirjanpitäjä
---------------------------------	---------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Raisio, 14.11.2019

Eija Nurmi	Jari Pulkkinen
------------	----------------

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Raisio, 15.11.2019

Sanna Tammilehto
Pöytäkirjanpitäjä

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite	Otsikko	Sivu
1	117 §		Kokouksen laillisuuden toteaminen	4
2	118 §		Kahden pöytäkirjantarkastajan valitseminen	5
3	119 §		Esityslistan hyväksyminen	6
4	120 §	1	Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2020	7
5	121 §		Talousarvion toteutuminen syyskuu 2019	15
6	122 §	2-3	Sivistyskeskuksen palveluverkkoselvitys	20
7	123 §		Valtuutettu Mika Koiviston ym. valtuutettujen aloite koskien Raision ja ELY-keskuksen välisen turvapaikanhakijoiden vastaanottamista koskevan sopimuksen uudelleenarvioimista	22
8	124 §	4	Valtuutettu Mika Koiviston ym. valtuutettujen aloite koskien humanitaarisen maahanmuuton vetovoimatekijöiden ja maahanmuuttajien asuttamisen selvittämistä	26
9	125 §		Valtuutettu Jonni Moislahden ym. valtuutettujen aloite koskien palveluverkkoselvityksen tuottamista teknisessä keskuksessa sekä sosi-aali- ja terveyskeskuksessa	31

Muutoksenhaku

117-125 §	Muutoksenhakuohje	32
-----------	-----------------------------------	----

117 §**Kokouksen laillisuuden toteaminen**

Päätösehdotus Valtuusto toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Valtuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

118 §**Kahden pöytäkirjantarkastajan valitseminen**

Päätösehdotus	Valtuusto valitsee tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Eija Nurmen ja Jari Pulkkinen.
Päätös	Valtuusto valitsi tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Eija Nurmen ja Jari Pulkkinen.

119 §**Esityslistan hyväksyminen****Päätösehdotus**

Valtuusto päättää käsitellä asiat laaditun esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Valtuusto päätti käsitellä asiat laaditun esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

§ 120

Raision kaupungin veroprosenttien asettaminen vuodelle 2020**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 4.11.2019 352 §

”Kaupunginjohtaja Ari Korhonen ja talousjohtaja Sanna Häkli:

Kaupunginhallitus päätti talousarviokehyksestä kokouksessaan 7.10.2019 § 337 seuraavasti:

Kh 7.10.2019 § 337

Kaupunginhallitus päättää, että talousarviokehys vuodelle 2020 ja talous-suunnitelmavuosille 2021-2022 on seuraava:

	TA2020	TS2021	TS2022
Taustaoletusten mukainen tulos	- 5,6	-4,7	-3,8
Sopeuttaminen	2,0	1,0	1,0
Tulos	-3,6	-1,6	+ 0,3

Kehystaulukon taustaoletuksena on liitteenä oleva kehyslaskelma, joka lähtee nollan prosentin menokasvusta poislukien sairaanhoitopiiriin menokasvu, pakolliset palkankorotukset sekä Hulvelan senioriyksikön perustaminen.

Lautakuntien tulee talousarvioehdotuksissaan esittää mahdolliset säästökohdeet, jotka pienentävät keskuksen menotasoa lähtöoletuksena olevasta 0 %:n kasvutasosta negatiiviseksi siten, että säästöohjelman tavoitteet on mahdollista saavuttaa realistisin keinoin.

Lisäksi koko kaupunkitasolla valmistellaan erikseen henkilöstösäästöjen sekä organisaatiomuutoksen osuudet.

Esittelijä teki seuraavan lisäyksen päätösehdotukseen:

Kaupunginhallitus päättää käynnistää koko kaupunkia koskevan ytimenettelyn henkilöstösäästöjen mahdollistamiseksi. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että kaupungin puolesta neuvotteluja käyvät kaupunginjohtaja, henkilöstöpäällikkö ja keskusten johtajat.

Vesa Parantainen ehdotti Juha Jormanaisen kannattamana seuraavaa lisäystä päätösehdotukseen: Lopullisista sopeuttamistoimenpiteistä päätetään vasta valtuuston veropäätöksen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti esittelijän ja Parantaisen lisäykset mukaan lukien.

Lautakunnat ovat tehneet esityksensä säästöistä, jotka ovat pääpiirteissään seuraavat (vertailu kehyspäätöksen nettotasoon):

- Sosiaali- ja terveystalouden lautakunta: työllisyysmäärärahat - 0,3 M€
- Sivistyslautakunta: Opetusryhmäkoon kasvattaminen, taksojen tarkistukset yms. - 0,3 M€
- Tekninen lautakunta: Henkilöstösäästöt, katuvalojen sammutus, energiansäästö - 0,3 M€
- Vapaa-aikalautakunta: kohdentamaton toimintamenoihin ja taksoihin - 0,1 M€

Lisäksi on käynnistetty yt-neuvottelu, jossa neuvottelun kohteena ovat miljoonan euron henkilöstösäästöt. Neuvottelu on käytävä, jotta valtuustolla on tarvittaessa mahdollisuus päättää henkilöstösäästöstä (Korkeimman oikeuden ennakkopäätös KKO:2019:66). Loppuvuoden 2019 aikana aloitettavan organisaatiomuutostarkastelun ja –toimenpiteiden vaikutus ei ehdi realisoitua vielä vuoden 2020 aikana, joten vuoden 2020 talousarvion alijäämän kattamisen keinovalikoiman tulisi ainakin tässä vaiheessa löytyä tulevan organisaatiomuutostarkastelun ulkopuolelta. Henkilöstösäästö edellyttää lomautusta, sijaisuuksien ja määräaikaisuuksien vähentämistä, avoimeksi jääneiden tehtävien ja virkojen täyttämättä jättämistä ja muita mahdollisia henkilöstökustannuksia pienentäviä toimenpiteitä. Seurauksena joitakin palvelulaitoksia joudutaan pitämään pidempään kiinni kesäaikana ja yleisesti ottaen palveluiden tarjonnan taso heikkenee jonkin verran. Suunnitelmavuosille lisäsäästöjä saadaan muun muassa organisaatiomuutoksesta.

Raision kaupunginhallitukselle esitettiin vuonna 2017 talousarviota tehtäessä sopeutusohjelmaa, joka piti sisällään veronkorotuksen ja säästöohjelman. Sopeuttamista ei tuolloin toteutettu ja hetkellistä apua talouden tasapainotukseen toi muun muassa kilpailukykysojimus ja lomarahaleikkaukset. Kaupunki on tehnyt 3,7 miljoonaa euroa alijäämäisen tilinpäätöksen 2018. Kuluvana vuonna riski on, että alijäämä kasvaa huomattavasti, pahimmillaan jopa kymmeneen miljoonaan euroon. Raision kaupungilla on taseessa 15,5 miljoonaa euroa aikaisempien vuosien ylijäämiä. Vuoden 2019 tulos heikentää tasetta 7-10 M€, eli seuraavan tilinpäätöksen jälkeen taseen ylijäämiä on mahdollisesti jäljellä enää 5,5-8,5 miljoonaa euroa. Alijäämäisyys myös merkitsee, ettei kaupunki pysty rahoittamaan käyttötalouden kulujen ohella myöskään investointejaan, jolloin velkataso kasvaa nopeasti. Raisio ei voi ottaa merkittäviä alijäämäriskejä.

Turun seudun yleinen taloustilanne on hyvä. Raisiossa työllisyys on vuosikymmenen parhaassa tilanteessa, alueella investoidaan rakentamiseen ja ansiokehitys on kasvava. Viimeisen viiden vuoden sisällä Raisioon on toteutettu suuria investointeja kuten Myllyn laajennus ja Raisio Oyj:n uusi tuotantolinja. Myös lähitulevaisuuden osalta näkymät Raisiossa ovat hyvät. Alueella on runsaasti talonrakentamishankkeita ja tonttikaupan suhteen on myönteinen viire. Kehätieinvestoinnit ja Raision keskustan uudistuminen lisäävät kaupungin vetovoimaa ja mahdollisuuksia.

Kaupunginvaltuusto on valinnut strategiassaan päälinjaksi vetovoimaisen Raision. Strategiassa on kaupungin kasvua tukevia toimenpiteitä ja tavoitteita. Neljän miljoonan euron kustannustason alentaminen kolmessa vuodessa ei mahdollista strategian kaikkien linjausten toteuttamista. Tällöin strategiaa on muutettava ja kärjeksi otettava tasapainoinen talous.

Verotuloarvio

Kunnallisvero on kaupungin suurin tuloerä. Raision vuoden 2019 talousarviossa verotulojen kasvuksi arvioitiin 4,3 %. Vuoden 2019 kunnallisveron ennakonpidätyksen kertymät eivät kuitenkaan ole kasvaneet tehtyjen odotusten mukaisesti. Kuluvana vuotena koko maan kunnallisverotilitykset ovat jääneet arvioita pienemmiksi. Verotulojen kertymävaje aiheutuu verohallinnon tekemien selvitysten mukaan pääosin verokorttiuudistuksesta. Vajeesta noin 13 % arvioidaan selittyvän tulorekisteriongelmilla. Tilityksiä on alentanut myös verotuksen joustava valmistuminen.

Verokorttiuudistuksesta johtuvan kertymävajeen arvioidaan korjaantuvan pääosin joulukuussa tehtävissä ennakonpidätyksissä. Tilitysten osalta vaikutus näkyy suuremmassa määrin vuonna 2020. Lopullisesti vaje korjaantuu verotuksen valmistuessa kesästä 2020 alkaen. Huomioitavaa on, että verokorttiuudistus on pysyvä muutos. Kuntaliiton arvion mukaan verovuoden 2020 ennakkoverojen kertymä olisi samankaltainen kuin kuluvana vuonna jättäen myös vuoden 2020 ennakot alemmalle tasolle.

Kehyspäätöksessä käytetyn Kuntaliiton lokakuun ennusteen mukaan koko maan vuoden verotilitysarvion kasvu on n. 2,1 %. Kunnallisveron kasvuksi on arvioitu 1,8 %, yhteisöverojen kasvuksi 2,9 % ja kiinteistöverojen kasvuksi 3,7 %. Raision kaupungin verotulojen muutos vuoteen 2018 verrattuna Kuntaliiton ennusteen mukaan -0,9 %. Vuoden 2019 muutettuun talousarvioon verrattuna lokakuun veroennuste on n. 5,1 miljoonaa euroa alhaisempi, ollen 98,344 miljoonaa euroa.

Vuonna 2020 verotulojen ennustetaan Kuntaliiton ennusteen mukaan kasvavan 6,0 % vuodesta 2019. Verotuloarvio vuodelle 2020 olisi näin ollen n. 104,290 miljoonaa euroa. Kunnallisvero nousisi 6,7 % ollen n. 90,936 miljoonaa euroa, yhteisövero 4,7 % ollen n. 5,641 miljoonaa euroa ja kiinteistövero 0,0 %, pysyen vuoden 2019 tasolla n. 7,713 miljoonassa eurossa.

Kuntaliitto on päivittänyt verotuloennustetta siten, että kuluvan vuoden ennuste on parantunut. Tästä johtuen ennustettu 6,0 %:n kasvu johtaisi korkeampaan verotuloon vuonna 2020. Muutettu veroennuste vaikuttaa optimistiselta kasvuprosentin ollessa 6,0 %. (98,344 M€ -> 104,290 M€). Verotulototeuma on viimeisimpinä vuosina jäänyt Raisiossa alle Kuntaliiton ennusteen. Talousarviotarkastelussa tulee huomioida myös ennusteiden ulkopuolella olevat kuntakohtaiset väestönkasvuun liittyvät tekijät sekä työllisyydessä tapahtuvat muutokset.

Vaihtoehtoiset esitykset

Valmistelun pohjaksi on laadittu kolme vaihtoehtoista veroehdotusta. Kaikkien vaihtoehtojen tavoitteena on sopeuttaa taloutta seuraavana vuonna kahdella miljoonalla eurolla siten, että vuositulokseksi muodostuisi noin -3,6 miljoonaa euroa.

Tehtyjen ehdotusten VE1 ja VE2 pohjana käytetään kehyspäättöksessä olevaa verotuloarviota, joka on maltillisempi kuin Kuntaliiton viimeisin ennuste. VE3 puolestaan perustuu Kuntaliiton viimeisimpään ennusteeseen.

VE1 – nykyiset veroprosentit ja sopeuttamisohjelma

Kaikki verot pidetään nykyisellä verotasolla.

Tässä vaihtoehdossa kahden miljoonan euron sopeuttaminen on mahdollista toteuttaa seuraavasti:

- Sosiaali- ja terveystalouden lautakunta: - 0,3 M€
- Sivistyslautakunta: - 0,3 M€
- Tekninen lautakunta: - 0,3 M€
- Vapaa-aikalautakunta: - 0,1 M€
- Henkilöstösäästö sisältäen lomautuksen - 1,0 M€
- Strategian pääpainoksi tasapainoinen talous

VE-2 Tuloveroprosenttia nostetaan 0,5 %-yks. (20,25), yleistä kiinteistöveroprosenttia alennetaan 0,04 %-yks. (1,21%) ja vakituisen asuinrakennuksen kiinteistövero 0,04 %-yks. (0,41 %)

- Tuloveroprosentti 20,25 % (n. + 2,09 M€)
- Yleinen kiinteistöveroprosentti 1,21 % (n. - 0,16 M€)
- Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 % (n. -0,23 M€)
- Vesitaksaa alennetaan
- Säästöohjelmasta toteutetaan n. 0,3 - 0,5 miljoonan euron osuus

Ehdotettujen veromuutosten yhteisvaikutus verotuloihin olisi n. 1,7 miljoonaa euroa positiivinen. Lisäksi tarkoituksena on myöhemmillä päätöksillä alentaa myös vesitaksaa.

0,5 %-yksikön tuloveron korotus nostaa keskiansiotasoisien henkilön verorasi-tetta n. 15 euroa kuukaudessa (3079 €/kk kokonaisansion mediaani 2018, Ti-lastokeskus). Taloustyöryhmän selvityksen mukaisesti alle n. 1200 €/kk an-saitseva ei maksa kunnallisveroa johtuen tuloihin tehtävistä yleisistä vähen-nyksistä. Kompensaatiota tuloverorasitukseen ehdotetaan kiinteistöveroissa ja vesimaksuissa, jotka asumiskustannusten lisäksi alentavat myös raisiolais-ten yritysten kustannuksia.

Asumiskustannustutkimuksissa kiinteistöveroprosenttien ja vesitaksan merki-tys on huomattava vetovoimatekijöitä vertailtaessa. Kunnallisveroprosentin nostolla ja mahdollisilla talousarviossa erikseen päätettävillä sopeutustoimen-piteillä varmistetaan palveluiden säilyminen nykytasolla sekä panostukset ve-tovoiman lisäämiseen ja tulevaisuuden kasvua tukeviin investointeihin strate-gian mukaisesti.

VE 3 – verot pidetään nykyisellä tasolla ja veroennuste laaditaan kunta-liiton viimeisimmän veroennusteen mukaisesti

- veroennuste + 0,8 M€
- säästöohjelma - 1,2 miljoonaa

Kuntaliiton viimeisin veroennuste vuodelle 2020 on n. 0,8 miljoonaa euroa ta-lousarviopohjassa käytettyä arviota suurempi. Näin ollen verojen pysyessä nykytasolla tarvitaan kahden miljoonan euron sopeuttamiseksi noin 1,2 mil-joonan euron säästö, joka on toteutettavissa valmistellun sopeuttamisohjel-man puitteissa. Tämä vaihtoehto sisältää merkittävän riskin verotulojen toteu-tumisesta. On huomioitava, että myös vaihtoehdot 1 ja 2 ovat alijäämäisiä. Vaikka verotulot toteutuisivat Kuntaliiton ennusteen mukaisesti, jäisi talous edelleen alijäämäiseksi myös vaihtoehdoissa 1 ja 2.

Veroprosenttien asettaminen vuodelle 2020

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston tulee viimeistään talousarvion hyväk-symisen yhteydessä päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveropro-sentista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tu-loveroprosentin suuruus verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Mikäli ilmoitusta ei ole toimitettu säädettyinä aikana, verotuksessa voidaan noudattaa edellisen vuoden tuloveroprosenttia. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistö-veroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa etukä-teen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteis-töveroprosentit ilmoitetaan prosentin sadasosan tarkkuudella.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2020 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa verohallinnolle viimeistään maanantaina marraskuun 18. päivänä 2019.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2020 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00–2,00 %
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 2,00–6,00 % (Huom! KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti + 3,00 %)

Vuonna 2019 koko maan keskimääräiset veroprosentit ovat olleet:

- tuloveroprosentti 19,88
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,07
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,50
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,17

Raision vuoden 2019 veroprosentit ovat olleet:

- tuloveroprosentti 19,75 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Raision vuoden 2020 veroprosenteiksi esitetään VE2 mukaisesti:

- *tuloveroprosentti 20,25 %*
- *yleinen kiinteistöveroprosentti 1,21 %*
- *vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %*
- *muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %*
- *voimalaitokset 1,25 %*
- *yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %*
- *rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %*

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2020 esitetään:

- tuloveroprosentti 20,25 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,21 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Puheenjohtaja Elisa Vuorinen ehdotti Jukka Rantalan ja Mika Koiviston kannattamana, että veroprosentit pidetään ennallaan.

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän ehdotuksesta on tehty poikkeava kannattettu ehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestys ehdotuksen: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja puheenjohtaja Elisa Vuorisen tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät ei.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Ek, Packalén, Mikola, Parantainen, Jormanainen ja Engström) ja 5 ei-ääntä (Viljanen, Moislahti, Vuorinen, Koivisto ja Rantala).

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän päätösehdotus oli tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Lisäksi kirjattiin poliittisten ryhmien näkemykset talousarvion valmistelusta oheismateriaaliksi.”

Liitteet

- 1 Äänestysluettelo 11.11.2019 § 120

Oheismateriaali

- 1 Poliittisten ryhmien näkemykset talousarvion valmistelusta

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Raision kaupungin veroprosenteiksi vuodelle 2020 päätetään:

- tuloveroprosentti 20,25 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,21 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Päätös

Puheenjohtaja ehdotti, että aluksi pidetään ryhmäpuheenvuorot valtuustoryhmien suuruusjärjestyksessä, minkä jälkeen valtuusto käy yleiskeskustelun aiheesta. Käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Jari Salonen ehdotti Mika Koiviston ja Merja Niemen kannattamana, että veroprosentit säilytetään vuoden 2019 tasolla, eli:

- tuloveroprosentti 19,75 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45 %
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- voimalaitokset 1,25 %
- yleishyödylliset yhdistykset 0,75 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestys ehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestävät jaa ja Jari Salosen tekemää ehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 20 jaa-ääntä, 21 ei-ääntä ja kaksi (2) tyhjää ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Jari Salosen ehdotus oli tullut valtuuston päätökseksi.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen neuvottelutauon ajaksi tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19.01-19.13.

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Asianro 62/02.02.02/2019

§ 121**Talousarvion toteutuminen syyskuu 2019****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 4.11.2019 353 §

”Talousjohtaja Sanna Häkli 31.10.2019:

Liitteenä ovat kaupungin toteumavertailu keskuksittain syyskuun lopussa, verotulojen toteuma tammi-lokakuu, kuntaviuhka tammi-syyskuu, henkilöstön lukumäärä keskuksittain 30.9.2019 sekä htv-määrä palvelualueittain 30.9.2019.

Koko kaupunki

Laskennallinen talousarvion toteuma syyskuun lopussa on 75,0 %.

Koko kaupungin toimintatuotot olivat 31,4 miljoonaa euroa ja ne ylittivät sekä edellisvuoden (+6,3 %) että laskennallisen toteuman, toteumaprosentti oli 78,9 %. Toimintakulut olivat -125,9 miljoonaa euroa ollen 2,7 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2018 vastaavana ajankohtana (v. 2018 -123,1 M€). Toimintakulut olivat 74,1 % talousarviosta.

Koko kaupungin henkilöstökulut olivat syyskuussa -53,2 miljoonaa euroa, toteumaprosentin ollessa 74,6 %. Kasvua edelliseen vuoteen verrattuna oli 3,3 %. Henkilöstökulut on eritelty lautakunnittain liitteenä olevassa toteumavertailuraportissa.

Syyskuun lopussa koko kaupungin toimintakate oli -94,4 miljoonaa euroa. Edelliseen vuoteen verrattuna muutos oli -0,9 miljoonaa euroa (v. 2018 -93,6 M€). Toimintakate oli syyskuun lopussa 72,7 % talousarviosta.

Vuosikate oli syyskuun lopussa 2,0 miljoonaa euroa ja tilikauden alijäämä -2,0 miljoonaa euroa. Viime vuonna vuosikate oli vastaavana ajankohtana 8,2 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämä 3,2 miljoonaa euroa.

Merkittävin syy alijäämään on verotulojen heikkeneminen. Verotulojen määrä syyskuun lopussa oli 74,0 miljoonaa euroa toteumaprosentin ollessa 71,5 %. Viime vuonna vastaavaan aikaan Raision verotulot olivat 80,4 miljoonaa euroa eli 6,4 miljoonaa euroa enemmän. Valtionosuudet olivat syyskuussa 20,5 miljoonaa euroa ollen lähellä talousarvion ja myös viime vuoden vastaavan ajankohdan tasoa.

Kaupungin tulosta parantavat alkuvuoden aikana saadut osinkotuotot ja satunnaiset tuotot. Rahoitustuotot ja -kulut olivat syyskuun lopussa 2,0 miljoonaa euroa ja satunnaiset tuotot 1,6 miljoonaa euroa.

Verotulojen toteutuminen 30.9.2019

Raision vuoden 2019 talousarviossa verotulojen kasvuksi on arvioitu 4,3%.

Raision syyskuun verotilitykset olivat yhteensä 8,149 miljoonaa euroa, mikä on peräti 27,5 % vuoden 2018 syyskuun tilityksiä heikompi (9/2018 11,242 M€). Kunnallisveron tilitys oli syyskuussa 4,103 miljoonaa euroa ollen 42,7 % vähemmän kuin vuoden 2018 syyskuussa (9/2018 7,160 M€). Yhteisöveron tilitys oli syyskuussa 0,371 miljoonaa euroa (9/2019 0,431 M€), ja kiinteistöveron tilitys oli 3,676 miljoonaa euroa (9/2019 3,651 M€).

Tammi-syyskuun kumulatiivinen verotilitys oli kokonaisuudessaan 73,951 miljoonaa euroa, mikä oli -8,0 % vuoden 2018 vastaavaa ajankohtaa vähemmän. Kunnallisveron osalta tammi-syyskuun kumulatiivinen verotilitys oli 65,660 miljoonaa euroa, mikä oli -8,7 % edellisvuotta vähemmän (1-9/2018 71,945 M€). Yhteisöveron kumulatiivinen tilitys oli 4,284 miljoonaa euroa (1-9/2018 4,471 M€) ja kiinteistöveron kumulatiivinen tilitys oli 4,006 miljoonaa euroa (1-9/2018 3,965 M€).

Konsernihallinto

Konsernihallinnon lokakuun kumulatiiviset toimintatuotot olivat 2,8 miljoonaa euroa, ja ne kasvoivat viime vuoteen verrattuna 0,7 miljoonaa euroa (33,5 %) ollen 80,8 % talousarviosta.

Konsernihallinnon toimintakulut olivat -5,0 miljoonaa euroa. Ne kasvoivat myös 0,7 miljoonaa euroa, 16,4 % viime vuoteen verrattuna, ja olivat talousarviosta 78,4 %.

Toimintakate oli -2,2 miljoonaa euroa, 75,4 % prosenttia talousarviosta.

Konsernihallinnon henkilöstökulut olivat syyskuussa -1,1 miljoonaa euroa, 68 % talousarviosta.

Sosiaali- ja terveyskeskus

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunnan toimintatuotot olivat lokakuussa 19,7 miljoonaa euroa. Toimintatuotot kasvoivat 3,4 % viime vuoteen verrattuna ja olivat talousarviosta 75,6 %

Toimintakulut olivat -75,7 miljoonaa euroa. Kasvua viime vuoteen verrattuna oli 0,5 % ja olivat talousarviosta 75,2 %.

Toimintakate oli -56,0 miljoonaa euroa eli liki talousarvion mukainen toteuma-prosentin ollessa 75,1 %.

Henkilöstökulut olivat syyskuussa -24,1 miljoonaa euroa, 75,6 % talousarvios-ta.

Erikoissairaanhoidon käyttö tammi-syyskuussa ylitti tasaerälaskutuksen 4,4 prosentilla.

Sivistyskeskus (sis. vapaa-aika)

Toimintatuotot olivat syyskuussa 2,4 miljoonaa euroa. Ne kasvoivat syyskuussa edelliseen vuoteen nähden 13,1 %. Toimintatuotot olivat 88,6 % talousarviosta. Sivistyslautakunnan toimintakulut olivat -23,7 miljoonaa euroa ja ne kasvoivat 5,7 % viime vuoteen verrattuna. Toimintakulut olivat 73,4 % talousarviosta. Toimintakate oli -21,3 miljoonaa euroa toteumaprosentin ollessa 72,0 %.

Henkilöstökulut olivat syyskuussa -18,9 miljoonaa euroa, 75,3 % talousarviosta.

Vapaa-aikalautakunnan toimintatuotot olivat syyskuussa 0,7 miljoonaa euroa. Ne kasvoivat viime vuodesta 7,6 % ja olivat talousarviosta 71,5 %. Toimintakulut olivat -2,6 miljoonaa euroa. Kasvua edellisestä vuodesta oli 4,6 %. Toimintakulut olivat 70,5 % talousarviosta. Toimintakate oli -1,9 miljoonaa euroa toteumaprosentin ollessa 70,1 %.

Vapaa-aikalautakunnan henkilöstökulut olivat -1,9 miljoonaa euroa, 71,9 % talousarviosta.

Tekninen keskus (sis. ympäristö)

Ympäristölautakunnan toimintatuotot olivat syyskuussa 0,7 miljoonaa euroa. Ne laskivat viime vuoteen verrattuna -11,6 %. Toimintatuotot olivat syyskuussa 99,2 % talousarviosta. Vastaavasti ympäristölautakunnan toimintakulut laskivat syyskuussa -11,5 % viime vuoteen verrattuna. Ne olivat -0,8 miljoonaa euroa, eli 61,9 % koko vuoden talousarviosta. Toimintakate oli -0,08 miljoonaa euroa toteumaprosentin ollessa 14,7 % talousarviosta.

Ympäristölautakunnan henkilöstökulut olivat -0,6 miljoonaa euroa, 67,3 % talousarviosta.

Teknisen lautakunnan toimintatuotot olivat 5,0 miljoonaa euroa. Ne kasvoivat syyskuussa 5,2 % viime vuoteen verrattuna ja olivat 86,6 % talousarviosta. Toimintakulut olivat syyskuussa -18,0 miljoonaa euroa. Ne kasvoivat 1,9 % viime vuoteen verrattuna ja olivat 70,9 % talousarviosta. Toimintakate oli -13,0 miljoonaa euroa, 66,3 % talousarviosta.

Teknisen lautakunnan henkilöstökulut olivat -6,5 miljoonaa euroa, 71,7 % talousarviosta.

Investoinnit (myynnit)

Investointimenot olivat syyskuussa -8,8 miljoonaa euroa, 59,7 % talousarviosta. Investointituloja toteutui syyskuussa 3,0 miljoonaa euroa, 132,1 % talousarviosta.

Verotulojen toteutuminen 31.10.2019, valtionosuudet ja ennuste

Lokakuussa Raision verotilitykset olivat koko vuoden kk-tilityksiin verrattuna isommat, 10,926 miljoonaa euroa (-0,7 % vuoden 2018 tammi-lokakuuhun

verrattuna). Tammi-lokakuun kumulatiiviset verotilitykset olivat 84,877 miljoonaa, mikä on 6,507 miljoonaa vuoden 2018 tammi-lokakuun tilityksiä vähemmän (-7,1 %). Kunnallisveron kumulatiiviset tilitykset olivat 72,746 miljoonaa euroa, mikä on -8,1 % vähemmän kuin tammi-lokakuussa 2018. Yhteisöveron kumulatiiviset tilitykset olivat 4,609 miljoonaa euroa (-5,2 % vuoden 2018 tammi-lokakuuta vähemmän), ja kiinteistöveron kumulatiiviset tilitykset olivat 7,523 miljoonaa euroa (+1,8 % vuoden 2018 tammi-lokakuuta enemmän).

Kuntaliiton lokakuun ennusteen mukaan koko maan vuoden verotilitysarvion kasvu on n. 2,1 %. Kunnallisveron kasvuksi on arvioitu 1,8 %, yhteisöverojen kasvuksi 2,9 % ja kiinteistöverojen kasvuksi 3,7 %. Raision kaupungin verotulojen muutos vuoteen 2018 verrattuna on Kuntaliiton ennusteen mukaan -0,9 %. Vuoden 2019 muutettuun talousarvioon (103,484 M€) verrattuna lokakuussa tehty koko vuoden veroennuste on 5,140 miljoonaa euroa alhaisempi, ollen 98,344 miljoonaa euroa.

Verohallinnon tekemien selvitysten mukaan verotulojen kertymävaje aiheutuu pääosin verokorttiuudistuksesta. Vajeesta noin 13 % arvioidaan selittyvän tulorekisteriongelmilla. Myös verotuksen joustava valmistuminen on alentanut tilityksiä.

Valtionosuuksien arvioidaan toteutuvan vuonna 2019 n. 1 miljoonaa euroa talousarviota suurempina. Budjettiriihessä 17.9.2019 tehtiin päätös kertaluonteisen 237 miljoonan euron maksamisesta kunnille ennakkotiedoista poiketen jo vuonna 2019. Tämä merkitsee lisäystä kuntien valtionosuuksiin +160 miljoonaa euroa vuodelta 2018 vuodelle 2019. Raision osalta vuodelle 2019 kohdistuu n. yhden miljoonan euron valtionosuuden lisäys. Kuntaliiton 23.9.2019 päivittämien valtionosuuslaskelmien mukaan Raision vuoden 2019 arvioitu valtionosuus on n. 28,351 miljoonaa euroa.

Kaupungin muutettu talousarvio on laadittu -5,078 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Koko kaupungin toimintakate on tammi-syyskuussa -94,4 miljoonaa euroa toimintakatteen ollessa 72,7 %. Nettokustannusten kasvu edelliseen vuoteen verrattuna on 0,9 %. Lautakunnittaisen tarkastelun perusteella on todennäköistä, että kaupungin tasolla ollaan pääsemässä talousarvion mukaiseen toimintakatteeseen.

Verotuloennusteen sen sijaan arvioidaan jäävän huomattavasti vuoden 2019 muutetun talousarvion verotuloista, jopa 5,1 miljoonaa euroa. Lisäksi, mikäli sairaanhoitopiirin tasaerälaskutus ylittyy myös loppuvuonna, se lisää kaupungin tilikauden alijäämää.

Alkuvuoden aikana saadut osinkotuotot sekä satunnaiset tuotot vaikuttavat tulokseen positiivisesti. Niistä huolimatta, kuitenkin, arvioidut verotulot ja sairaanhoitopiirin mahdollinen tasaerälaskutuksen ylitys huomioiden kaupungin alijäämän mahdollinen toteuma tulee olemaan muutettua talousarviota heikompi.

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää merkitä asian tiedokseen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.”

Oheismateriaali

- 2 Toteumavertailu 092019
- 3 Verotulojen toteuma tammi-lokakuu
- 4 Kuntaviuhka tammi-syyskuu
- 5 Henkilöstö keskuksittain 30.9.2019
- 6 Htv palvelualueittain 30.9.2019

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää merkitä asian tiedokseen.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Asianro 500/12.00.00/2018

§ 122**Sivistyskeskuksen palveluverkkoselvitys****Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 4.11.2019 355 §

”Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus:

Sivistyskeskus on valmistellut yhdessä keskuksen toimialueiden kanssa Raision sivistyspalveluita kattavan palveluverkkoselvityksen. Palveluverkkoselvitykseen on kirjattu sivistyskeskuksen järjestämät palvelut, niitä järjestävät yksiköt ja palveluiden tuottamat kustannukset. Jokaisen toimialueen osalta on valmisteltu myös esitys toiminnan kehittämiseksi ja rakenteiden muuttamiseksi 2020-luvun aikana.

Sivistyspalveluiden selvitystä on valmisteltu järjestelmällisesti syksystä 2018 alkaen. Valmistelusta on vastannut sivistyskeskuksen hallinto ja se on toteutettu tiiviissä yhteistyössä sivistyskeskuksen eri toimialueiden kanssa. Valmistelun aikana on järjestetty useita kuntalaisten info-tilaisuuksia ja työpajoja. Kuntalaisilla on myös ollut mahdollisuus osallistua palveluiden kehittämiseen kaupungin kotisivuilla olevalla ideaseinällä.

Toimialakohtaiset esitykset ovat olleet sivistys- ja vapaa-aikalautakunnan hyväksyttävänä lokakuussa. Tämän jälkeen sivistyskeskus on yhdistänyt toimialojen selvitykset koko sivistyskeskuksen palveluverkkoa koskevaksi esitykseksi ja se tuodaan nyt kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen sivistyskeskuksen palveluverkkoselvityksen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.”

Liitteet

- 2 Sivistyskeskuksen palveluverkkoselvitys 2019
- 3 Äänestysluettelo 11.11.2019 § 122

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen sivistyskeskuksen palveluverkkoselvityksen.

Päätös

Saila Rintee ehdotti Jyrki Yrttiahon kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi, jonka aikana selvitetään lasten vanhempien mielipiteitä perusopetuksen järjestämiseen suunniteltuihin muutoksiin sekä THL:n suosituksen mukainen lapsivaikutusten arviointi.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu palautusehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestusehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät jaa ja Saila Rinteen tekemää palautusehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 31 jaa-ääntä, 11 ei-ääntä ja yksi (1) tyhjä ääni. Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätösehdotus oli tullut valtuuston päätökseksi.

Päätöksen jälkeen Saila Rintee teki asiassa Pekka Heikkilän ja Hannele Lehto-Laurilan kannattamana seuraavan hallintosäännön 93 §:n mukaisen toimenpidealoitteen: "Hyväksyessään palveluverkkoselvityksen valtuusto edellyttää, että lasten ja heidän vanhempiensa mielipiteet otetaan huomioon perusopetuksen palveluverkon uudistustyössä." Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko tehty toimenpidealoite hyväksyä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen puheenjohtaja totesi, että valtuusto oli hyväksynyt Saila Rinteen tekemän toimenpidealoitteen.

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Asianro 1254/04.03.01/2018

§ 123**Valtuutettu Mika Koiviston ym. valtuutettujen aloite koskien Raision ja ELY-keskuksen välisen turvapaikanhakijoiden vastaanottamista koskevan sopimuksen uudelleenarvioimista****Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 10.12.2018 166 §

Valtuutettu Mika Koivisto jätti seuraavan aloitteen:

”Raision kaupunki sopi ELY-keskuksen kanssa vastaanotettavista turvapaikanhakijoista vuonna 2016 siten, että vuosittain otetaan vastaan 20 henkeä ja lukuun sisältyy perheiden ja sukujen yhdistämiset ja ns. itsenäinen muutto kuntaan. Paikkojen määrän tuli myös riippua siitä onko Raision Vuokra-asunnot Oy:llä vapaita asuntoja.

Sovitut määrät eivät ole pitäneet ja yhteismäärä on nyt 99-103 henkeä, kun sovittu määrä oli 60 henkeä vuosien 2016-2018 aikana.

Maahanmuuttajien keskittyminen Raisioon ei ole kenenkään edun mukaista. Etenkään se ei ole raisiolaisten etujen mukaista. Joidenkin ryhmien kasaantuminen tietyille asuinalueille lisää eriytymistä väestöryhmien välillä ja vaikeuttaa sopeutumista suomalaiseen yhteiskuntaan ja kulttuuriin.

Kasvavat maahanmuuttomäärät ns. humanitaarisen maahanmuuton osalta aiheuttavat kunnalle menoja ja lisäävät veronkorotus- ja leikkauspaineita palveluihin. Suuri määrä humanitaarisia maahanmuuttajia saattaa olla myös imagohaitta, kun kunta yrittää houkutella uusia asukkaita muuttamaan kuntaan.

Esitämme että Raisio neuvottelee uudelleen sopimuksen pakolaisen/turvapaikanhakijoiden/maahanmuuttajien vastaanottamisesta Ely-keskuksen kanssa. Vastaanotettavien määräksi neuvotellaan tai todetaan 1-3 henkeä vuodessa. Luku sisältää kuntaan ns. itsenäisesti muuttaneet ja perheiden/sukujen yhdistämisen. Henkilöitä vastaanotetaan kuntaan vain mikäli Raision Vuokra-asunnot Oy:llä on ko. hetkellä osoittaa tulijoille tyhjiä asuntoja. Tulijat eivät saa erityiskohtelua asuntojonossa, vaan kaikkia jonottajia on kohdeltava tasapuolisesti.

10.12.2018

Mika Koivisto
Jouni MäkiTapio Soiniitty
Mikko Kangasoja

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Jonni Moislahti
Helena Viljanen”

Ari Leinonen

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 17.12.2018 § 465

” - - -

Kaupunginhallitus lähettää - - - valtuutettu Mika Koiviston aloitteen koskien Raision ja ELY-keskuksen välisen turvapaikanhakijoiden vastaanottamista koskevan sopimuksen uudelleenarvioimista sosiaali- ja terveyskeskuksen valmisteltavaksi, - - -”

Sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunta 25.9.2019 139 §

”Sosiaalityöntekijä Terhikki Mäkelä ja johtava sosiaalityöntekijä Leena Lahti
13.9.2019:

Valtuutettu Mika Koivisto on 10.12.2018 jättänyt aloitteen koskien ELY-keskuksen ja Raision välisen turvapaikanhakijoiden vastaanottamista koskevan sopimuksen uudelleenarvioimisesta. Aloitteessa esitetään uuden sopimuksen neuvottelemista niin, että vastaanotettavien pakolaisten määräksi neuvotellaan 1-3 henkilöä vuodessa ja tämä sisältää ns. itsenäisesti muuttaneet ja perheenyhdistämisen. Aloitteen mukaan tulijat eivät saisi erityiskohtelua asuntoa etsittäessä vaan he jonottavat asuntoa kuten muutkin asunnonhakijat.

Vuonna 2019 ei ELY-keskus ole sijoittanut yhtään pakolaista Varsinais-Suomeen. Vuosina 2016 - 2018 Raisioon muutti runsaat 100 pakolaista (joko juuri oleskeluluvan saaneita tai alle 3 v. ensimmäisestä oleskelulupapäätöksestä). Valtaosa heistä muutti itsenäisesti Raisioon joko vastaanottokeskuksesta tai toisesta kunnasta. ELY-keskuksesta sopimuksen mukaisesti kuntaan saapui 9 henkilöä vuosina 2016-2018.

Tyypillisesti itsenäisesti muuttava pakolainen hakeutuu pohjoisemmasta Suomesta Turun seudulle parempien työllistymismahdollisuuksien vuoksi. Myös muut tekijät vaikuttavat muuttopäätöksiin kuten suku- ja ystäväverkostot tai oman kieli- tai uskontoyhteisön läheisyys. Raisiossa maahanmuuttajia asuu jokaisella kaupungin asuinalueella, mikä lisää kaupunkiin väestöön ja kulttuuriin sopeutumista. Raision kotouttamisohjelmassa todetaan: ”Raisio on niin maahanmuuttajien kuin kantasuomalaistenkin kannalta houkutteleva kaupunki erinomaisen sijaintinsa, hyvien liikenneyhteyksien ja monipuolisen työpaikkatarjontansa vuoksi”. (Turun seudun kuntien seudullinen kotouttamisoh-

jelma 2018 - 2021, Raision osuus s. 79). Etenkin Turun läheisyys näkyy muutoliikkeenä kaupunkien välillä.

Tulevina vuosina kunnat joutuvat kilpailemaan uusista asukkaista. Suomessa on monilla aloilla työvoimapulaa eikä tilanne tule helpottumaan lähivuosina. Lisää tekijöitä tarvitaan mm. telakka-, siivous-, hoiva- ja ravitsemusalalle. Raisioon muuttaneet maahanmuuttajat, myös pakolaistaustaiset, ovat työllistyneet hyvin myös Uudenkaupungin autotehtaalle. Työnantaja on järjestänyt työpaikkakuljetuksen Raision kautta Uuteenkaupunkiin, mikä palvelee kaikkia työntekijöitä kansallisuudesta riippumatta.

ELY:n sopimuksen perusteella vastaanotettavat pakolaiset ovat vastikään saaneet oleskeluluvan. Kolmen ensimmäisen vuoden ajalta valtio korvaa kunnalle pakolaisen vastaanotosta aiheutuneet sosiaali- ja terveystoimen kustannukset. Erityistapauksissa kunta voi tehdä ELY-keskuksen kanssa sopimuksen, joka kattaa kustannukset myös tämän jälkeen 10 vuoden ajan (esim. jos henkilöllä vamma, sairaus tai hän on vakavasti traumatisoitunut ja tarvitsee erityishoitoa). Opetustoimessa on oma valtionkorvausjärjestelmänsä (mm. perusopetukseen valmistava opetus). ELY-keskuksen maksamien korvausten avulla tulijoille voidaan järjestää laadukkaita kotouttavia palveluita, mitkä vuorostaan edistävät työelämää ja yhteiskuntaan integroitumista.

Varsinais-Suomen ELY-keskus on ehdottanut Turun seudun kunnille neuvottelua koskien kiintiöpakolaisten vastaanottoa tulevina vuosina. Raision tavoitteena näissä neuvotteluissa on, että kaikki alueen kunnat ottavat vastaan väkilukuun suhteutettuna yhtä suuren määrän turvapaikanhakijoita vastaan.

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveysjohtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystoimen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimen lautakunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.”

Sosiaali- ja terveystoimen lautakunta 16.10.2019 170 §

”Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveysjohtaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystoimen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.”

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Kaupunginhallitus 4.11.2019 356 §

”Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja
- saattaa sen valtuuston tietoon ja esittää valtuustolle, että se toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.”

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen tekemä ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Mika Koivisto

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Asianro 1255/04.03.01/2018

§ 124**Valtuutettu Mika Koiviston ym. valtuutettujen aloite koskien humanitaarisen maahanmuuton vetovoimatekijöiden ja maahanmuuttajien asuttamisen selvittämistä****Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 10.12.2018 167 §

Valtuutettu Mika Koivisto jätti seuraavan aloitteen:

”Raisioon muuttaa paljon sellaisia humanitaarisia maahanmuuttajia, jotka eivät ole saaneet kaupungista sopimusten mukaista kuntapaikkaa, vaan ovat ns. itsenäisiä muuttajia. Käytännössä ko. henkilöt ovat kaukana itsenäisesti muuttaneista ja muutto onkin usein vastaanottokeskusten tai maahanmuuttoviraston tms. tahon järjestämä. Ns. itsenäiselle muutolle on kunnan vaikea tehdä mitään, koska muuttajat lähetetään kuntiin maksusitoumuksen kera ja täten he pystyvät viranomaisverkoston avulla vuokraamaan asunnot yksityisiltä markkinoilta veronmaksajien tukemina.

Niin tai näin, on muutto kuntaan sitten sopimuksiin perustuvaa tai ns. itsenäistä muuttoja, on se lähes aina haitallista kohdekunnalle. Liiallinen humanitaaristen maahanmuuttajien keskittyminen tiettyyn kuntaan tai asuinalueelle aiheuttaa herkästi eri ihmisryhmien eristäytymistä omiin piireihinsä.

Liiallisesta keskittämisestä aiheutuu myös muita haittatekijöitä, mitkä liittyvät mm. turvallisuuteen ja ongelmiin mm. päiväkodeissa ja kouluissa.

Esitämme, että kaupunki selvittää vetovoimatekijät, jotka aiheuttavat kaupunkiin kohdistuvaa ns. itsenäistä maahanmuuttoa humanitaaristen maahanmuuttajien keskuudessa.

Kun vetovoimatekijät ovat selvillä, tulee niitä pyrkiä aktiivisesti vähentämään ja päämääränä tulee olla tilanne, että humanitaaristen maahanmuuttajien määrä Raisiossa ei enää kasva.

Lisäksi selvitetään minne (RaVu/muu) vuosina 2016-2018 kaupunkiin Elykeskuksen pakolaissopimuksen puitteissa muuttaneet on asutettu ja onko noudatettu kaupunginhallituksen päätöstä osoittaa asunnot sijoitettaville vain Raision Vuokra- asunnot Oy:n vapaista asunnoista.

10.12.2018

Mika Koivisto
Jouni Mäki
Jonni Moislahti
Helena Viljanen”

Tapio Soiniitty
Mikko Kangasoja
Ari Leinonen

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 17.12.2018 § 465

"- - -

Kaupunginhallitus lähettää - - - valtuutettu Mika Koiviston aloitteen koskien humanitaarisen maahanmuuton vetovoimatekijöiden ja maahanmuuttajien asuttamisen selvittämistä sosiaali- ja terveystieteiden valmistelevaksi, - - -"

Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta 25.9.2019 140 §

"Sosiaalityöntekijä Terhikki Mäkelä ja johtava sosiaalityöntekijä Leena Lahti 13.9.2019:

Valtuutettu Mika Koivisto on tehnyt valtuustoaloitteen 10.12.2018 167 § Raision vetovoimatekijöiden kartoittamiseksi ja vähentämiseksi maahanmuuttajien osalta sekä pakolaisten asuinpaikkojen selvittämiseksi.

KELA voi myöntää vuokravakuuden ja muuttoavustuksen muuttoon, jos myöntämisen kriteerit täyttyvät. Tällöin on kyse yleensä siitä, että henkilö on saanut työ- tai opiskelupaikan uudelta paikkakunnalta. Vastaanottokeskukset voivat auttaa maahanmuuttajia asunnon etsinnässä, mutta vastaanottokeskus ei maksa muuttoon liittyviä tukia vaan muuton kustantaa maahanmuuttaja itsenäisesti omilla tuloillaan tai KELA:n myöntämällä tuella.

Raisiossa on kohtuullisesti vapaita asuntoja tarjolla Raision vuokra-asunnoissa ja yksityisillä vuokranantajilla. Ongelmana on kuitenkin pienten kohtuuhintaisten asuntojen löytäminen etenkin Raision vuokra-asunnoilta. Yksityisillä vuokranantajilla on tarjolla paremmin pieniä sopivan hintaisia asuntoja. Kaikki kuntapaikan saaneet pyritään aina sijoittamaan Realian asuntoihin, jos asunnon saaminen on mahdollista inhimillisen aikataulun ja KELA:n vuokratason puitteissa. Vastaanottokeskus voi asuttaa pakolaisia vain kohtuullisen ajan oleskeluluvan saamisen jälkeen. Raision Vuokra-asunnoilta ole kaikissa tapauksissa löytynyt muuttoajankohtaan mennessä sopivan kokoista ja hinnoista asuntoa jonotusaikana minkä vuoksi on jouduttu poikkeuksellisesti turvautumaan myös yksityisiin vuokramarkkinoihin.

Raision etuna on saada kuntaan uusia asukkaita ja olla kaupunkina vetovoimainen ja ihmisläheinen. Raisiossa on useita vetovoimatekijöitä, jotka houkuttelevat niin maahanmuuttajia kuin muitakin asuntoa etsiviä muuttamaan Raisioon. Raisio on vihreä ja vireä kaupunki Turun läheisyydessä hyvien kulkuyhteyksien varrella. Raisiossa on hyvät kouluttautumismahdollisuudet (Raseko), toimivat koulut ja päiväkodit ja muut tarpeelliset palvelut.

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Turun seudulla on myös monipuoliset työmarkkinat. esimerkiksi telakka-, ravitsemus-, siivous- ja hoiva-alalla on jatkuvasti työvoimatarvetta. Maahanmuuttajat ovat työllistyneet hyvin esimerkiksi Uudenkaupungin autotehtaalle ja telakalle, joihin pääsee kulkemaan Raisiosta sujuvasti. Myös muut tekijät vaikuttavat muuttopäätökseen kuten oman kieli- ja uskontoyhteisön läheisyys ja sukulaisverkostot.

Kaupungin strategiassa kaupunkia kuvataankin elinvoimaiseksi, kehittyväksi, yhteisölliseksi ja lähellä olevaksi. Mitä paremmin kunta yhdessä muiden toimijoiden kuten oppilaitosten, kolmannen sektorin, TE-toimiston ja alueen työllistäjien kanssa onnistuu kotouttamisessa, sitä nopeammin myös maahanmuuttajat ovat mukana rakentamassa yhteiskuntaa ja tuomassa siihen oman osaamisensa. Raision kotouttamisohjelmassa todetaankin, että maahanmuuttajat tulisi kohdata henkilöinä, jolla on taitoja ja resursseja ja elämäntilannetta, joka hyödyttää suomalaista yhteiskuntaa. Suvaitsevaisuuden ja etnisen tasa-arvon edistäminen on tärkeää ja aihealueena nostettu esiin kotouttamisohjelmassa (Turun seudun kuntien seudullinen kotouttamisohjelma 2018-21, Raision osuus s. 79).

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystoimittaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.”

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta 16.10.2019 171 §

”Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystoimittaja Juha Sandberg

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä olevan vastauksen.”

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimittajien lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.”

Kaupunginvaltuusto 4.11.2019 357 §

”Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Ari Korhonen

Kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

- saattaa sen valtuuston tietoon ja esittää valtuustolle, että se toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti.

Päätös

Mika Koivisto ehdotti Jonni Moislahden kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi, että asiassa on tehty kannatettu palautusehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestys ehdotuksen: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät jaa ja Mika Koiviston tekemää palautusehdotusta kannattavat äänestävät ei.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Ek, Packalen, Mikola, Parantainen, Jormanainen ja Engström) ja 5 ei-ääntä (Viljanen, Moislahti, Vuorinen, Koivisto ja Rantala).

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että esittelijän päätösehdotus oli tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.”

Liitteet

4 Äänestysluettelo 11.11.2019 § 124

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee aloitteeseen annetun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Mika Koivisto ehdotti Mikko Kangasojan kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu palautusehdotus ja asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestys ehdotuksen: suoritetaan äänestys, jossa asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät jaa ja Mika Koiviston tekemää palautusehdotusta kannattavat äänestävät ei. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 27 jaa-ääntä, 14 ei-ääntä ja kaksi (2) tyhjää ääntä. Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätösehdotus oli tullut valtuuston päätökseksi.

Tiedoksi

Mika Koivisto

Kaupunginvaltuusto

11.11.2019

Asianro 1079/00.01.02/2019

§ 125**Valtuutettu Jonni Moislahden ym. valtuutettujen aloite koskien palveluverkkoselvityksen tuottamista teknisessä keskuksessa sekä sosiaali- ja terveystieteiden keskuksessa**

Valtuutettu Jonni Moislahti jätti seuraavan aloitteen:

”Ehdotan, että tekninen keskus ja sote-keskus tuottavat vastaavat palveluverkkoselvitykset vuoden 2020 aikana, kuin minkä sivistyskeskus on vuoden 2019 aikana tuottanut.

Raisiossa 11.11.2019

Jonni Moislahti	Ari Leinonen
Eeva Savola	Janette Broberg
Helena Viljanen	Jukka Rantala
Hannele Lehto-Laurila	Merja Niemi
Emma Lindqvist	Jari Salonen
Mika Koivisto	Niina Äikäs
Maria Virko	Mikko Kangasoja
Elisa Vuorinen	Harri Seikola
Anneli Kivijärvi	Pekka Heikkilä
Tanja Parkko	Markus Maunula
Jukka A. Rantala”	

Päätös

Aloite merkittiin pöytäkirjaan ja lähetettiin kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje (117-125 §)

Muutoksenhakukiellot

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (kuntalaki 136 §):

§ 117-119, 121, 123-125

Muun lainsäädännön mukaan ei seuraaviin päätöksiin saa hakea muutosta valittamalla. Päätösnumerot ja muutoksenhakukiellon perusteet:

§

Valitusosoitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomainen

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4, PL 32, 20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi
faksi 029 56 42414

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalitus; pykälät

§ 120, 122

Valitusaika 30 päivää

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnallisvalitus (kaava-asia); pykälät

§

Valitusaika 30 päivää

Valitusoikeus maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n mukaisesti

Hallintovalitus; pykälät

§

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Muu valituselin

§

(nimi ja postiosoite)

Valitusaika x päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaantipäivästä.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Myös laatijan nimi ja kotikunta on mainittava.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan alkuperäisenä tai jäljennöksenä, todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aiemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirja on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valituskirjat voi lähettää postitse, sähköpostilla, faksilla tai lähetin välityksellä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valitusasiakirjat on lähetettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus annetaan pöytäkirjanotteen liitteenä.